

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

DELIBERAZIONE N. 17

Oggetto: Prestazioni di Invalidità Civile.

IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

(Seduta del 21 ottobre 2020)

Visto l'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479 e successive modifiche e integrazioni inerenti le funzioni del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza;

Visto l'art. 4, comma 2, del D.P.R. 24 settembre 1997, n. 366 concernente le disposizioni per l'organizzazione e il funzionamento dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

Visto il D.P.C.M. del 14 novembre 2017 con il quale è stato ricostituito per un quadriennio, decorrente dalla data di insediamento, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'INPS;

Vista la deliberazione del CIV del 21 dicembre 2017, n. 32, con la quale è stato eletto Presidente del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza il Dott. Guglielmo Loy;

Vista la Relazione Programmatica 2021 – 2023 del Consiglio di indirizzo e Vigilanza approvata con deliberazione n.10 del 20 maggio 2020;

Vista la legge n. 111 del 15 luglio 2011, ai sensi della quale le Regioni sono state autorizzate ad affidare all'INPS, tramite la stipula di apposite convenzioni onerose, le funzioni relative all'accertamento dei requisiti sanitari in materia di invalidità civile, cecità civile, sordità, handicap e disabilità;

Visto il Messaggio Hermes n.1275 del 20 marzo 2020 avente ad oggetto la semplificazione delle modalità di presentazione delle domande di invalidità civile, cecità e sordità per i soggetti di età compresa tra i 18 e i 67 anni - Modalità unica di trasmissione delle domande;


Il Segretario

Considerato che la sospensione delle visite mediche durante il *lockdown* ha determinato un forte aumento delle giacenze del numero complessivo delle prestazioni in oggetto, con la conseguenza di un forte rallentamento del riconoscimento dell'invalidità civile;

Preso atto del considerevole calo del personale appartenente all'area medica sia in convenzione che dipendente dall'Istituto;

Preso atto che l'applicazione della legge n.111 del 15 Luglio 2011 in base alla quale le Regioni sono state autorizzate ad affidare all'INPS, tramite la stipula di apposite convenzioni onerose, le funzioni relative all'accertamento dei requisiti sanitari, non sta dando i risultati sperati. La sperimentazione in atto ha fatto registrare, infatti, in diverse Regioni che hanno sottoscritto la Convenzione, un aumento dei tempi medi e viceversa in alcune Regioni in cui la Convenzione non è attiva, si assiste ad una contrazione dei tempi di erogazione del beneficio;

Preso atto che la situazione attuale della prestazione in oggetto è quella che emerge dalle tabelle sotto riportate:

GIACENZA ATTIVITA' COMPETENZA INPS

ATTIVITA'	31/12/2019	30/09/2020
VISITE DI PRIMA ISTANZA	178.025	264.114
REVISIONI ORDINARIE	209.180	408.912
ESAME VERBALI ASL	108.236	45.182
VISITE DIRETTE – VERIFICA VERBALI ASL	11.045	11.262

GIACENZA ATTIVITA' COMPETENZA REGIONI

ATTIVITA'	31/12/2019	30/09/2020
VISITE IN COMMISSIONE MEDICA INTEGRATA C/O ASL	765.932	922.931


Il Segretario

Condivisa la Relazione della Commissione Prestazioni che costituisce parte integrante della presente deliberazione e interpretando il disagio degli utenti interessati;

DELIBERA

1) Di proporre agli organi di gestione di:

- Elaborare, con urgenza, un piano straordinario per addivenire ad una contrazione dei tempi di erogazione delle prestazioni di invalidità civile, quale obiettivo prioritario per l'Istituto, rendendo partecipi anche i Comitati provinciali;
- favorire la interlocuzione tra i Comitati regionali e le Istituzioni sanitarie per verificare le sinergie al fine di ridurre i tempi degli accertamenti sanitari nelle Regioni non in convenzione;
- valutare la necessità di un supporto straordinario, sia qualitativo che quantitativo, delle realtà territoriali che presentano maggiori criticità;
- accelerare le procedure concorsuali per la copertura delle risorse professionali previste dal piano dei fabbisogni anche per stabilizzare parte dei medici liberi professionisti convenzionati che ne abbiano titolo;
- assicurare, al fine di una migliore regolazione del contenzioso, la presenza dei medici INPS durante la fase di accertamento tecnico preventivo obbligatorio (ATPO), prevedendo gli opportuni contesti e le relative modalità operative;
- sospendere temporaneamente l'autorizzazione all'espletamento di altre attività dei medici dipendenti al fine di ottenere una maggiore disponibilità per la realizzazione del Piano straordinario;
- assicurare la partecipazione del medico INPS nelle commissioni integrate presso le ASL;
- implementare con urgenza l'introduzione di misure di semplificazione delle procedure di riconoscimento delle istanze di invalidità civile che già prevedono la comunicazione anticipata delle informazioni socio-economiche (ricoveri, attività lavorative, dati reddituali, deleghe per la riscossione), con il coinvolgimento degli intermediari istituzionali.


Il Segretario

2) Di sollecitare gli organi di gestione ad elaborare, con le Istituzioni interessate, una proposta di modifica normativa:

- per ampliare l'accertamento documentale attestante lo stato invalidante per definire la documentazione necessaria ed il soggetto pubblico titolato a rilasciare la documentazione;
- per una deroga anche temporanea alla norma che vieta di affidare la Presidenza delle Commissioni a medici non in possesso della specializzazione in Medicina Legale, in virtù dell'esperienza decennale acquisita dai medici che operano per l'INPS;
- per revisionare e semplificare la procedura per la concessione di protesi o sussidi sanitari a soggetti già in possesso di invalidità e accompagnamento che, attualmente, necessitano di una nuova visita, evitando in tal modo un ulteriore aumento delle giacenze;
- per procedere alla revisione del modello di contrattualizzazione dei medici liberi professionisti convenzionati, con modalità che il legislatore ha previsto per la Pubblica amministrazione, già presenti nel passato in Inps e presso altri Istituti previdenziali e assicurativi;
- per prorogare i termini per le seconde visite;
- per prevedere negli atti amministrativi relativi agli accertamenti, l'aggregazione delle richieste di prestazione che riguardano la stessa persona.

3) Di impegnare gli Organi di gestione a relazionare sullo stato di attuazione del Piano straordinario di cui al punto 1) entro i prossimi 4 mesi.

IL SEGRETARIO
Gaetano Corsini
Documento firmato in originale

IL PRESIDENTE
GUGLIELMO LOY
Documento firmato in originale

CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

Commissione Prestazioni

Oggetto: Relazione in materia di Invalidità Civile.

Quadro normativo di riferimento

- Art. 38 della Costituzione Italiana;
 - legge 295 del 1990 "Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del decreto-legge 30 maggio 1988, n. 173, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 luglio 1988, n. 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti";
 - legge 102 del 2009 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 11 luglio 2009, n. 78"
 - legge n. 111 del 2011 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98 recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria."
-
- Messaggio Hermes n. 1275 del 20 marzo 2020 "semplificazione delle modalità di presentazione delle domande di invalidità civile, cecità e sordità per i soggetti di età compresa tra i 18 e i 67 anni - Modalità unica di trasmissione delle domande".

