

**Allegato A****CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER LA RETRIBUZIONE ACCESSORIA DEL PERSONALE DELL'AREA DEI PROFESSIONISTI PER L'ANNO 2023**

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2023, sottoscritta in data 5 marzo 2024 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 19 luglio 2012, n. 25 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 25/2012 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2023 è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. 0064.21/03/2024.0090531 del 21 marzo 2024, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, di cui all'art. 40, comma 3-*sexies*, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.

Con nota prot. DFP-0082136-P-27/12/2023, il Dipartimento della funzione pubblica ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2022 – avvenuta in data 10 gennaio 2024 - per il personale dell'area dei professionisti dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (*ex* articoli 40-*bis* e 40, comma 3-*quinqies* del d. lgs. n. 165/2001).



❖ **Costituzione del fondo**

Il Fondo per il finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dell'area dei professionisti, anno 2023 - d'ora in avanti fondo - era stato costituito con la determinazione del Direttore generale n. 139 del 2 maggio 2023, pervenuta con la nota prot. n. 0064.19/06/2023.00150582 del 19 giugno 2023 (cfr. verbale n. 23/2023), ed era stato quantificato nella misura di euro 20.794.673,48.

Successivamente è intervenuta la determinazione del Direttore generale n. 259 del 22 dicembre 2023, trasmessa con la nota prot. n. 0064.19/01/2024.0022868, con cui l'Amministrazione ha proceduto alla rimodulazione del fondo a seguito della definitiva sottoscrizione - in data 16 novembre 2023 - del CCNL relativo al personale dell'Area Funzioni centrali triennio 2019-2021, al fine di incrementare il fondo con le risorse previste all'art. 54, commi 1, 2, 4, del citato CCNL (cfr. verbale n. 4/2024). Il fondo così rideterminato in applicazione delle disposizioni contrattuali è stato quantificato in **euro 25.303.900,60**.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che corredata l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito secondo il "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023 - 2025*" - Deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 14 del 30 gennaio 2023, aggiornato con determinazione commissariale n. 67 del 18 ottobre 2023.

Quest'Organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, ha verificato preliminarmente che le somme previste ed impegnate sul competente capitolo di spesa del bilancio assestato 2023 dell'Istituto (4U1102021) sono pari ad euro 24.836.110,56, in misura inferiore al fondo da certificare per euro 467.790,04.

Come segnalato nella relazione tecnico-finanziaria (cfr. pag. 24), "*Il mancato adeguamento previsionale è dovuto alla data di sottoscrizione definitiva del contratto collettivo nazionale di lavoro, avvenuta in data 16 novembre 2023, e quindi a ridosso della fine dell'esercizio. Nelle previsioni assestate, tuttavia, era stato adeguatamente valorizzato il capitolo 4U1102099 "Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale" che costituisce il fondo speciale per i presumibili oneri lordi concessi con i rinnovi dei contratti collettivi di lavoro e pertanto non si rileva un conseguente peggioramento dei risultati differenziali complessivi*".



❖ **Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2023**

La disposizione di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 stabilisce che "...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016". Tale importo è stabilito in euro 19.486.942,44.

In applicazione dell'art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2023 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro 2.539.136,08.

Quantificate le risorse disponibili, il fondo è, quindi, riportato al predetto limite del 2016 e, in applicazione delle disposizioni contrattuali ex art. 89, comma 1, del CCNL 2016-2018 ed ex art. 54, commi 1, 2 e 4, del CCNL 2019-2021, nonché della previsione normativa di trasferimento del personale INPGI nei ruoli e nei rami professionali dell'Istituto, incrementato degli importi illustrati nel seguente prospetto analitico:

