

# ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

## DELIBERAZIONE N. 21

**OGGETTO: Adeguamento delle denominazioni delle unità previsionali di base (UPB)**

### IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

(Seduta del 23 novembre 2020)

**Visto** l'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 30 giugno 1994 n. 479 e successive modifiche e integrazioni;

**Visto** l'art. 4, comma 2, del D.P.R. 24 settembre 1997, n. 366;

**Considerate** le modifiche all'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS, adottate con determinazione presidenziale n. 125, del 26 luglio 2017;

**Considerato** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS, adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119, del 25 ottobre 2019

**Considerato** il D.C.P.M. del 14 novembre 2017 di ricostituzione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'INPS;

**Considerata** la deliberazione del CIV del 21 dicembre 2017 n. 32, con la quale è stato eletto Presidente del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza il Dott. Guglielmo Loy;

**Visto** il DPR 27 febbraio 2003, n. 97, avente ad oggetto il "*Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n.70*";

**Visto** il "*Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale*", approvato con deliberazione n. 172 dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 maggio 2005;

  
Il Segretario

**Visto** il DPCM del 14 novembre 2017 con il quale è stato ricostituito il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'INPS;

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196 e ss.mm., *"Legge di contabilità e finanza pubblica"*;

**Visto** il D.lgs. 31 maggio 2011, n. 91 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

**Visto** il DPCM del 12 dicembre 2012 recante le linee guida generali per l'individuazione delle Missioni delle amministrazioni pubbliche;

**Visto** il DM 1 ottobre 2013, recante, tra l'altro, la classificazione del Bilancio per Missioni e Programmi;

**Vista** la deliberazione del CIV n. 11 del 27 giugno 2018 *"Relazione programmatica per gli anni 2019-2021"*;

**Vista** la deliberazione del CIV n. 12 del 29 maggio 2019 *"Relazione programmatica per gli anni 2020-2022"*;

**Vista** la deliberazione del CIV n. 10 del 20 maggio 2020 *"Relazione programmatica per gli anni 2021-2023"*;

**Vista** la deliberazione del CIV n. 31 del 30 dicembre 2019 *"Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020"*;

**Vista** la deliberazione del CIV n. 16 del 21 ottobre 2020 *"Rendiconto sociale INPS 2019"*;

**Vista** la deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020 *"Adeguamento delle denominazioni delle unità previsionali di base (UPB)"*;

**Vista** la deliberazione del CdA n. 84 del 18 novembre 2020 *"Istituzione e variazione dei capitoli di bilancio"*;

**Tenuto conto** del parere della Commissione Economico Finanziaria sulla deliberazione del CdA n. 83/2020 *"Adeguamento delle denominazioni delle unità previsionali di base (UPB)"* che costituisce parte integrante della presente deliberazione;

**Tutto quanto sopra** visto, considerato, ritenuto e tenuto conto:

  
Il Segretario

## DELIBERA

- **di approvare** l'adeguamento delle denominazioni delle unità previsionali di base (UPB) di cui alla deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020;
- **di impegnare** gli Organi di gestione a:
  - 1) definire un nuovo progetto sperimentale di articolazione del Bilancio per missioni e programmi;
  - 2) revisionare l'articolazione dei capitoli, semplificando e omogeneizzando l'attuale struttura conseguente all'integrazione dei capitoli derivanti dai bilanci degli Enti soppressi e/o incorporati;
  - 3) adottare il nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità;
  - 4) rivedere il Regolamento di Organizzazione con particolare riferimento:
    - o alle attribuzioni ed ai ruoli degli Organi nel processo di programmazione e pianificazione;
    - o alla potestà degli Organi e Organismi, di cui alla legge 88/89, nel ruolo definitorio dei bilanci;
    - o alla potestà di autoregolamentazione e di autonomia budgettaria della Segreteria tecnica e amministrativa del CIV.

IL SEGRETARIO  
Gaetano Corsini  
Documento firmato in originale

IL PRESIDENTE  
GUGLIELMO LOY  
Documento firmato in originale

# **Parere della Commissione Economico Finanziaria sulla deliberazione del CdA n. 83/2020 "Adeguamento delle denominazioni delle Unità Previsionali di base (UPB)"**

## **1) Riferimenti normativi**

### **Norme sul bilancio**

- DPR 27 febbraio 2003, n. 97, avente ad oggetto il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70";
- Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e ss.mm., "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- D.lgs. 31 maggio 2011, n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art .2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili";
- DPCM del 12 dicembre 2012 recante le linee guida generali per l'individuazione delle Missioni delle amministrazioni pubbliche;
- DM 1 ottobre 2013, recante, tra l'altro, la classificazione del Bilancio per Missioni e Programmi.