LINEE STRATEGICHE DEL CIV SULL'INVALIDITÀ CIVILE: RELAZIONE PROGRAMMATICA 2021-23

Capitolo: Indirizzi Precedenti Relazioni Programmatiche

- IP.6** La revisione delle domande di prestazione di invalidità civile in modo da acquisire, contestualmente, tutte le informazioni utili per consentire l'accelerazione dell'erogazione delle stesse, se riconosciute nonché la rivisitazione delle procedure di verbalizzazione al fine di renderle leggibili all'utenza.
- IP.7** La valutazione degli effetti delle Convenzioni sull'invalidità civile (CIC) e, in questo ambito, la riconsiderazione e la semplificazione del procedimento di riconoscimento dell'invalidità civile e della inabilità, attualmente strutturato su più livelli di controllo, garantendo la partecipazione dei medici INPS nelle Commissioni mediche integrate;
- IP.8** La piena partecipazione dei medici INPS ai procedimenti giurisdizionali a cui sono chiamati ad assistere come consulenti tecnici di parte;
- IP.11** La predisposizione, nell'ambito delle verifiche trimestrali del Processo produttivo e del profilo finanziario, per le quali occorre garantire tempestività e l'aggiornamento dei contenuti, di una puntuale evidenza, anche:
- IP.11.1** Sui tempi di erogazione delle prestazioni;
- IP.11.2** Sulla qualità delle prestazioni, intesa anche come distribuzione percentuale dei tempi di lavorazione di tutte le domande pervenute incrociata con un indice di stratificazione delle giacenze. Una particolare attenzione ed una peculiare articolazione dei dati andrà prevista per quanto riguarda l'invalidità civile e le prestazioni di cui alla legge n. 26/2019, al fine di evidenziare i punti di forza e di criticità delle convenzioni con le Regioni;

Capitolo: Insegnamenti Emergenza Covid-19

- IEC. 8** Attuare, da parte degli Organi di gestione, ogni utile iniziativa che, pur tenendo conto dell'attuale momento di emergenza, assicuri ai cittadini, attraverso il superamento di ogni causa che possa ritardare le prestazioni, le necessarie tutele atte a soddisfare le esigenze di vita quotidiana. In particolare, va assolutamente perseguito, il rispetto dei tempi di erogazione di quelle prestazioni ordinarie afferenti alla previdenza e all'assistenza e delle altre prestazioni a carico dell'INPS che riguardano, soprattutto, le fasce sociali più deboli.

OSSERVAZIONI

Relativamente alla prestazione in esame occorre considerare che la Costituzione italiana garantisce al cittadino inabile al lavoro e sprovvisto dei mezzi necessari per vivere, il diritto al mantenimento e all'assistenza sociale. In tal modo intende tutelare la dignità umana nello spirito della solidarietà di tutti i cittadini verso coloro che, per minorazioni congenite o acquisite, siano incapaci di svolgere un lavoro proficuo (art. 38 della Costituzione).

L'Invalidità Civile oltre a rappresentare una prestazione costituzionalmente garantita, interessando una platea di destinatari in aumento, nel corso degli anni ha acquisito una sempre maggiore rilevanza.

Infatti, dall'analisi dei dati di cui alle tabelle sotto riportate emerge un *trend* in costante crescita che coinvolge tutte le fasce d'età, determinato *in primis* dal progressivo innalzamento dell'età media della popolazione nonché dalla presenza nel nostro Paese di aree degradate che espongono ad alto rischio di invalidità.

	AL 31-12-2018	AL 31-12-2019
Pensioni	979.824	1.015.128
Accompagnamento	1.764.164	1.809.721
Pensioni e Accompagnamento	397.094	408.862
TOTALE	3.141.082	3.233.711

La Commissione Prestazioni dall'inizio della Consiliatura, nell'ambito della propria attività istruttoria, ha compiuto un monitoraggio costante e puntuale sia dei tempi di definizione dei provvedimenti, sia della qualità del servizio offerto. Da tale analisi è emersa la necessità di mettere in atto immediati interventi risolutivi.

PRESTAZIONI VIGENTI

Si evidenzia che, a seguito dell'entrata in vigore della legge n. 111 del 15 luglio 2011, nell'INPS convivono due diverse modalità di erogazione della prestazione. Infatti, la legge ha autorizzato le Regioni ad affidare all'INPS, tramite la stipula di apposite convenzioni onerose, le funzioni relative all'accertamento dei requisiti sanitari.


Il Segretario

Le convenzioni sono state attivate solo nelle seguenti realtà, come si evince dalla sottostante tabella, ed interessano circa dieci milioni di abitanti che rappresentano il 16,5% dell'intera popolazione italiana.