Costituzione Fondo 2023 - Personale dell'Area dei professionisti	
Risorse fisse	
Fondo 2004 - risorse storiche (art. 1, c. 189, legge n. 266/2005)	11.786.962,89
Incrementi da CCNL	3.633.981,90
1,88% monte salari 2015 (ex art. 89, c. 1, CCNL 2016-2018)	931.469,03
Incrementi da CCNL 2019-2021 (art. 54, c. 1) - anno 2019	109.590,00
Incrementi da CCNL 2019-2021 (art. 54, c. 1) - anno 2020	422.240,00
2,23% monte salari 2018 (ex art. 54, c. 2, CCNL 2019-2021)	1.305.849,40
RIA annua ex art. 86, c. 3 e 4, CCNL 1994-1997	2.356.563,45
Altre risorse - DPR 28/4/2006 - risorse assunzioni ex Inpdap	1.508.614,03
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	22.055.270,70
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18, legge n.88/1989 (art. 42, c. 2, lett. f), CCNL 1998-2001)	4.449.471,58
RIA personale cessato - rateo anno di cessazione ex art. 86, c. 3 e 4 CCNL 1994-1997)	8.434,71
0,22% monte salari 2018 ex art. 54, c. 4 CCNL 2019-2021	128.828,19
Totale risorse variabili	4.586.734,48
TOTALE RISORSE FISSE E VARIABILI	26.642.005,18
Decurtazioni Fondo	
I decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	623.021,76
II decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	1.916.114,32
Totale decurtazioni ex art. 1, c. 456 Legge n. 147/2013 - risparmi strutturali	2.539.136,08
Totale risorse disponibili	24.102.869,10
Valore risorse anno 2016	19.486.942,44
Incrementi contrattuali	
1,88% monte salari 2015 (ex art. 89, c. 1, CCNL 2016-2018)	931.469,03
art. 54, c. 1, CCNL 2019-2021 (annualità 2019)	109.590,00
art. 54, c. 1, CCNL 2019-2021 (annualità 2020)	422.240,00
2,23% monte salari 2018 ex art. 54, c. 2, CCNL 2019-2021 (annualità 2021-2022-2023)	3.917.548,20
0,22% monte salari 2018 ex art. 54, c. 4, CCNL 2019-2021 (annualità 2022-2023)	257.656,38
Limite 2016 rideterminato con incrementi da CCNL 2016-2018 e CCNL 2019-2021	25.125.446,05
n.7 unità personale INPGI trasferito ex art. 1, co. 103-108 legge n. 234/2021	178.454,55
TOTALE FONDO 2023	25.303.900,60



❖ **Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse**

Il Collegio ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse e della relativa copertura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO			
Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
(in euro)			
Indennità funzione professionale	art. 3 (CCNL 2002-2005 art.101, co. 3 e 4; CCNL 2019-2021, art. 52, co. 4)	4.220.092,26	17
Indennità coordinamento	art.4 (CCNL 1994-1997 e CCNL integrativo 8.1.2003, art.4, co.1)	1.987.204,71	8
Indennità coordinatori generali e coordinatori centrali con funzioni vicarie	art. 5 (CCNL 1994-1997, art.91, co.2 e CCNL biennio economico 1996-1997, art. 19, co.3)	98.212,36	0
Indennità di toga-avvocato/av. Cassazionista	CCNL 2008-2009, art.10, co.2; CCNL 2019-2021, art. 52, co. 4	2.050.173,42	8
Totale destinazioni fisse		8.355.682,75	33
Retribuzione di risultato	art. 7 (CCNL 2002-2005, art.80, co.1, lett.d)	12.498.746,27	49
Incentivo progetti speciali	art. 8 (CCNL 1998-2001, art.42, co.2, lett.f)	4.449.471,58	18
Totale destinazioni variabili		16.948.217,85	67
TOTALE		25.303.900,60	100

Le **destinazioni non regolate specificamente in sede di contrattazione integrativa**, e comunque sottoposte a certificazione, **risultano essere pari ad euro 8.355.682,75** (cfr. tabella n. 2 a pag. 23 della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "totale destinazioni fisse" della tabella sopra esposta.

Inoltre, come evidenziato a pag. 20 della citata relazione, "L'importo di euro 16.948.217,85 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 50, comma 1, lettera e), del CCNL dell'Area funzioni centrali triennio 2019-2021, ed è comprensivo dell'importo di euro 4.449.471,58 per i risultati conseguiti dai professionisti nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art.8 dell'ipotesi CCNI 2023)".

Il Collegio **segnala** che l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato, escluse le altre destinazioni variabili, è pari al 49% del fondo dell'area dei professionisti.

