

**Allegato B**

CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE E L'UTILIZZO DEL FONDO PER IL TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE DELL'AREA MEDICA PER L'ANNO 2024

Il Collegio procede alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per il finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dell'area medica per l'anno 2024 (di seguito solo fondo), sottoscritta in data 10 febbraio 2025 dalla delegazione trattante dell'Istituto e dai rappresentanti delle OO.SS. a livello nazionale, ai sensi dell'art. 40-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 19 luglio 2012, n. 25 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

A tale riguardo, considerate le peculiari caratteristiche dell'INPS e la sua complessità, si ritiene di integrare la predetta certificazione rispetto agli schemi contenuti nella citata circolare n. 25/2012 con ulteriori elementi per maggiore completezza di trattazione.

L'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area medica per l'anno 2024 è stata trasmessa al Collegio con nota del Direttore generale prot. n. 0064.05/03/2025.0017492, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tale ipotesi di accordo risulta corredata della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria di cui all'art. 40, comma 3-*sexies*, del sopra citato decreto legislativo n. 165/2001.

In premessa va detto che con nota prot. DFP 0025313 P- del 10/04/2024, pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'INPS, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione pubblica (di seguito solo DFP) ha autorizzato la sottoscrizione definitiva della ipotesi di contratto integrativo relativo all'anno 2023 – avvenuta in data 4 giugno 2024 - per il personale dell'area medica dell'Istituto, verificata la compatibilità economico-finanziaria congiuntamente con il Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento



della Ragioneria generale dello Stato (di seguito solo RGS), ex articoli 40, comma 3-*quinquies* e 40-*bis* del d. lgs. n. 165/2001.

A tal riguardo, il Collegio **osserva** preliminarmente che, malgrado il rilievo del DFP in merito all'ammissione alla contrattazione di una sigla sindacale non firmataria del CCNL Area funzioni centrali 2019/2021 e la richiesta di escludere la medesima in sede di sottoscrizione definitiva dell'accordo integrativo 2023, la sigla risulta essere presente e firmataria dell'ipotesi di CCNI 2024.

In sede di sottoscrizione definitiva della ipotesi di CCNI 2023, in linea con quanto prescritto dal DPF, le parti hanno integrato l'art. 7 (*Retribuzione di risultato*), comma 4, *"con la previsione di criteri idonei a dirimere eventuali ex aequo nell'attribuzione della maggiorazione della retribuzione di risultato secondo la logica meritocratica in materia"*.

Con riferimento alla ipotesi di cui si discute, va detto che la relazione tecnica non reca l'integrazione, richiesta dal Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento RGS (con la nota prot. n. 75039 del 9 aprile 2024, anch'essa pubblicata nella sezione *"Amministrazione trasparente"* del sito istituzionale dell'INPS) in sede di disamina dell'ipotesi di CCNI 2023, circa il contingente di personale preso a riferimento per la determinazione delle risorse *una tantum* *"necessarie a corrispondere gli incrementi della retribuzione di parte fissa per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 61, comma 1, del CCNL"* 2019-2021, quantificate in euro 247.162,50, e confluite nelle risorse fisse del fondo.

Inoltre, la RGS aveva chiesto, con riferimento all'articolo concernente il *Trattamento economico del personale in distacco sindacale* che, in sede di sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di CCNI 2023, venisse specificato, qualora vi fossero *"figure mediche in tale posizione"*, *"l'importo complessivo destinato all'istituto di cui al presente articolo"*.

Circa le indicazioni sull'utilizzo del fondo, rappresentate nella citata nota prot. DFP 0025313 P- del 10/04/2024, **si rinvia** a quanto evidenziato nel paragrafo *"Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse"*.

❖ **Costituzione del fondo**

Il fondo anno 2024 è stato costituito con la determinazione del Direttore generale n. 125 del 20 maggio 2024, pervenuta con la nota prot. n. 0064.19/06/2024. 0121809 del 19 giugno 2024 (*cfr.* verbale n. 25/2024), ed è stato quantificato nella misura di **euro 34.237.875,68**.

Come attestato dalla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che corredata l'ipotesi di accordo in esame, il fondo è stato costituito nel rispetto del *"Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026"* – determinazione del Commissario straordinario n. 5 del 31 gennaio 2024, e successivamente aggiornato nella sezione *"Piano dei fabbisogni di personale"* con



determinazione commissariale n. 19 del 23 febbraio 2024 e nella sezione "Piano della formazione 2024-2026" con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 59 del 17 luglio 2024.