### **Determinazioni e deliberazioni degli Organi INPS**

- Deliberazione CdA n. 172 del 18 maggio 2005 "Regolamento di Amministrazione e di Contabilità dell'INPS";
- Determinazione del Presidente n. 125 del 26 luglio 2017 "Esecuzione delle sentenze del Consiglio di Stato n. 5447 e n. 5448/2016. Modifiche al Regolamento di organizzazione di cui alla determinazione presidenziale n. 89/2016, come modificato dalle determinazioni n. 100/2016 e n. 132/2016 e all'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto di cui alla determinazione presidenziale n. 100/2016, come modificato con determinazioni presidenziali n.13/2017 e n. 118/2017";
- Determinazione dell'Organo munito dei poteri del Cda n. 119 del 25 ottobre 2019 "Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS";
- Deliberazione del CIV n. 11 del 27 giugno 2018 "Relazione programmatica per gli 2019-2021";
- Deliberazione del CIV n. 12 del 29 maggio 2019 "Relazione programmatica per gli anni 2020-2022";
- Deliberazione del CIV n. 10 del 20 maggio 2020 "Relazione programmatica per gli 2021-2023";

 Il Segretario

- Deliberazione del CIV n. 31 del 30 dicembre 2019 "*Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020*";
- Deliberazione del CIV n. 16 del 21 ottobre 2020 "*Rendiconto sociale INPS 2019*";
- Deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020 "*Adeguamento delle denominazioni delle unità previsionali di base (UPB)*";
- Deliberazione del CdA n. 84 del 18 novembre 2020 "*Istituzione e variazione dei capitoli di bilancio*".

  
Il Segretario

## **2) Analisi delle modifiche di attribuzioni previste nell'Ordinamento delle funzioni centrali (determinazione dell'Organo munito dei poteri del CdA n. 119/2019) rispetto ai Centri di responsabilità**

Il CIV con deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019 di approvazione del Bilancio preventivo 2020, ha evidenziato che comparando le attribuzioni di compiti e funzioni previste nell'Ordinamento delle funzioni centrali di cui alla determinazione n. 119/2019 rispetto all'Ordinamento previgente di cui alla determinazione n. 125/2017 con riferimento ai Centri di responsabilità, ha richiesto che i mutamenti conseguenti al nuovo Ordinamento costituiscano materia per un confronto tra Organi di vertice e Organo di controllo. Il CIV sottolinea la non rinviabilità della riorganizzazione della struttura del bilancio e la ridefinizione dei programmi, nell'ambito delle missioni prevedendo, altresì, una nuova sperimentazione del Bilancio per missioni e programmi.

Tale confronto non è stato ancora programmato, ma va rapidamente calendarizzato.

Con deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020 è stata prevista una revisione dell'attribuzione e delle denominazioni delle Unità previsionali di base (UPB) in relazione all'ordinamento conseguente alla determinazione n. 119/2019, in conformità ai mutamenti delle funzioni.

Si riporta la comparazione tra la determinazione n. 119/2019 e la determinazione n. 125/2017 che sta alla base delle attribuzioni e delle denominazioni delle UPB vigenti, relativamente alla Direzione generale.

  
Il Segretario

DETERMINAZIONE N° 125 DEL 26 LUGLIO 2017	DETERMINAZIONE N° 119 DEL 25 OTTOBRE 2019
UFFICI DI SUPPORTO E DIREZIONI DI SUPPORTO AL PRESIDENTE ED AL DIRETTORE GENERALE	DIREZIONI CENTRALI ED UFFICI DI SUPPORTO
➤ SEGRETERIA UNICA TECNICO NORMATIVA	DIREZIONE CENTRALE PRESIDENTE ED ORGANI COLLEGIALI: 1. Segreteria Tecnica Presidente 2. Segreteria Tecnica Vice-Presidente e C.D.A. 3. Segreteria Tecnica del CIV
➤ SEGRETERIA TECNICA CIV (II FASCIA)	NELLA DIREZIONE CENTRALE PRESIDENTE ED ORGANI COLLEGIALI
<i>Nella Segreteria Unica Tecnico Normativa</i>	SEGRETERIA TECNICA DEL DIRETTORE GENERALE (II FASCIA)
➤ SEGRETERIA TECNICA COLLEGIO DEI SINDACI (II FASCIA)	SEGRETERIA TECNICA COLLEGIO DEI SINDACI (II FASCIA)
➤ SEGRETERIA TECNICA MAGISTRATO C. C. (II FASCIA)	SEGRETERIA TECNICA DEL MAGISTRATO C.C. (II FASCIA)
➤ DC STUDI E RICERCHE	DC STUDI E RICERCHE
➤ DC AUDIT, TRASPARENZA ED ANTICORRUZIONE	DC AUDIT E MONITORAGGIO CONTENZIOSO

