

**Allegato A****CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DIRIGENTE DI SECONDA FASCIA PER L'ANNO 2023**

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2023, sottoscritta in data 6 febbraio 2024 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 19 luglio 2012, n. 25 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 25/2012 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2023 è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. 0064.23/02/2024.0064083 del 23 febbraio 2024, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria di cui all'art. 40, comma 3-*sexies*, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.

Con nota prot. DFP-0082414-P-28/12/2023 in pari data, il Dipartimento della Funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2022 – avvenuta in data 10 gennaio 2024 - per il personale dirigente di seconda fascia dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze– Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (ex articoli 40, comma 3-*quinquies* e 40-*bis* del d. lgs. n. 165/2001).



❖ **Costituzione del fondo**

Il Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente di seconda fascia, anno 2023 - d'ora in avanti fondo - era stato costituito con la determinazione del Direttore generale n. 137 del 2 maggio 2023, pervenuta con la nota prot. n. 0064.19/06/2023.00150582 del 19 giugno 2023 (cfr. verbale n. 23/2023), ed era stato quantificato nella misura di euro 55.748.419,43.

Successivamente è intervenuta la determinazione del Direttore generale n. 261 del 22 dicembre 2023, trasmessa con la nota prot. n. 0064.19/01/2024.0022868, con cui l'Amministrazione ha proceduto alla rimodulazione del fondo a seguito della definitiva sottoscrizione - in data 16 novembre 2023 - del CCNL relativo al personale dell'Area Funzioni centrali triennio 2019-2021, al fine di incrementare il fondo con le risorse previste all'art. 32, commi 1, 2, 4, del citato CCNL (cfr. verbale n. 4/2024). Il fondo, così rideterminato in applicazione delle disposizioni contrattuali, è stato quantificato in **euro 62.386.058,76**.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che correda l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito secondo il "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023 - 2025*" - Deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 14 del 30 gennaio 2023, aggiornato con determinazione commissariale n. 67 del 18 ottobre 2023.

Quest'Organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, ha verificato preliminarmente che le somme previste sul competente capitolo di spesa del bilancio assestato 2023 dell'Istituto (4U1102020) sono pari ad euro 62.000.000,00, in misura inferiore all'ammontare del fondo da certificare per euro 386.058,76.

Come segnalato nella relazione tecnico-finanziaria (cfr. pag. 23), "*Il mancato adeguamento previsionale è dovuto alla data di sottoscrizione definitiva del contratto collettivo nazionale di lavoro, avvenuta in data 16 novembre 2023, e quindi a ridosso della fine dell'esercizio. Nelle previsioni assestate, tuttavia, era stato adeguatamente valorizzato il capitolo 4U1102099 "Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale" che costituisce il fondo speciale per i presumibili oneri lordi concessi con i rinnovi dei contratti collettivi di lavoro e pertanto non si rileva un conseguente peggioramento dei risultati differenziali complessivi*".



❖ **Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2023**

La disposizione di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017, stabilisce che "...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016". Tale importo è stabilito in euro 54.565.431,84.

In applicazione dell'art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2023 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro 2.072.567,40.

Quantificate le risorse disponibili, il fondo è, quindi, riportato al predetto limite del 2016 e, in applicazione delle disposizioni contrattuali ex art. 51, comma 1, del CCNL 2016-2018 ed ex art. 32, commi 1, 2 e 4, del CCNL 2019-2021, incrementato degli importi illustrati nel seguente prospetto analitico:

Costituzione Fondo 2023 - Personale dirigente II fascia	
Risorse fisse	
Fondo 2004 - risorse storiche (art. 1, c. 189, legge n. 266/2005)	44.383.918,00
Incrementi da CCNL	8.721.329,00
Incrementi da CCNL 2019-2021 (art. 32, c. 1) - anno 2019	218.920,00
Incrementi da CCNL 2019-2021 (art. 32, c. 1) - anno 2020	316.680,00
RIA personale cessato base annua ex art. 59, c. 3, lett. b), CCNL 2002-2005 - annualità al 2019	2.657.919,00
RIA personale cessato - annualità 2020	5.464,94
RIA personale cessato - annualità 2021	8.071,70
RIA personale cessato - annualità 2022	17.448,99
Altre risorse fisse	180.920,25
Totale risorse fisse	56.510.671,88
2,07% monte salari 2015 ex art. 51, c. 1, CCNL 2016-2018	1.182.987,59
2,57% monte salari 2018 ex art. 32, c. 2, CCNL 2019-2021	1.924.201,36
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	59.617.860,83
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18, legge n.88/1989 (art. 59, c. 3, lett. g), CCNL 2002-2005)	4.189.069,93
RIA personale cessato - rateo anno cessazione ex art 59, c. 4, CCNL 2002-2005	11.541,26
0,22% monte salari 2018 ex art. 32, c. 4, CCNL 2019-2021	164.717,63
Totale risorse variabili	4.365.328,82
TOTALE RISORSE FISSE E VARIABILI	63.983.189,65
Decurtazioni Fondo	
I decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	496.272,66
II decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.576.294,74
Totale decurtazioni ex art. 1, c. 456, Legge n. 147/2013-risparmi strutturali	2.072.567,40
Totale risorse disponibili	61.910.622,25
Valore risorse anno 2016	54.565.431,84
Incrementi contrattuali	
2,07% monte salari 2015 ex art. 51, c. 1, CCNL 2016-2018	1.182.987,59
art. 32, c. 1, CCNL 2019-2021 (annualità 2019)	218.920,00
art. 32, c. 1, CCNL 2019-2021 (annualità 2020)	316.680,00
2,57% monte salari 2018 ex art. 32, c. 2, CCNL 2019-2021 (annualità 2021-2022-2023)	5.772.604,08
0,22% monte salari 2018 ex art. 32, c. 4, CCNL 2019-2021 (annualità 2022-2023)	329.435,26
Limite 2016 rideterminato con incrementi da CCNL 2016-2018 e CCNL 2019-2021	62.386.058,76
TOTALE FONDO 2023	62.386.058,76



❖ **Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse**

Il Collegio ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse e della relativa copertura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO				
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	% sul totale fondo	% su destinazioni
Destinazioni variabili				
Incentivo mobilità territoriale	art.3 (CCNL 2016-2018, art. 30)	1.948.534,94	3,1	4,76
Retribuzione di risultato	art. 5 (CCNL 2019-2021, art. 19)	38.970.698,82	62,5	95,24
Totale retribuzione di risultato		40.919.233,76	65,6	100,00
Destinazioni fisse non regolate dal CCNI				
Retribuzione di posizione - parte fissa	CCNL 2019-2021, art. 33	7.151.936,90	11,5	33,32
Retribuzione di posizione - parte variabile		14.314.888,10	22,9	66,68
Totale retribuzione di posizione		21.466.825,00	34,4	100,00
TOTALE FONDO		62.386.058,76	100,00	

Le **destinazioni non regolate specificamente in sede di contrattazione integrativa**, e comunque sottoposte a certificazione, **risultano essere pari ad euro 21.466.825,00** (cfr. pag. 22, tabella n. 2 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "totale retribuzione di posizione" della tabella sopra esposta.

Inoltre, come evidenziato nella citata relazione (cfr. pag. 20), nel paragrafo dedicato alla "Retribuzione di risultato", "L'importo di euro 38.970.698,82, destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 19 del CCNL 2019/2021 area funzioni centrali, è comprensivo dell'importo di euro 4.189.069,93 per i risultati conseguiti dai dirigenti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 5 ipotesi CCNI 2023)".

Il Collegio **evidenzia** che, ai sensi dell'art. 24, comma 1 *bis*, del D.lgs. 165/2001, l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato è pari al 62,5% del fondo della dirigenza. Inoltre, la quota destinata alla mobilità territoriale (pari al 4,76% delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di risultato) rientra nei limiti del 5%, come previsto dall'art. 30 del CCNL 2016-2018, siglato in data 9 marzo 2020.

