

**Allegato B**

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE INQUADRATO NEL SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE DI CUI ALL'ART. 13 DEL CCNL COMPARTO FUNZIONI CENTRALI TRIENNIO 2019-2021 PER L'ANNO 2024

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del *Fondo risorse decentrate anno 2024 per il personale inquadrato nel sistema di classificazione di cui all'art. 13 del CCNL comparto funzioni centrali triennio 2019-2021 (operatori, assistenti, funzionari)*, di seguito anche "Fondo". L'ipotesi è stata sottoscritta in data 11 novembre 2024 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dalle OO.SS. rappresentative del comparto Funzioni Centrali, ai sensi dell'art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 5 maggio 2017, n. 20 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

Considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 20/2017 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del Fondo in discorso è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. n. 0064.22/11/2024.0164695, corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, ai sensi dell'art. 40, comma 3-*sexies*, del decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i., ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

❖ **Costituzione del Fondo 2024**

Il "*Fondo risorse decentrate*", **anno 2024**, è stato costituito con la determinazione del Direttore generale n. 127 del 20 maggio 2024 - trasmessa a questo Collegio con nota prot. n. 0064.19/06/2024.0121809 (*cfr.* verbale n. 25/2024) – ed è stato quantificato nella misura di **euro**

**466.305.060,51.**

Inoltre, come attestato in particolare nella relazione illustrativa che correda l'ipotesi di accordo in esame, il Fondo è stato costituito secondo il PIAO - Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023-2025, adottato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 14 del 30 gennaio 2023.

❖ Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del Fondo anno 2024

La disposizione di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 ha introdotto una misura di contenimento della spesa, stabilendo che *"... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"*.

L'art. 11, comma 1, lettera a) del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135 (c.d. decreto semplificazioni) ha disposto che il limite sopracitato *"... non opera con riferimento agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico"*. Il medesimo art. 11, comma 1, lettera b), del predetto decreto-legge dispone, inoltre, che il limite non opera con riferimento *"alle risorse previste da specifiche disposizioni normative a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le assunzioni effettuate, in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, successivamente all'entrata in vigore del citato articolo 23"* del d.lgs. n. 75/2017.

Per la quantificazione del Fondo, con particolare riferimento alla parte stabile del medesimo, trova applicazione l'art. 49, comma 1, del CCNL triennio 2019-2021, il quale dispone che *"la parte stabile del Fondo risorse decentrate di ciascuna amministrazione continua ad essere costituita dalle risorse di cui all'art. 76, commi 2 e 3 del CCNL del 12 febbraio 2018"* (risorse fisse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate per l'anno 2017). L'importo così determinato è pari ad **euro 341.323.818,56**. Inoltre, in applicazione della legge n. 147/2013 (Legge di stabilità 2014), è confermata anche per l'anno 2024 la **quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014**, il cui importo è pari ad **euro 61.804.361,99**. Pertanto, le risorse destinate al Fondo risorse decentrate per l'anno 2024 sono rappresentate nel seguente prospetto analitico:



Costituzione "fondo risorse decentrate" 2024	
Risorse fisse	
Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate per l'anno 2017 (art.76 c. 2 CCNL 2016-2018)	341.323.818,56
RIA personale cessato annualità 2017 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	544.828,83
RIA personale cessato annualità 2018 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	848.690,70
RIA personale cessato annualità 2019 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	1.226.217,07
RIA personale cessato annualità 2020 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	1.278.636,71
RIA personale cessato annualità 2021 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	1.044.178,98
RIA personale cessato annualità 2022 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	806.955,63
RIA personale cessato annualità 2023 - art. 76 c. 3 lett b) CCNL 2016-2018	178.747,01
0,49% monte salari 2015 ex art. 89 c. 5 CCNL 2016-2018	5.248.860,85
0,81% monte salari 2018 ex art. 49 c. 3 CCNL 2019-2021	8.633.624,54
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità	361.134.558,88
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18 legge 88/89 - art. 76 c. 4 lett c) CCNL 2016-2018	264.323.974,51
RIA personale - rateo anno cessazione - art. 76 c. 4 lett d) CCNL 2016-2018	109.870,28
0,22% monte salari 2018 ex art. 49 c. 8 CCNL 2019-2021	2.344.935,07
Totale risorse variabili	266.778.779,86
TOTALE RISORSE	627.913.338,74
Risparmi strutturali ex art. 1 c. 456 legge 147/2013	61.804.361,99
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	566.108.976,75
Riconduzione delle risorse disponibili al corrispondente valore dell'anno 2016 - art. 23 c. 2 D.Lgs. 75/2017	463.264.344,20
Incremento ex art. 89 c. 5 CCNL 2016-2018 (0,49% monte salari 2015)	5.248.860,85
Incremento ex art. 49 c. 3 CCNL 2019-2021 (0,81% monte salari 2018)	8.633.624,54
Incremento ex art. 49 c. 8 CCNL 2019-2021 (0,22% monte salari 2018)	2.344.935,07
Incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	
n. 86 personale Inpgi trasferito ex art. 1, c. 103-108 Legge 234/2021	872.102,92
n. 455 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 365, lett. b) Legge 232/2016	5.654.989,12
n. 333 assunzioni in deroga ex art. 1, c. 301, lett. h) Legge 145/2018	4.138.706,32
n. 981 assunzioni in deroga ex D.L. 4/2019, convertito in Legge 126/2019	12.192.405,11
n. 300 assunzioni in deroga ex art. 12 D.lgs. 230/2021	3.151.735,77
Totale incrementi ex art. 11 c. 1 lett. b) D.L. 135/2018	26.009.939,24
TOTALE	505.501.703,90
Decurtazione permanente per finanziamento capitolo "compensi lavoro straordinario"	19.000.000,00
Decurtazione permanente stralcio per nuovo ordinamento professionale	20.196.643,39
TOTALE RISORSE DISPONIBILI DESTINATE AL FONDO 2024	466.305.060,51



Per il dettaglio delle modalità di calcolo dei predetti incrementi ex art. 11, comma 1, lettere a) e b), del decreto-legge n. 135/2018, si rinvia a quanto specificato nella relazione allegata all'ipotesi di contratto in argomento.

Con particolare riferimento alle decurtazioni permanenti, come evidenziato nella relazione tecnico-finanziaria nel relativo paragrafo *Fonti di finanziamento*, sono state effettuate la decurtazione di **euro 19.000.000,00**, destinata allo stanziamento del capitolo di spesa del bilancio 4U1102002-*Compensi per lavoro straordinario e turni*, e la decurtazione permanente stralcio per nuovo ordinamento professionale per un importo pari ad **euro 20.196.643,39**. A tal riguardo, a seguito delle osservazioni formulate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze-Ragioneria generale dello Stato con la nota prot. n. 223920 del 6/09/2023 e con la nota prot. n. 274510 dell'1/12/2023, anche per l'anno 2024 l'Amministrazione ha provveduto a:

"• *trasferire nel FRD la quota di risorse, limitatamente a quelle precedentemente già a carico del bilancio dell'Istituto, necessaria a sostenere integralmente l'onere per corrispondere i differenziali stipendiali di cui all'art. 52, comma 4, del CCNL 2019/2021 – area [rectius, comparto] funzioni centrali - in attuazione di quanto previsto dall'art. 49, comma 2, del medesimo CCNL. Tale intervento, determina per l'anno 2023 un incremento del Fondo pari ad euro 17.925.657,77;*

• *trasferire nel bilancio dell'Istituto, la quota di risorse, già a carico del FRD, destinata all'indennità di ente fino al 31 ottobre 2022 sulla base della normativa previgente. Tale intervento, determina una riduzione del Fondo per l'anno 2023 pari ad euro 38.122.301,16.*

Le citate variazioni comportano una riduzione netta del Fondo 2024 pari [...] a euro 20.196.643,39 (38.122.301,16-17.925.657,77)" (cfr. verbale n. 47/2023 – Allegato A).

❖ **Verifica utilizzo del Fondo e finalizzazione delle risorse**

Il Collegio, come richiesto dalla circolare MEF n. 25 del 19 luglio 2012 (Modulo II), ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse con la natura delle medesime e, in particolare, ha verificato che le destinazioni fisse trovino copertura in risorse dello stesso carattere. Inoltre, non si esprimono osservazioni in merito ai criteri utilizzati per consentire l'opportuna selettività delle integrazioni retributive e per la valorizzazione del merito e della produttività (vedi circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 7 del 13 maggio 2010).

Si riportano, nel seguente prospetto, le voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.