  
Il Segretario

➤ ENTRATE E RECUPERO CREDITI	DIREZIONE CENTRALE ENTRATE
➤ PENSIONI	DIREZIONE CENTRALE PENSIONI
➤ AMMORTIZZATORI SOCIALI	DIREZIONE CENTRALE AMMORTIZZATORI SOCIALI
➤ SOSTEGNO ALLA NON AUTOSUFFICIENZA, INVALIDITÀ CIVILE E ALTRE PRESTAZIONI	DIREZIONE CENTRALE INCLUSIONE SOCIALE E INVALIDITÀ CIVILE
<i>Nella Direzione Centrale Sostegno alla non Autosufficienza, Invalidità Civile E Altre Prestazioni</i>	DIREZIONE CENTRALE CREDITO, WELFARE E STRUTTURE SOCIALI
➤ ORGANIZZAZIONE E SISTEMI INFORMATIVI	DIREZIONE CENTRALE ORGANIZZAZIONE E COMUNICAZIONE
➤ RISORSE UMANE	DIREZIONE CENTRALE RISORSE UMANE
<i>Nella Direzione Centrale Risorse Umane</i>	DIREZIONE CENTRALE FORMAZIONE E SVILUPPO RISORSE UMANE
<i>Nella Direzione Centrale Risorse Umane e nella Direzione Centrale Patrimonio e Archivi</i>	DIREZIONE CENTRALE BENESSERE ORGANIZZATIVO, SICUREZZA E LOGISTICA
➤ AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA E SERVIZI FISCALI	DIREZIONE CENTRALE BILANCI CONTABILITÀ E SERVIZI FISCALI
➤ PIANIFICAZIONE E CONTROLLO DI GESTIONE	DIREZIONE CENTRALE PIANIFICAZIONE E CONTROLLO DI GESTIONE

 Il Segretario

➤ PATRIMONIO ED ARCHIVI	DIREZIONE CENTRALE PATRIMONIO E INVESTIMENTI
➤ ACQUISTI ED APPALTI	DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI
<i>Nella Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi</i>	DIREZIONE CENTRALE TECNOLOGIA INFORMATICA E INNOVAZIONE
<i>(Collocato nelle Direzioni Centrali e Uffici Di Supporto)</i>	STRUTTURA TECNICA PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E LA TRASFORMAZIONE DIGITALE (II FASCIA)
<i>Nella Direzione Centrale Audit Trasparenza e Anticorruzione</i>	DIREZIONE CENTRALE ANTIFRODE, ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA
➤ UFFICIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI E DELLA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA (II FASCIA)	UFFICIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI E DELLA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA (II FASCIA)
➤ UFFICIO INCARICHI E FUNZIONI SPECIALI D.L 18 luglio 1981 (II FASCIA)	UFFICIO INCARICHI E FUNZIONI SPECIALI D.L 18 luglio 1981 (II FASCIA)
<i>Nella Direzione Centrale Organizzazione e Sistemi Informativi</i>	UFFICIO RESPONSABILE DELLA PROTEZIONE DATI (II FASCIA)
<i>Precedentemente Progetto</i>	UFFICIO ESTRATTO CONTO DIPENDENTI PUBBLICI (II FASCIA)
➤ COORDINAMENTO GENERALE LEGALE	COORDINAMENTO GENERALE LEGALE
➤ COORDINAMENTO GENERALE MEDICO LEGALE	COORDINAMENTO GENERALE MEDICO LEGALE