Il Collegio **osserva** che nella relazione illustrativa e tecnico-finanziaria si fa, altresì, riferimento al Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, adottato con la deliberazione del CdA n. 20 del 2 marzo 2022.

Quest'Organo di controllo, a seguito dell'esame della documentazione pervenuta, **ha verificato** preliminarmente che le somme previste sul competente capitolo di spesa del bilancio preventivo assestato 2024 dell'Istituto (4U1102022) sono pari ad euro 36.491.665,66.

In linea generale, il fondo è costituito ai sensi della normativa vigente e nel rispetto delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali.

❖ **Modalità adottate dall'Ente per la costituzione del fondo anno 2024**

La disposizione di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 stabilisce che *"...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"*. Tale importo è stabilito in euro 32.298.975,43.

In applicazione dell'art. 1, comma 456, della legge n. 147/2013, altresì, è confermata anche per l'anno 2024 la quantificazione dei risparmi strutturali dell'anno 2014, il cui importo è pari ad euro 5.046.089,36.

Quantificate le risorse disponibili, il fondo è, quindi, riportato al predetto limite del 2016 e, in applicazione delle disposizioni contrattuali ex art. 97, comma 1, del CCNL 2016-2018 ed ex art. 61, commi 2 e 4, del CCNL 2019-2021, incrementato degli importi illustrati nel seguente prospetto analitico:



Costituzione Fondo 2024 - Personale dell'Area medica	
Risorse fisse	
Fondo 2004 - risorse storiche (art. 1, c. 189, legge n. 266/2005)	19.274.696,68
Incrementi da CCNL	4.383.190,70
1,63% monte salari 2015 ex art. 97, c. 1, CCNL 2016-2018	692.939,65
Incrementi da CCNL 2019-2021 (art. 61, c.1)	247.162,50
2,06% monte salari 2018 ex art. 61, c.2, CCNL 2019-2021	1.125.736,33
RIA personale cessato base annua ex art. 86, c. 3 e 4, CCNL 1994-1997	4.421.876,95
Altre risorse fisse - art. 3, c. 3, DPCM 07/05/2007 - Invalità civile	8.307.968,85
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	38.453.571,66
Risorse variabili	
Risorse ex art. 18, legge n. 88/1989 (art. 43, c. 2, lett.f), CCNL 1998-2001)	5.330.659,67
RIA personale cessato - rateo anno di cessazione ex art. 86, c. 3 e 4, CCNL 1994-1997	143.142,69
0,22% monte salari 2018 ex art. 61, c. 4, CCNL 2019-2021	120.224,27
Totale risorse variabili	5.594.026,63
TOTALE RISORSE FISSE E VARIABILI	44.047.598,29
Decurtazioni Fondo	
I decurtazione (riconduzione fondo 2014 al fondo 2010)	621.145,62
II decurtazione (personale cessato nel 2014 rispetto al 2010)	4.424.943,74
Totale decurtazioni ex art. 1, c. 456 Legge n. 147/2013 - risparmi strutturali	5.046.089,36
Totale risorse disponibili	39.001.508,93
Valore risorse anno 2016	32.298.975,43
Incrementi contrattuali	
1,63% monte salari 2015 ex art. 97, c. 1, CCNL 2016-2018	692.939,65
2,06% monte salari 2018 ex art. 61, c.2, CCNL 2019-2021	1.125.736,33
0,22% monte salari 2018 ex art. 61, c. 4, CCNL 2019-2021	120.224,27
Limite 2016 rideterminato con incrementi da CCNL 2016-2018 e CCNL 2019-2021	34.237.875,68
TOTALE FONDO 2024	34.237.875,68

❖ **Verifica utilizzo del fondo e finalizzazione delle risorse**

Il Collegio ha provveduto alla verifica della coerenza dell'utilizzo delle risorse e della relativa copertura. Si riportano, nel seguente prospetto, le predette voci di utilizzo poste a confronto con la fonte normativa contrattuale e la relativa incidenza percentuale sul totale delle risorse.