In relazione all'utilizzo del fondo, il Collegio **rinvia** a quanto evidenziato dal Dipartimento della Funzione pubblica, con la citata nota prot. DFP-0082136-P-27/12/2023 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto



integrativo 2022 che, con riferimento alle "erogazioni pro quota della retribuzione di risultato", ha ribadito "la non ammissibilità, nell'attuale quadro normativo, di ogni previsione che disponga la corresponsione di acconti, sia pure per stadi di avanzamento, in attesa della conclusione del procedimento di valutazione della performance e della validazione della Relazione sulla performance, come disposto dall'art. 14, comma 6, del decreto legislativo n. 150 del 2009". A tal riguardo, il Collegio **raccomanda** all'Amministrazione, anche per l'anno 2023, di dare seguito alle predette indicazioni.

❖ **CCNI 2023 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale dell'area dei professionisti e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati del bilancio assestato 2023 (di cui alla determinazione del Commissario straordinario n. 39 del 24 agosto 2023) come da seguente tabella:

COPERTURA FINANZIARIA FONDO PERSONALE AREA DEI PROFESSIONISTI Previsioni assestate 2023	
CAP. 4U1102021 - Fondo per i trattamenti accessori per il personale appartenente all'area dei professionisti	FONDO 2023 25.303.900,60
24.836.110,56	
CAP 4U1102099 - Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale (ex art. 16 RAC)	
65.664.745,54	

Il Collegio, in considerazione della previsione assestata 2023 sull'apposito capitolo di bilancio, appostata in misura inferiore al fondo sottoposto a certificazione pari ad euro 467.790,04, rinvia a quanto evidenziato in premessa ed osserva quanto segue.

Il Collegio, considerato che la sottoscrizione del CCNL 2019-2021 è avvenuta in data 16 novembre 2023, **rileva** che l'Amministrazione non ha provveduto, entro l'esercizio 2023, alla necessaria variazione di bilancio per il trasferimento di euro 467.790,04 dal capitolo 4U1102099 «Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale» al pertinente capitolo (4U1102021), ai sensi dell'art. 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità.



Con l'occasione, il Collegio **chiede** fin d'ora che, in sede di Rendiconto per l'anno 2023, nella Nota integrativa venga data puntuale e motivata evidenza dell'eccedenza degli impegni sulle previsioni definitive del capitolo 4U1102021 per euro 467.790,04 e delle eventuali eccedenze sugli ulteriori capitoli di spesa interessati dal Fondo speciale per i rinnovi contrattuali di cui al citato art. 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità, che avrebbero richiesto l'utilizzo del capitolo 4U1102099.

❖ **Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno 2022**

Verifica a consuntivo del limite di spesa del Fondo del 2022 - capitolo 4U1102021	
Fondo certificato anno 2022	20.441.390,55
Previsioni assestate 2022	20.715.046,99
Rendiconto 2022 totale impegni	20.715.046,99

Il fondo certificato per l'anno 2022 ammonta ad euro 20.441.390,55 (cfr. verbale n. 44/2023 – Allegato A).

Dall'esame del Rendiconto finanziario 2022 risulta un importo impegnato sul capitolo pari ad euro 20.715.046,99, a fronte delle previsioni definitive assestate di pari importo (cfr. pag. 25 della relazione, in cui è evidenziato che "Il totale delle somme pagate e in conto residui risulta imputato sul capitolo di bilancio 2022 4U1102021").

Come rappresentato dalla Direzione centrale Risorse umane con nota PEI n. 16406 del 10 aprile 2024, trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. n. 97470 in pari data – *Verbale del Collegio dei Sindaci n. 13/2024 – "Le restanti somme impegnate pari ad euro 273.656,44 sono ovviamente da considerarsi indisponibili"*.

❖ **Certificazione**

Ciò premesso, il Collegio avendo verificato che:

- ✓ la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2023 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- ✓ il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni



inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori,
ritiene, con le osservazioni sopra riportate, di poter procedere alla **certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per il trattamento economico accessorio del personale dell'area dei professionisti per l'anno 2023, determinato nel limite di euro 25.303.900,60.**

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Giacinta Martellucci

Roberto Alessandrini

Letteria Dinaro

Tatiana Esposito

Angelo Marano

Anita Pissarro

Mauro Zappia