Allegato C

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER IL TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE DELL'AREA MEDICA PER L'ANNO 2025

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per il finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dell'area medica per l'anno 2025 (di seguito anche solo fondo), sottoscritta in data 10 marzo 2026 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 19 luglio 2012, n. 25 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.
A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, il Collegio ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 25/2012 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

Il Collegio **osserva** preliminarmente che tale ipotesi è stata sottoscritta da una sigla sindacale che non risulta tra quelle firmatarie del CCNL Area Funzioni centrali 2022-2024 e, dunque, tra i soggetti abilitati alla sottoscrizione dei contratti collettivi integrativi, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del predetto CCNL siglato in data 28 ottobre 2025.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area medica per l'anno 2025 è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. n. 0064.24/03/2026.0018740, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.
Tale ipotesi di accordo risulta corredata delle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria di cui all'art. 40, comma 3-*sexies*, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.
In premessa va detto che, con nota prot. DFP-0033781-P-05/05/2025, pubblicata nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito istituzionale

dell'INPS, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione pubblica (di seguito solo DFP) ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2024 – avvenuta in data 26 maggio 2025 - per il personale dell'area medica dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (di seguito solo RGS), ex artt. 40, comma 3-*quinquies* e 40-*bis* del d. lgs. n. 165/2001.
Per quanto concerne le indicazioni sulle modalità di erogazione della retribuzione di risultato rappresentate nella citata nota del DFP, **si rinvia** a quanto evidenziato nel paragrafo "*Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse*".

❖ ***Costituzione del fondo***

Il fondo anno 2025 è stato costituito con la determinazione del Direttore generale n. 55 del 31 marzo 2025, pervenuta con la nota prot. n. 0064.30/04/2025.0032928 (cfr. verbale n.15/2025), ed è stato quantificato nella misura di euro 34.237.875,68.
Successivamente - a seguito della richiesta formulata da quest'Organo di controllo nel verbale n. 22/2025, alla luce delle indicazioni fornite dalla RGS relativamente al fondo del personale appartenente all'area medica, nonché della sottoscrizione del CCNL 2022-2024 del personale dell'Area delle Funzioni Centrali, avvenuta in data 28 ottobre 2025 – l'Amministrazione, con determinazione del Direttore generale n. 246 del 26 novembre 2025 ha provveduto a rimodulare il fondo *de quo* per un ammontare pari a **euro 37.743.425,11** (cfr. verbale n.1/2026).
Come attestato nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria che corredano l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito nel rispetto del "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028*" – deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 7 del 28 gennaio 2026.
Quest'Organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, **ha verificato** preliminarmente che le somme previste sul competente capitolo di spesa 4U1102022 del bilancio preventivo assestato 2025 dell'Istituto (cfr. deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 134 del 23 luglio 2025) sono pari ad euro 40.140.832,22.
In linea generale, il fondo è costituito ai sensi della normativa vigente e nel rispetto delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali.

❖ ***Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2025***

La disposizione di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 stabilisce che, "*…a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016*". Tale importo è stabilito in euro 32.298.975,43.
In applicazione dell'art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2025 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro 5.046.089,36.
Quantificate le risorse disponibili, il fondo è, quindi, riportato al predetto limite del 2016 e, in applicazione delle disposizioni contrattuali ex art. 97, comma 1, del CCNL 2016-2018, ex art. 61, commi 2 e 4, del CCNL 2019-2021 ed ex art. 60, commi 1 e 3, del CCNL 2022-2024, viene incrementato degli importi illustrati nel seguente prospetto analitico:

Costituzione Fondo 2025 - Personale dell'Area medica	
Risorse fisse	
Fondo 2004 - risorse storiche (art. 1, c. 189, legge n. 266/2005)	19.274.696,68
Incrementi da CCNL	4.383.190,70
1,63% monte salari 2015 ex art. 97, c. 1, CCNL 2016-2018	692.939,65
2,06% monte salari 2018 ex art. 61, c.2, CCNL 2019-2021	1.125.736,33
3,46% monte salari 2021 ex art. 60, c.1, CCNL 2022-2024	1.698.767,65
RIA personale cessato base annua ex art. 86, c. 3 e 4, CCNL 1994-1997	4.525.372,42
Altre risorse fisse - art. 3, c. 3, DPCM 07/05/2007 - Invalidità civile	8.307.968,85
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	**40.008.672,28**
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18, legge n. 88/1989 (art. 43, c. 2, lett.f), CCNL 1998-2001)	5.988.542,81
RIA personale cessato - rateo anno di cessazione ex art. 86, c. 3 e 4, CCNL 1994-1997	75.294,13
0,22% monte salari 2018 ex art. 61, c. 4, CCNL 2019-2021	120.224,27
0,22% monte salari 2021 ex art. 60, c. 3, CCNL 2022-2024	108.014,13
Totale risorse variabili	**6.292.075,34**
TOTALE RISORSE FISSE E VARIABILI	**46.300.747,62**
Decurtazioni Fondo	
I decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	621.145,62
II decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	4.424.943,74
Totale risparmi strutturali	**5.046.089,36**
Totale risorse disponibili	**41.254.658,26**
Valore risorse anno 2016	**32.298.975,43**
Incrementi contrattuali	
1,63% monte salari 2015 ex art. 97, c. 1, CCNL 2016-2018	692.939,65
2,06% monte salari 2018 ex art. 61, c.2, CCNL 2019-2021	1.125.736,33
0,22% monte salari 2018 ex art. 61, c. 4, CCNL 2019-2021	120.224,27
3,46% monte salari 2021 ex art. 60, c. 1, CCNL 2022-2024-anno 2024	1.698.767,65
3,46% monte salari 2021 ex art. 60, c. 1, CCNL 2022-2024-anno 2025	1.698.767,65
0,22% monte salari 2021 ex art. 60, c. 3, CCNL 2022-2024	108.014,13
Limite 2016 rideterminato con incrementi da CCNL	37.743.425,11
TOTALE FONDO 2025	**37.743.425,11**

❖ *Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse*

Il Collegio ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse e della relativa copertura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO

Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
Destinazioni non regolate dal CCNI			
Indennità di bilinguismo	CCNL 2022-2024, art. 17, co. 2	3.600,00	0,01
Indennità del coordinatore generale e del coordinatore centrale con funzioni vicarie	art. 6 (art. 21, punto 3, Accordo attuativo dell'art. 94 del CCNL 1994-1997 e art. 36, punto 2, del CCNL 1996-1997)	73.471,97	0,19
Indennità di posizione fissa	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art.34,co.1, lett.a); CCNL 2002-2003, art.80, co.1, lett. i); CCNL 2022-2024, art.57, co.4)	5.750.771,06	15,24
Indennità di posizione variabile	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art. 35, co.1, lett. a))	2.326.590,85	6,16
Indennità di specificità medica	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art.33, co.1, lett. a) e b); CCNL 2002-2003, art.80, co.1, lett. i); CCNL 2022-2024, art.59, co.1)	5.048.045,28	13,37
Specifico trattamento economico medici 2^ fascia	art.4, co.2 (Accordo attuativo dell'art. 94, del CCNL 1994-1997 art. 19)	487.239,10	1,29
Totale destinazioni fisse		**13.689.718,26**	**36,27**
Destinazioni regolate dal CCNI			
Retribuzione di risultato	art. 7 (CCNL 2022-2024, art. 56, c.1, lett.e))	17.538.994,21	46,47
Incentivo progetti speciali	art. 7, co.7 (CCNL EPNE 1998-2001, art.43, co.2, lett. f))	5.988.542,81	24,90
Incentivo alla mobilità territoriale	art. 10 (CCNL EPNE 2016-2018, art.30)	526.169,83	3,00
Totale destinazioni variabili		**24.053.706,85**	**63,73**
TOTALE FONDO		**37.743.425,11**	**100**

Le **destinazioni non regolate specificamente in sede di contrattazione integrativa**, e comunque sottoposte a certificazione, **risultano essere pari ad euro 13.689.718,26** (cfr. pag. 25, tabella n. 2, della relazione tecnico-finanziaria). Detto importo è dato dalla somma delle voci che compongono il "*totale destinazioni fisse*" della tabella sopra esposta.
Si evidenzia, in particolare, la somma di euro 73.471,97 quale risultante dell'indennità di Coordinatore generale (art. 6, comma 1, ipotesi CCNI

