

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Direzione Centrale
Segreteria Unica tecnica normativa
Il Direttore

PIU (DPR n. 445/2000 e s.m. e i.) 15.13 U 1



INPS.0029.13/09/2018.0025175

Alla Direzione Centrale
Risorse Umane

SEDE

Oggetto: Verbale del Collegio dei Sindaci n. 31 del 12 settembre 2018 – Certificazione del Collegio dei Sindaci sull'ipotesi di Contratto collettivo nazionale integrativo 2017 per il personale dell'area dei professionisti.

Si trasmette, per gli adempimenti di competenza, stralcio del verbale n.31 del 12 settembre 2018, pagina 3, e l'allegato "A" al verbale medesimo con il quale il Collegio dei Sindaci ha proceduto alla certificazione prevista dall'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, dell'"*Ipotesi di Contratto collettivo nazionale integrativo 2017 per il personale dell'area dei professionisti*".

[Redacted]
[Redacted]
Luciano Busacca
[Redacted]

All.2: stralcio verbale n. 31/2018
all. a) - verbale n. 31/2018

00144 Roma
via Ciro il Grande, 21
tel 06 596101
fax 06 59647121
cf 80078750587

13.09

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



018777

✓ **Certificazione del collegio dei sindaci sull'ipotesi contratto collettivo nazionale integrativo 2017 per il personale dell'area dei professionisti.**

Nota del direttore generale prot. n. 0064.01/08/2018.0029230 (0012.01/08/2018.0000797.E) "Ipotesi Contratto collettivo nazionale integrativo 2017 per il personale dell'area dei professionisti" -

Con la predetta nota la direzione generale dell'Ente ha trasmesso, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, copia dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2017, sottoscritta in data 25 luglio 2018 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle oo.ss. e corredata dalla prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Il collegio, esaminata la documentazione pervenuta, **procede alla certificazione** prevista dall'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, contenuta nell'**allegato A**, che forma parte integrante del presente verbale.

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il collegio dei sindaci

ALLEGATO A

018784

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DELL'AREA DEI PROFESSIONISTI PER L'ANNO 2017

Il collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2017, sottoscritta in data 25 luglio 2018 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40 *bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo dei fondi per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2017 è stata trasmessa al collegio con nota del direttore generale prot. n. 29230 del 1° agosto 2018 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, di cui all'art. 4, comma 3 *sexies*, dello stesso decreto legislativo n. 165/2001.

Il collegio ha preso atto che, con nota prot. 0059936 P-4.17.1.14 del 23 ottobre 2017, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva delle ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2016 per il personale dirigente, per i professionisti e i medici dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40 *bis* e 40, comma 3-*quinquies* del d. lgs. n. 165/2001).

Il collegio, nell'esame della ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti, si è avvalso, nell'ambito dell'attività di disamina della medesima, della collaborazione della direzione centrale delle risorse umane che ha fornito tutti gli elementi informativi necessari.

INPS

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



018785

❖ **Costituzione del fondo**

Con la determinazione del direttore generale n. P23.124.2017 "Costituzione del fondo per il trattamento economico accessorio del personale dell'Area dei Professionisti, anno 2017" (d'ora in avanti fondo) dell'11 luglio 2017, è stato quantificato il medesimo fondo nella misura di **euro 19.486.942,44**.

Si evidenzia che il fondo è stato costituito secondo il piano della performance 2017-2019 (cfr. pag. 3 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che corredata l'ipotesi di accordo in esame).

Questo organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione inviata, ha verificato preliminarmente che le somme previste in via definitiva ed impegnate sul competente capitolo di spesa del bilancio consuntivo 2017 dell'Istituto (4U1102021) sono pari ad euro 19.486.942,44.