REGIONE	SCADENZA CONVENZIONE	NOTE
Basilicata	31/12/2020	Tutte le Province
Calabria	31/12/2020	Tutte le Province
Campania	31/12/2020	Avellino – Benevento – Caserta - Salerno
Friuli Venezia Giulia	30/11/2020	Pordenone
Lazio e DCM Roma	31/12/2020	Tutte le Province
Sicilia	31/12/2020	Catania – Messina - Trapani
Veneto	31/12/2020	S. Donà di Piave - Venezia - Verona

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità Civile

Le due diverse modalità di erogazione sono:

- dove non è attiva la convenzione, un sistema duale, che prevede un primo accertamento dei requisiti sanitari di competenza delle Regioni per il tramite delle Commissioni ASL e la successiva validazione definitiva ad opera dei Centri medico legali dell'INPS;
- dove è attiva la convenzione, un sistema accentrato in cui l'Istituto segue l'intero *iter* procedimentale, dalla domanda all'eventuale erogazione del beneficio economico.

Nelle occasioni di confronto con le Associazioni di rappresentanza e con gli Organismi territoriali (Comitati provinciali e regionali), si è preso atto delle segnalazioni e lamentele che giungevano dal territorio e soprattutto si è potuto constatare, che in molte aree del Paese, i tempi di erogazione delle prestazioni non sono compatibili con i bisogni di migliaia di cittadini appartenenti alle fasce sociali più deboli.

Occorre altresì considerare che il Consiglio di indirizzo e vigilanza, nei propri documenti programmatici, ha evidenziato più volte tutte le criticità e problematiche riscontrate, ribadendo incessantemente che la contrazione dei tempi di erogazione delle prestazioni di invalidità civile deve rappresentare un obiettivo prioritario dell'Istituto. I risultati ottenuti finora non sono stati soddisfacenti.

Il Segretario

La procedura per ottenere la prestazione si articola in due fasi:

A) Prima fase sanitaria, detta di prima istanza, gestita:

- dalle Regioni, attraverso le proprie articolazioni sanitarie territoriali (ASL-USL), presso le quali operano apposite Commissioni in cui è prevista la partecipazione anche di un medico dell'INPS. Attualmente la percentuale media di partecipazione dei medici INPS è del 32,87%;
- dall'INPS attraverso la stipula di convenzioni onerose con le Regioni (Legge 111/2011), con i medici dipendenti dell'Istituto o con medici convenzionati esterni.

Per completezza di informazione si evidenzia, altresì, che è prevista anche una successiva fase sanitaria per la eventuale revisione del primo giudizio medico. Tale fase è svolta dall'INPS con i propri medici.

B) Seconda fase amministrativa gestita interamente dall'INPS fino all'erogazione del beneficio.

Le tabelle che seguono rappresentano in sintesi lo stato delle domande a seconda dei soggetti istituzionali cui fanno capo.

Con riferimento alle prime visite, persone in attesa di ricevere la prestazione, le domande in carico all'INPS sono 264.114 mentre quelle in carico alle Regioni non convenzionate sono 922.931.

Le prestazioni da revisionare, interamente a carico dell'INPS, sono 408.912, un numero rilevante che tuttavia riguarda persone a cui la prestazione è già stata riconosciuta a seguito della prima visita.

Giacenza attività competenza INPS

ATTIVITÀ	AL 31/12/2019	AL 30/09/2020
Visite di Prima Istanza	178.025	264.114
Revisioni Ordinarie	209.180	408.912
Esame verbali asl	108.236	45.182
Visite Dirette – Verifica Verbali ASL	11.045	11.262

Giacenza attività competenza regioni

ATTIVITÀ	AL 31/12/2019	AL 30/09/2020
Visite in Commissione Medica Integrata c/o ASL	765.932	922.931

Come si può notare dalle tabelle 1 e 2 già prima del COVID le giacenze in carico all'INPS nelle Regioni e nelle Province in convenzione erano consistenti sia per le prime visite che per le revisioni.