In relazione all'utilizzo del fondo, il Collegio **rinvia** a quanto rappresentato dal Dipartimento della Funzione pubblica, con la citata nota prot. DFP-0082414-P-28/12/2023 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo 2022 che, con riferimento alle "erogazioni pro quota della retribuzione di risultato", ha ribadito "la non ammissibilità, nell'attuale



quadro normativo, di ogni previsione che disponga la corresponsione di acconti, sia pure per stadi di avanzamento, in attesa della conclusione del procedimento di valutazione della performance e della validazione della Relazione sulla performance, come disposto dall'art. 14, comma 6, del decreto legislativo n. 150 del 2009". A tal riguardo, il Collegio **raccomanda** all'Amministrazione, anche per l'anno 2023, di dare seguito alle predette indicazioni.

❖ **CCNI 2023 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dirigente di seconda fascia e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati del bilancio assestato 2023 (di cui alla determinazione del Commissario straordinario n. 39 del 24 agosto 2023) come da seguente tabella:

COPERTURA FINANZIARIA FONDO PERSONALE DIRIGENTE <i>Previsioni assestate 2023</i>	
CAP. 4U1102020 - Compensi accessori di retribuzione del personale dirigente (retribuzione di posizione e di risultato)	FONDO 2023 62.386.058,76
62.000.000,00	
CAP 4U1102099 - Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale (ex art. 16 RAC)	
65.664.745,54	

Il Collegio, in considerazione della previsione assestata 2023 sull'apposito capitolo di bilancio, appostata in misura inferiore al fondo sottoposto a certificazione pari ad euro 386.058,76, rinvia a quanto evidenziato in premessa ed osserva quanto segue.

Il Collegio, considerato che la sottoscrizione del CCNL 2019-2021 è avvenuta in data 16 novembre 2023, **rileva** che l'Amministrazione non ha provveduto, entro l'esercizio 2023, alla necessaria variazione di bilancio per il trasferimento di euro 386.058,76 dal capitolo 4U1102099 «Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale» al pertinente capitolo (4U1102020), ai sensi dell'art. 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità.

Con l'occasione, il Collegio **chiede** fin d'ora che, in sede di Rendiconto per l'anno 2023, nella Nota integrativa venga data puntuale e motivata evidenza dell'eccedenza degli impegni sulle previsioni definitive del capitolo 4U1102020 per euro 386.058,76 e delle eventuali eccedenze sugli ulteriori capitoli di spesa interessati dal Fondo speciale per i rinnovi contrattuali di cui al citato art. 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità, che



avrebbero richiesto l'utilizzo del capitolo 4U1102099.

❖ **Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno 2022**

Verifica a consuntivo del limite di spesa del Fondo del 2022 - capitolo 4U1102020	
Fondo certificato anno 2022	55.748.419,43
Previsioni definitive 2022	55.819.290,64
Rendiconto 2022 totale impegni	55.792.492,18

Il fondo certificato per l'anno 2022 ammonta ad euro 55.748.419,43 (cfr. verbale n. 39/2023 – Allegato A).

Dall'esame del Rendiconto finanziario 2022 risulta un importo impegnato sul capitolo pari ad euro 55.792.492,18, a fronte delle previsioni definitive assestate di importo pari ad euro 55.819.290,64.

Al riguardo, come rappresentato nella Relazione tecnico-finanziaria *"Il totale delle somme pagate e in conto residui risulta imputato sul capitolo di bilancio 2022 4U1102020 ed è comprensivo dell'importo di euro 44.072,75 relativo a somme incassate nel corso dell'anno 2022 per incarichi aggiuntivi dei dirigenti di seconda fascia registrate ad apposito conto di entrata"*.

❖ **Certificazione**

Ciò premesso, il Collegio avendo verificato che:

- ✓ la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2023 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- ✓ il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

ritiene, con le osservazioni sopra riportate, di poter procedere alla **certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dirigente di seconda fascia per l'anno 2023, determinato nel limite di euro 62.386.058,76.**

**IL COLLEGIO DEI SINDACI**

Giacinta Martellucci

Roberto Alessandrini

Letteria Dinaro

Tatiana Esposito

Angelo Marano

Anita Pizarro

Mauro Zappia