Come si evince dagli atti trasmessi, il fondo è stato determinato ai sensi delle seguenti disposizioni:

- ✓ art. 1, decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i (vedi, in particolare, l'art. 40-bis);
- ✓ art. 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*legge finanziaria 2006*), come modificato dall'art. 67, commi 3 e 5, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- ✓ art. 9, comma 2-bis, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato e integrato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (*legge di stabilità 2014*);
- ✓ art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;
- ✓ circolari del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato:
 - n. 12 del 15 aprile 2011;
 - n. 20 dell'8 maggio 2015, in applicazione dell'art. 1, comma 456 della legge 147/2013 (*legge di stabilità 2014*);
 - n. 20 del 5 maggio 2017.



❖ Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2017

La disposizione di cui al citato comma 2 dell'art. 23 del decreto legislativo n. 75/2017 ha introdotto una nuova misura di contenimento della spesa, stabilendo che *"...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"*.

L'Amministrazione, alla pag. 10 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, trasmessa con la sopra menzionata nota prot. n. 29230 del 1° agosto 2018, ha precisato che *"... è stato quantificato l'ammontare delle risorse economiche da destinare al trattamento accessorio per l'anno 2017, al netto delle decurtazioni per risparmi strutturali ex art. 1 c. 456 della L. 147/2013 di euro 2.539.136,08"*. Tali decurtazioni sono specificate nella seguente tabella:

Tabella							
FONDO 2004 certificato	Riduzione del 10% (art.67,c.5,D L 112/2008)	Incrementi Legge Finanziaria 2006 (art.1,c.191, Legge 266/2005)- importi fissi previsti dal CCNL	TETTO TEORICO 2014	LIMITE SOGLIA 2010	Decurtazione per riconduzione del tetto teorico 2014 al limite soglia 2010	Decurtazione per riduzione personale in servizio (DL 78/2010)	TOTALE RISPARMI STRUTTURALI (art.1,c.456, Legge 147/2013)
15.975.927,94	-1.597.593,29	7.231.700,47	21.610.035,12	20.987.013,36	-623.021,76	-1.916.114,32	-2.539.136,08

Confermata la **quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014**, il cui importo è **pari ad euro 2.539.136,08**, le risorse destinate al fondo del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2017 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:





Costituzione Fondo 2017 per trattamento accessorio del personale dell'area professionisti	
Risorse fisse	
Risorse Storiche (ccnl 1998/2001 art. 42, c. e, lett. A)	11.786.962,89
Incrementi da CCNL	3.633.981,90
RIA annua ex art. 86 CCNL 1994-199 (anni 1996-2013)	2.160.295,69
DpR 28/4/2006 - risorse assunzioni ex Inpdap	1.508.614,03
Totale risorse fisse	19.089.854,51
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89	3.228.652,76
RIA personale cessato (rateo - art. 86)	4.033,58
Totale risorse variabili	3.232.686,34
TOTALE RISORSE	
	22.322.540,85
Decurtazione Fondo	
limite fondo 2010	20.987.013,36
riduzione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	623.021,76
riduzione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.916.114,32
totale decurtazioni (risparmi strutturali)	2.539.136,08
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	19.783.404,77
Riconduzione delle risorse al corrispondente valore dell'anno 2016	19.486.942,44
TOTALE RISORSE DESTINATE AL FONDO 2017	19.486.942,44

Il collegio prende atto che l'ammontare delle risorse disponibili, essendo superiore al corrispondente importo individuato per l'anno 2016, viene ricondotto al predetto valore. Pertanto il fondo in esame, per l'anno 2017, ammonta ad euro 19.486.942,44.

❖ **Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse**

Il collegio, come richiesto dalla citata circolare n. 25 del 2012 (Modulo II - Sez. VI), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime.

In particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse della medesima natura.

Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.