TAB.1 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER REGIONE ACCERTAMENTI IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA - REVISIONI ORDINARIE (DI COMPETENZA INPS)									
REGIONE	AL 31/12/2019			AL 30/09/2020			DIFFERENZE		
	PRIMA ISTANZA*	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA*	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA*	REVISIONE	TOTALE
TOTALE ABRUZZO	0	4.342	4.342	0	9.696	9.696	0	5.354	5.354
TOTALE BASILICATA	10.335	968	11.303	9.838	2.087	11.925	-497	1.119	622
TOTALE CALABRIA	25.292	5.472	30.764	41.101	16.778	57.879	15.809	11.306	27.115
CAMPANIA	15.940	8.619	24.559	32.737	22.697	55.434	16.797	14.078	30.875
NAPOLI METROPOLITANA	0	10.461	10.461	0	20.872	20.872	0	10.411	10.411
TOTALE CAMPANIA	15.940	19.080	35.020	32.737	43.569	76.306	16.797	24.489	41.286
TOTALE EMILIA ROMAGNA	0	12.150	12.150	0	20.313	20.313	0	8.163	8.163
TOTALE FRIULI VENEZIA GIULIA	2.284	1.977	4.261	2.923	4.259	7.182	639	2.282	2.921
LAZIO	25.287	10.808	36.095	33.643	19.000	52.643	8.356	8.192	16.548
ROMA METROPOLITANA	61.224	39.733	100.957	91.747	64.196	155.943	30.523	24.463	54.986
TOTALE LAZIO	86.511	50.541	137.052	125.390	83.196	208.586	38.879	32.655	71.534
TOTALE LIGURIA	0	4.966	4.966	0	7.916	7.916	0	2.950	2.950
LOMBARDIA	0	16.983	16.983	0	33.281	33.281	0	16.298	16.298
MILANO METROPOLITANA	0	11.118	11.118	0	15.889	15.889	0	4.771	4.771
TOTALE LOMBARDIA	0	28.101	28.101	0	49.170	49.170	0	21.069	21.069
TOTALE MARCHE	0	3.735	3.735	0	8.851	8.851	0	5.116	5.116
TOTALE MOLISE	0	771	771	0	2.207	2.207	0	1.436	1.436
TOTALE PIEMONTE	0	10.926	10.926	0	18.557	18.557	0	7.631	7.631
TOTALE PUGLIA	0	15.786	15.786	0	38.002	38.002	0	22.216	22.216
TOTALE SARDEGNA	0	8.226	8.226	0	15.735	15.735	0	7.509	7.509
TOTALE SICILIA	26.537	22.869	49.406	35.545	54.814	90.359	9.008	31.945	40.953
TOTALE TOSCANA	0	10.797	10.797	0	15.229	15.229	0	4.432	4.432
TOTALE UMBRIA	0	1.955	1.955	0	4.308	4.308	0	2.353	2.353
TOTALE VENETO	11.126	6.518	17.644	16.580	14.225	30.805	5.454	7.707	13.161
TOTALE	178.025	209.180	387.205	264.114	408.912	673.026	86.089	199.732	288.821

* 0 (zero) corrisponde a strutture in convenzione.

Fonte: elaborazione Commissione Prestazioni su dati forniti dalla Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità Civile.

TAB. 2 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE
ACCERTAMENTI IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA - REVISIONI ORDINARIE (DI COMPETENZA INPS)