UTILIZZO DEL FONDO

Voci retributive	Articoli della contrattazione	Importo	%
		(in euro)	
Indennità di bilinguismo	CCNL 1996-1997, art. 30, co. 3	3.120,00	0,01
Indennità del coordinatore generale e del coordinatore centrale con funzioni vicarie	art. 6 (art. 21, punto 3, Accordo attuativo dell'art. 94 del CCNL 1994-1997 e art. 36, punto 2, del CCNL 1996-1997)	73.471,97	0,21
Indennità di posizione fissa	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art.34,co.1, lett.a); CCNL 2002-2003, art.80, co.1, lett. i); CCNL 2019-2021, art.59, co.4)	5.140.567,09	15,01
Indennità di posizione variabile	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art. 35, co.1, lett. a))	2.318.951,76	6,77
Indennità di specificità medica	artt. 4 e 5 (CCNL 1996-1997, art.33, co.1, lett. a) e b); CCNL 2002-2003, art. 80, co.1, lett. i))	4.645.989,47	13,57
Specifico trattamento economico medici 2^ fascia	art.4, co.2 (Accordo attuativo dell'art. 94, del CCNL 1994-1997 art. 19)	491.875,04	1,44
Totale destinazioni fisse		12.673.975,33	37,02
Retribuzione di risultato	art. 7 (CCNL 2019-2021 art. 50, c.1, lett.f))	16.233.240,68	47,41
Incentivo progetti speciali	7, co. 6 (CCNL 1998-2001, art.43, co.2, lett. f))	5.330.659,67	15,57
Totale destinazioni variabili		21.563.900,35	62,98
TOTALE		34.237.875,68	100

Le **destinazioni non regolate specificamente in sede di contrattazione integrativa**, e comunque sottoposte a certificazione, **risultano essere pari ad euro 12.673.975,33.**

Si evidenzia, in particolare, la somma di euro 73.471,97 quale risultante dell'indennità di Coordinatore generale (art. 6, comma 1, ipotesi CCNI 2024) pari ad euro 70.987,41 e dell'indennità del Coordinatore centrale con funzioni vicarie del Coordinatore generale pari ad euro 2.484,56 (art.6, comma 2, pari al 3,5% dell'indennità di cui al comma 1).

Come precisato nella più volte richiamata relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, nel paragrafo dedicato alla "Retribuzione di risultato" (cfr. pag. 21), "L'importo di euro 21.563.900,35 è destinato a remunerare la retribuzione di risultato di cui all'art. 50, comma 1, lettera f), del CCNL dell'Area Funzioni centrali triennio 2019-2021, ed è comprensivo dell'importo di euro 5.330.659,67 per i risultati conseguiti dai medici



previdenziali nella realizzazione dei progetti speciali di cui all'art. 18 della legge 88/89 (art. 7 CCNI 2024)".

Il Collegio **evidenzia** che, ai sensi dell'art. 24, comma 1 *bis*, del D.lgs. 165/2001, l'ammontare complessivo delle risorse destinate a remunerare la retribuzione di risultato è pari al 47,41% del fondo del personale dell'area medica.

In relazione all'utilizzo del fondo, il Collegio **evidenzia** che il DFP, con la citata nota prot. 0025313 P- del 10/04/2024 di autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo 2023, con riferimento alle "erogazioni pro quota della retribuzione di risultato", ha rinviato a quanto rammentato nella medesima nota per il personale dirigente, ovvero che "il quadro normativo vigente (art. 14, comma 6, del d.lgs. n. 150 del 2009) richiede, a tal fine, la previa verifica e la valutazione degli obiettivi raggiunti da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) e che ciò è stato evidenziato dalla giurisprudenza contabile (cfr. ex multis Corte dei Conti SRC Sardegna, sent. n. 12/2020) e di recente anche dall'ARAN secondo la quale, tenuto conto del presupposto indefettibile di una valutazione positiva annuale, per tale retribuzione è esclusa 'la possibilità di erogazione di qualsiasi forma di acconto, anche per stati di avanzamento' (cfr. ARAN, AFL 52 del 19/7/2022)".

A tal riguardo, il Collegio nell'**evidenziare** che l'Istituto, nell'anno di riferimento, ha erogato acconti della retribuzione di risultato riferiti al I trimestre (cfr. messaggio hermes n. 1955/2024), al II trimestre (cfr. messaggio hermes n. 2853/2024) ed al III trimestre (cfr. messaggio hermes n. 3893/2024), **raccomanda**, anche per l'anno 2024, di attenersi alle indicazioni fornite dalle citate Amministrazioni.