UTILIZZO DEL FONDO			
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
(in euro)			
Indennità funzione professionale	art. 3 (CCNL 2002/2005 art. 101, c. 3 e 4)	3.459.896,41	18
Indennità coordinamento	art. 4 (CCNL 1994/1997 e CCNL integrativo 8.1.2003, art. 4, c. 1)	1.761.815,07	9
Indennità coordinatore generale	art. 5 (CCNL 1994/1997 art. 91, c. 2- CCNL biennio economico 1996/1997 art. 19, c. 3)	96.000,00	0
Indennità di toga	CCNL 2008/2009 art. 10, c. 2	1.794.663,89	9
totale destinazioni fisse		7.112.375,37	36
Ributazione di risultato	art. 7 (CCNL 2002/2005 art. 80, c. 1, lett. d))	9.145.914,31	47
incentivo progetti speciali	art. 8 (CCNL 1998/2001 art. 42, c. 2, lett. f))	3.228.652,76	17
totale destinazioni variabili		12.374.567,07	64
TOTALE		19.486.942,44	100

Le **destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa**, o comunque non regolate specificamente dal CCNI sottoposto a certificazione, **risultano essere pari ad € 7.112.375,37** (cfr. tabella a pag. 19 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "totale destinazioni fisse" della tabella sopra esposta.

Si osserva che l'art. 7, comma 9, riporta una diversa individuazione, rispetto all'anno 2016, della percentuale del grado di realizzazione degli obiettivi, al fine della ripartizione delle "risorse destinate alla retribuzione di risultato" che "risultassero non utilizzate". La percentuale, pari al 100% nel CCNI dell'anno 2016, nell'ipotesi di accordo in argomento è stata fissata al 98%. Di tale novità non viene fornita adeguata spiegazione nella relazione tecnico-illustrativa.

Si rileva che, come evidenziato nella predetta pag. 19 della citata relazione, "l'importo di euro 12.374.567,07 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 80 c. 1. lettera d) del CCNL 1/8/2006 ed è comprensivo dell'importo di euro 3.228.652,76 per i risultati conseguiti dai professionisti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 8 dell'ipotesi CCNI 2017)".



Il collegio evidenzia che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato, escluse le altre destinazioni variabili, è pari al 47% del fondo dell'area dei professionisti.

L'ipotesi di contratto collettivo nazionale integrativo in argomento, peraltro, ha introdotto - ai sensi dall'art. 90 del CCNL dell'11 ottobre 1996 - una forma di "incentivo alla mobilità territoriale" (art.9), spettante " ... esclusivamente in caso di trasferimento per esigenze organizzative, in seguito a procedure di interpello, per la copertura dei posti vacanti presso altra provincia nella quale l'interessato non risulti già residente alla data del provvedimento di trasferimento ed a condizione che il professionista prenda effettivo servizio nella sede stessa". Per la corresponsione di tale incentivo "un importo non eccedente il 5% delle risorse finalizzate all'erogazione della retribuzione di risultato" è destinato alla costituzione di un "apposito fondo". L'art. 9 citato dispone, inoltre, che "le risorse non utilizzate alla fine dell'anno solare sono destinate a finanziare la retribuzione di risultato dell'anno di riferimento", tornando, quindi, nella disponibilità della contrattazione integrativa.

❖ **CCNI 2017 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dell'area dei professionisti e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati di bilancio consuntivo 2017 come da seguente tabella:

CONSUNTIVO 2017

COPERTURA FINANZIARIA FONDI PERSONALE AREA PROFESSIONISTI	IMPEGNI
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102021 - FONDO PER I TRATTAMENTI ACCESSORI PER IL PERSONALE APPARTENENTE ALL'AREA DEI PROFESSIONISTI	19.486.942,44
Copertura finanziaria del fondo da bilancio consuntivo 2017	19.486.942,44

**❖ Certificazione**

Ciò premesso, il collegio avendo verificato che:

- la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato;
- il fondo contrattuale per l'anno 2017 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dallo stanziamento di bilancio;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, ritiene di poter procedere alla **certificazione del fondo per l'anno 2017, determinato nel limite di euro 19.486.942,44.**

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Paola Chiari

Roberto Nicolò

Benito Di Troia

Danilo Giovanni Festa

Angelo Marano

Elena Rendina

Pietro Voci