2025) pari ad euro 70.987,41 e dell'indennità del Coordinatore centrale con funzioni vicarie del Coordinatore generale pari ad euro 2.484,56 (art.6, comma 2, pari al 3,5% dell'indennità di cui al comma 1).
Come precisato nella più volte richiamata relazione tecnico-finanziaria (cfr. pag. 23), nel paragrafo dedicato alla "Retribuzione di risultato", l'importo di euro 24.053.706,85, destinato a remunerare la retribuzione di risultato, "*è comprensivo dell'importo di euro 5.988.542,81 per i risultati conseguiti dai medici previdenziali nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art.7 CCNI 2025)*".
Il Collegio **evidenzia** che, ai sensi dell'art. 24, comma 1 *bis*, del D.lgs. 165/2001, l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato è pari al 47,86% del fondo del personale dell'area medica.
Infine, come rappresentato nella tabella a pag. 25 della relazione tecnico-finanziaria aggiornata, pervenuta con nota del Direttore generale prot. INPS.0064.07/05/2026.0027928, si è dato correttamente separata evidenza dell'importo di euro 526.169,83, a titolo di "incentivo alla mobilità territoriale", originariamente compreso nella voce "Retribuzione di risultato".
In relazione all'utilizzo del fondo, il Collegio **evidenzia** che il DFP, con la citata nota prot. prot. DFP-0033781-P-05/05/2025 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo 2024, con riferimento alle "*erogazioni pro quota della retribuzione di risultato*" ha ribadito "*quanto detto circa il fatto che il quadro normativo vigente (art. 14, comma 6, del d.lgs. n. 150 del 2009) richiede, a tal fine, la validazione della Relazione sulla performance da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), nonché quanto evidenziato dalla giurisprudenza contabile (cfr. ex multis Corte dei conti SRC Sardegna, sent. n. 12/2020) e anche dall'ARAN, che esclude 'la possibilità di erogazione di qualsiasi forma di acconto, anche per stati di avanzamento' (cfr. ARAN, AFL 52 del 19/7/2022)*".
Tutto ciò premesso, nonostante quanto rappresentato, il Collegio **rileva** che l'Amministrazione, anche nell'anno 2025, ha erogato acconti della retribuzione di risultato riferiti ai primi tre trimestri.

❖ *CCNI 2025 - Copertura finanziaria*

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo e delle coperture di bilancio è stata effettuata, come anticipato, sulla base dei dati del bilancio preventivo assestato 2025 (di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 134 del 23 luglio 2025), come da seguente tabella:

COPERTURA FINANZIARIA FONDO PERSONALE AREA MEDICA Bilancio preventivo assestato 2025	
CAP. 4U1102022 - Fondo per trattamenti accessori per il personale appartenente all'Area medica	**FONDO 2025**
40.140.832,22	37.743.425,11

❖ ***Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno 2024***

Verifica a consuntivo del limite di spesa del Fondo del 2024 - capitolo 4U1102022	
Fondo certificato anno 2024	**34.237.875,68**
Previsioni assestate 2024	**36.491.665,66**
Rendiconto 2024 totale impegni	**34.237.875,68**

Il fondo certificato per l'anno 2024 ammontava ad euro 34.237.875,68 (cfr. verbale n. 9/2025 – Allegato B).
Dall'esame del Rendiconto finanziario 2024 risulta un importo impegnato pari ad euro 34.237.875,68, a fronte delle previsioni definitive assestate di importo pari ad euro 36.491.665,66.

❖ ***Certificazione***

Ciò premesso, il Collegio, avendo verificato che:

- ✓ le relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2025 è stato costituito in conformità all'art. 40-*bis*, comma 1, del d. lgs. 165/2001, ai sensi del quale "*Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal*

collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti";

ritiene, con le osservazioni sopra riportate, di poter procedere alla **certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per il trattamento economico accessorio del personale dell'area medica per l'anno 2025, determinato nel limite di euro 37.743.425,11.**

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Letteria Dinaro

Firmato digitalmente da:
Letteria Dinaro
Data:14/05/2026 12:35:19

Roberto Alessandrini

Firmato digitalmente da:
Roberto Alessandrini
Data:14/05/2026 15:37:03

Giovanni Ciuffarella

Firmato digitalmente da:
Giovanni Ciuffarella
Data:14/05/2026 12:50:35

Angelo Marano

Firmato digitalmente da:
Angelo Fabio Marano
Data:14/05/2026 13:09:29

Anita Pisarro

Firmato digitalmente da:
Anita Pisarro
Data:14/05/2026 13:28:37