*Il Segretario*

➤ COORDINAMENTO GENERALE TECNICO EDILIZIO	COORDINAMENTO GENERALE TECNICO EDILIZIO
➤ COORDINAMENTO GENERALE STATISTICO ATTUARIALE	COORDINAMENTO GENERALE STATISTICO ATTUARIALE
➤ COMITATO AREE DI PRODUZIONE <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Direzioni Sperimentali di Innovazione Strategica</li> </ul>	
<i>Nuova costituzione</i>	COMITATO PER IL TERRITORIO
<i>Nuova costituzione</i>	COMITATO PER L'INTEGRAZIONE DELLE GESTIONI ASSICURATIVE PUBBLICHE E PRIVATE
<i>Nuova costituzione</i>	COMITATO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E LA TRASFORMAZIONE DIGITALE
➤ SERVIZI AGLI UTENTI (LIVELLO CENTRALE)	DIREZIONE CENTRALE SERVIZI AL TERRITORIO (LIVELLO CENTRALE)

  
 Il Segretario

L'analisi comparativa delle diverse articolazioni delle Direzioni di livello generale rende utile procedere, così come proposto con la deliberazione del CdA n. 83/2020, alla modifica delle attribuzioni e della denominazione delle unità di previsionali di base.

Si richiama, altresì, la deliberazione del CdA n. 84/2020 che completa il riordino delle UPB intervenendo sui capitoli di bilancio.

### 3) Proposta di modifica attribuzioni e delle denominazioni delle UPB

La deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020 propone, quindi, le seguenti modifiche:

UPB attuali	UPB modificate
UPB 1 Entrate	UPB 1 Entrate
UPB 2 Pensioni	UPB 2 Pensioni
UPB 3 Prestazioni a sostegno del reddito	UPB 3 Prestazioni non pensionistiche
UPB 4 Risorse Umane	UPB 4 Risorse Umane
UPB 5 Risorse strumentali	UPB 5 Risorse strumentali
UPB 8 Altre strutture di Direzione Generale	UPB 8 Altre attività di Direzione Generale

### 4) Proposta

L'esigenza di ridefinire le attribuzioni e le denominazioni delle UPB concorre a evidenziare, ancora una volta, la necessità della modifica della deliberazione ordinamentale in relazione a contraddizioni che sono emerse in sede di attuazione della stessa. In particolare, resta urgente la necessità della modifica

Il Segretario



Parere della Commissione Economico Finanziaria sulla deliberazione del CdA n. 83/2020 "Adeguamento delle denominazioni delle Unità previsionali di base (UPB)"

delle attribuzioni della Direzione centrale Presidente e Organi collegiali, per assicurare la potestà di autoregolamentazione e budgetaria della Segreteria tecnica e amministrativa del CIV.

Inoltre, risulta opportuna la verifica della funzionalità anche alla luce della recente esperienza legata all'emergenza Covid-19, delle strutture di Coordinamento metropolitano, per le quali si sono concentrati in maniera significativa i ritardi nella erogazione delle prestazioni.

Come più volte evidenziato occorre, altresì, riconsiderare le modalità con cui si programma e si realizza la comunicazione istituzionale che, nella fase emergenziale, ha rilevato criticità significative nel rapporto tra Istituto e utenza.

## **5) Proposta conclusiva**

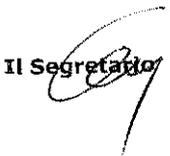
La Commissione Economico Finanziaria ha predisposto il presente parere che sottopone al Consiglio di Indirizzo e Vigilanza per l'approvazione della proposta di cui alla deliberazione del CdA n. 83 del 18 novembre 2020; nel contempo la Commissione propone al CIV di impegnare gli Organi di vertice a:

- 1) definire un nuovo progetto sperimentale di articolazione del Bilancio per missioni e programmi;
- 2) revisionare l'articolazione dei capitoli, semplificando e omogeneizzando l'attuale struttura conseguente all'integrazione dei capitoli derivanti dai bilanci degli Enti soppressi e/o incorporati;
- 3) adottare il nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità;
- 4) rivedere il Regolamento di Organizzazione con particolare riferimento:
  - o alle attribuzioni ed ai ruoli degli Organi nel processo di programmazione e pianificazione;
  - o alla potestà degli Organi e Organismi, di cui alla legge 88/89, nel ruolo definitorio dei bilanci;
  - o alla potestà di autoregolamentazione e di autonomia budgetaria della Segreteria tecnica e amministrativa del CIV.

A tal fine si allega lo schema di deliberazione.

Roma 20 novembre 2020

Il Segretario



Il Coordinatore della Commissione

Economico Finanziaria

Francesco RAMPI