PROGRAMMAZIONE UTILIZZO FRD - art. 4 Ipotesi CCNI 2024			
Voci retributive	art.	importo	%
indennità posizioni organizzative	6	9.716.200,00	2,6
elevazione indennità posizioni organizzative	6	17.430.654,82	4,7
progetti speciali	8	96.585.333,69	26,1
progetti locali	11	19.317.066,74	5,2
incentivo produttività (ordinario)	8	55.236.558,17	15,0
trattamenti di professionalità - TEP	9	140.000.000,00	37,9
indennità correlate a particolari condizioni di lavoro	5	13.600.734,00	3,7
differenziali stipendiali	3	11.175.250,00	3,0
Trattamento Economico di Performance Individuale - TEPI	10	6.372.167,38	1,7
totale destinazioni variabili		369.433.964,80	100,0
totale destinazioni non regolate da contrattazione integrativa		96.871.095,71	
totale complessivo destinazioni fondo proposto dall'amministrazione ai fini della certificazione		466.305.060,51	

Le **destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa** o comunque non regolate specificamente dall'ipotesi di CCNI sottoposto a certificazione **risultano essere pari ad euro 96.871.095,71** (cfr. Modulo II, Sezione I della relazione illustrativa e tecnico finanziaria anno 2024). Detto importo è dato dalla somma delle seguenti voci:

- ✓ quota di risorse destinata alla copertura dei differenziali stipendiali riferiti alle precedenti annualità, ai sensi dell'art. 52, comma 5, CCNL 2019-2021, per un importo – per l'anno 2024 - pari ad euro 95.418.963,60 - cap. 4U1102001;
- ✓ indennità di Ente utile per il TFR per euro 1.452.132,11 (art. 35, CCNL 2006-2007 e art. 89, c. 2, lett. g, CCNL 2016-2018 - GPA36006).

❖ **Ipotesi CCNI 2024 - Copertura finanziaria**

Le risorse finanziarie destinate al Fondo sopra esaminate e le coperture di bilancio sono riportate nei seguenti prospetti:

COPERTURA FINANZIARIA FRD - ANNO 2024	TOTALE Ipotesi CCNI
CAPITOLO DI SPESA	
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qual. ad esaurimento)	369.433.964,80
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)	
4U1102001 capitolo stipendi - differenziali stipendiali	95.418.963,60
TOTALE risorse fondo con finanziamento da bilancio	464.852.928,40
TFR su indennità di Ente 35 CCNL 2006 (GPA36006 - quote accantonamento tfr)	1.452.132,11
Totale fondo 2024 sottoposto a certificazione	466.305.060,51



COPERTURA FINANZIARIA FRD - ANNO 2024	STANZIAMENTI bilancio 2024	
	Preventivo	Il Nota di variazione*
CAPITOLO DI SPESA		
4U1102025 (fondo trattamento accessorio personale aree A, B e C e qual. ad esaurimento)	399.338.729,32	406.377.361,28
4U1102032 (indennità per incarichi di direzione di agenzia ed elevate professionalità)	2.500.000,00	2.500.000,00
4U1102001 capitolo stipendi - differenziali stipendiali	95.418.963,60	95.418.963,60
Copertura finanziaria del fondo da bilancio preventivo 2024	497.257.692,92	504.296.324,88

Fonte delle tabelle: Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria Modulo IV-Sez.I

*I valori ivi indicati sono i medesimi esposti nel bilancio preventivo assestato 2024

❖ **Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo certificato dell'anno precedente - 2023**

L'importo totale del Fondo certificato per l'anno 2023 ammonta ad euro 465.346.587,44, mentre l'importo disponibile alla contrattazione integrativa ammonta ad euro 376.222.522,20 (cfr. verbale n. 47/2023).

Dai dati del rendiconto finanziario gestionale 2023 risulta quanto segue:

Capitolo di spesa	Importo impegnato
4U1102025	374.325.696,98
4U1102032	1.896.825,22
Totale	376.222.522,20

❖ **Certificazione**

In conclusione, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, il Collegio ritiene di poter procedere alla **certificazione del Fondo per l'anno 2024, complessivamente determinato nel limite di euro 466.305.060,51.**

**IL COLLEGIO DEI SINDACI**

Letteria Dinaro

Giovanni Ciuffarella

Tatiana Esposito

Angelo Marano

Anita Pisarro

Mauro Zappia