REGIONE	PROVINCE ASL	AL 31/12/2019			AL 30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA*	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONE	TOTALE
ABRUZZO	Avezzano	0	546	546	0	1.183	1.183	0	637	637
	Chieti	0	1.713	1.713	0	3.435	3.435	0	1.722	1.722
	L'Aquila	0	330	330	0	593	593	0	263	263
	Pescara	0	641	641	0	1.094	1.094	0	453	453
	Sulmona	0	177	177	0	247	247	0	70	70
	Teramo	0	935	935	0	3.144	3.144	0	2.209	2.209
TOTALE ABRUZZO		0	4.342	4.342	0	9.696	9.696	0	5.354	5.354
BASILICATA	Matera	3.059	373	3.432	2.134	758	2.892	-925	385	-540
	Potenza	7.276	595	7.871	7.704	1.329	9.033	428	734	1.162
TOTALE BASILICATA		10.335	968	11.303	9.838	2.087	11.925	-497	1.119	-622
CALABRIA	Catanzaro	1.038	358	1.396	2.857	1.506	4.363	1.819	1.148	2.967
	Lamezia	941	132	1.073	1.802	474	2.276	861	342	1.203
	Vibo Valentia	1.379	602	1.981	3.252	1.754	5.006	1.873	1.152	3.025
	Crotone	1.679	696	2.375	3.079	2.175	5.254	1.400	1.479	2.879
	Cosenza	9.160	1.675	10.835	12.842	4.931	17.773	3.682	3.256	6.938
	Rossano	2.584	1.063	3.647	4.615	2.456	7.071	2.031	1.393	3.424
	Reggio Calabria	8.511	946	9.457	12.654	3.482	16.136	4.143	2.536	6.679
TOTALE CALABRIA		25.292	5.472	30.764	41.101	16.778	57.879	15.809	11.306	27.115
CAMPANIA	Avellino	2.461	1.740	4.201	4.517	4.034	8.551	2.056	2.294	4.350
	Benevento	1.940	609	2.549	4.018	1.843	5.861	2.078	1.234	3.312
	Caserta	6.270	2.840	9.110	13.455	8.771	22.226	7.185	5.931	13.116
	Napoli Metro.	0	10.461	10.461	0	20.872	20.872	0	10.411	10.411
	Nocera Inferiore	1.850	1.763	3.613	2.435	3.959	6.394	585	2.196	2.781
	Salerno	3.419	1.667	5.086	8.312	4.090	12.402	4.893	2.423	7.316
TOTALE CAMPANIA		15.940	19.080	35.020	32.737	43.569	76.306	16.797	24.489	41.286
EMILIA ROMAGNA	Bologna	0	1.806	1.806	0	2.728	2.728	0	922	922
	Ferrara	0	1.467	1.467	0	2.838	2.838	0	1.371	1.371
	Forlì	0	417	417	0	778	778	0	361	361
	Imola	0	218	218	0	462	462	0	244	244
	Modena	0	1.361	1.361	0	3.439	3.439	0	2.078	2.078
	Parma	0	1.429	1.429	0	1.689	1.689	0	260	260
	Piacenza	0	312	312	0	842	842	0	530	530
	Ravenna	0	2.751	2.751	0	2.720	2.720	0	-31	-31
	Reggio Emilia	0	614	614	0	2.318	2.318	0	1.704	1.704
	Rimini	0	1.775	1.775	0	2.499	2.499	0	724	724
TOTALE EMILIA ROMAGNA		0	12.150	12.150	0	20.313	20.313	0	8.163	8.163
FRIULI VENEZIA GIULIA	Gorizia	12	122	134	12	324	336	0	202	202
	Pordenone	2.272	480	2.752	2.911	822	3.733	639	342	981
	Trieste	0	259	259	0	664	664	0	405	405
	Udine	0	1.116	1.116	0	2.449	2.449	0	1.333	1.333
TOTALE FRIULI VENEZIA GIULIA		2.284	1.977	4.261	2.923	4.259	7.182	639	2.282	2.971
LAZIO	Frosinone	4.823	1.350	6.173	8.300	3.394	11.694	3.477	2.044	5.521
	Latina	14.133	6.257	20.390	17.305	10.236	27.541	3.172	3.979	7.151
	Rieti	1.944	749	2.693	3.352	1.494	4.846	1.408	745	2.153
	Roma Metropolitan	61.224	39.733	100.957	91.747	64.196	155.943	30.523	24.463	54.986
	Viterbo	4.387	2.452	6.839	4.686	3.876	8.562	299	1.424	1.723
TOTALE LAZIO		86.511	54.541	137.052	125.390	83.196	208.586	38.879	32.655	71.534
LIGURIA	Genova	0	3.225	3.225	0	4.724	4.724	0	1.499	1.499
	Imperia	0	462	462	0	390	390	0	-72	-72