❖ **CCNI 2024 - Copertura finanziaria**

La verifica delle risorse finanziarie destinate al fondo per il personale appartenente all'Area medica e delle coperture di bilancio è stata effettuata sulla base dei dati del bilancio assestato 2024 (di cui alla deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 70 del 24 luglio 2024) come da seguente tabella:

COPERTURA FINANZIARIA FONDO PERSONALE AREA MEDICA Previsioni assestate 2024	
CAP. 4U1102022 - Fondo per trattamenti accessori per il personale appartenente all'Area medica	FONDO 2024
36.491.665,66	34.237.875,68



❖ **Verifica a consuntivo del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno 2023**

Verifica a consuntivo del limite di spesa del Fondo del 2023 - capitolo 4U1102022	
Fondo certificato anno 2023	36.856.735,11
Previsioni assestate 2023	36.491.665,66
Rendiconto 2023 totale impegni	36.856.735,11

Il fondo certificato per l'anno 2023 ammontava ad euro 36.856.735,11 (cfr. verbale n. 9/2024 – Allegato B).

Dall'esame del Rendiconto finanziario 2023 sul capitolo 4U1102022 risulta un importo impegnato pari ad euro 36.856.735,11, a fronte delle previsioni definitive assestate di importo pari ad euro 36.491.665,66, con uno scostamento di euro 365.069,45.

Il Collegio, già in occasione della verifica della copertura finanziaria di bilancio del fondo 2023 sul competente capitolo di spesa del bilancio assestate 2023, aveva rilevato che la cifra appostata era inferiore all'ammontare del fondo *de quo* da certificare. L'Amministrazione aveva segnalato che *"Il mancato adeguamento previsionale è dovuto alla data di sottoscrizione definitiva del contratto collettivo nazionale di lavoro, avvenuta in data 16 novembre 2023, e quindi a ridosso della fine dell'esercizio. Nelle previsioni assestate, tuttavia, era stato adeguatamente valorizzato il capitolo 4U1102099 "Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale" che costituisce il fondo speciale per i presumibili oneri lordi concessi con i rinnovi dei contratti collettivi di lavoro e pertanto non si rileva un conseguente peggioramento dei risultati differenziali complessivi"*.

Quest'Organo di controllo aveva, quindi, rilevato – malgrado la tempistica lo consentisse – come l'Amministrazione non avesse provveduto *"entro l'esercizio 2023, alla necessaria variazione di bilancio per il trasferimento di euro 365.069,45 dal capitolo 4U1102099 «Oneri relativi ai miglioramenti del trattamento economico del personale conseguenti al rinnovo contrattuale» al pertinente capitolo (4U1102022), ai sensi dell'art. 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità"*. Il Collegio, in merito aveva richiesto che, in sede di Rendiconto per l'anno 2023, nella Nota integrativa venisse data *"puntuale e motivata evidenza dell'eccedenza degli impegni sulle previsioni definitive del capitolo 4U1102022 per euro 365.069,45 e delle eventuali eccedenze sugli ulteriori capitoli di spesa interessati dal Fondo speciale per i rinnovi contrattuali di cui al citato art. 16 del*



Regolamento di amministrazione e contabilità, che avrebbero richiesto l'utilizzo del capitolo 4U1102099" (cfr. verbale n. 9/2024, Allegato B).

Al riguardo - come riportato nell'Allegato C del Rendiconto 2023 (*Elenco dei capitoli delle spese obbligatorie che presentano un'eccedenza degli impegni sulle previsioni definitive*) - è annotato, con riferimento al predetto scostamento di euro 365.069,45, che *"la spesa risulta superiore all'importo preventivato poiché non è stato possibile quantificare con esattezza gli stanziamenti in quanto la sottoscrizione definitiva del CCNL è intervenuta a ridosso della fine dell'esercizio. Gli importi impegnati sono comunque in linea con la previsione effettuata sul capitolo del fondo per i rinnovi contrattuali (4U1102099), senza un conseguente peggioramento dei risultati differenziali complessivi"*.

A fronte di tale rappresentazione fornita dall'Istituto, il Collegio **rileva** che con la stessa non si sia dato puntuale seguito alla suddetta richiesta di quest'Organo.

❖ **Certificazione**

Ciò premesso, il Collegio avendo verificato che:

- ✓ la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;
- ✓ il fondo contrattuale per l'anno 2024 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- ✓ il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

ritiene, con le osservazioni sopra riportate, di poter procedere alla **certificazione dell'ipotesi di accordo per la costituzione e l'utilizzo del fondo per la retribuzione accessoria del personale dell'area medica per l'anno 2024, determinato nel limite di euro 34.237.875,68.**



IL COLLEGIO DEI SINDACI

Letteria Dinaro

Roberto Alessandrini

Giovanni Ciuffarella

Tatiana Esposito

Angelo Marano

Anita Pissarro

Mauro Zappia