TAB. 2 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE
ACCERTAMENTI IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA - REVISIONI ORDINARIE (DI COMPETENZA INPS)

REGIONE	PROVINCE ASL	AL 31/12/2019			AL 30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA*	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE
	La Spezia	0	275	275	0	452	452	0	177	177
	Savona	0	465	465	0	1.403	1.403	0	938	938
	Sestri Levante	0	539	539	0	947	947	0	408	408
	TOTALE LIGURIA	0	4.966	4.966	0	7.916	7.916	0	2.950	2.950
LOMBARDIA	Milano Metropolitan	0	11.118	11.118	0	15.889	15.889	0	4.771	4.771
	Bergamo	0	2.061	2.061	0	4.529	4.529	0	2.468	2.468
	Brescia	0	3.702	3.702	0	7.421	7.421	0	3.719	3.719
	Como	0	1.440	1.440	0	2.475	2.475	0	1.035	1.035
	Cremona	0	473	473	0	1.482	1.482	0	1.009	1.009
	Lecco	0	1.501	1.501	0	1.951	1.951	0	450	450
	Lodi	0	207	207	0	555	555	0	348	348
	Manitova	0	451	451	0	1.139	1.139	0	688	688
	Monza	0	2.583	2.583	0	6.249	6.249	0	3.666	3.666
	Pavia	0	2.141	2.141	0	2.956	2.956	0	815	815
	Sondrio	0	424	424	0	495	495	0	71	71
	Varese	0	2.180	2.180	0	4.029	4.029	0	1.849	1.849
TOTALE LOMBARDIA		0	28.101	28.101	0	49.170	49.170	0	21.069	21.069
MARCHE	Ancona	0	862	862	0	1.956	1.956	0	1.094	1.094
	Ascoli Piceno	0	792	792	0	1.891	1.891	0	1.099	1.099
	Fermo	0	454	454	0	1.212	1.212	0	758	758
	Macerata	0	611	611	0	1.970	1.970	0	1.359	1.359
	Pesaro	0	1.016	1.016	0	1.822	1.822	0	806	806
TOTALE MARCHE		0	3.735	3.735	0	8.851	8.851	0	5.116	5.116
MOLISE	Campobasso	0	407	407	0	1.706	1.706	0	1.299	1.299
	Isernia	0	364	364	0	501	501	0	137	137
TOTALE MOLISE		0	771	771	0	2.207	2.207	0	1.436	1.436
PIEMONTE	Alessandria	0	684	684	0	1.237	1.237	0	753	753
	Asti	0	239	239	0	768	768	0	529	529
	Biella	0	157	157	0	455	455	0	298	298
	Collegno	0	1.350	1.350	0	2.561	2.561	0	1.211	1.211
	Cuneo	0	569	569	0	1.397	1.397	0	828	828
	Novara	0	642	642	0	576	576	0	-66	-66
	Torino	0	6.533	6.533	0	9.023	9.023	0	2.490	2.490
	Torino Nord	0	569	569	0	2.079	2.079	0	1.510	1.510
	Verbano	0	200	200	0	319	319	0	119	119
	Vercelli	0	183	183	0	142	142	0	-41	-41
TOTALE PIEMONTE		0	10.926	10.926	0	18.557	18.557	0	7.631	7.631
PUGLIA	Andria	0	1.270	1.270	0	3.958	3.958	0	2.688	2.688
	Bari	0	4.974	4.974	0	12.594	12.594	0	7.620	7.620
	Brindisi	0	867	867	0	2.056	2.056	0	1.189	1.189
	Casarano	0	1.066	1.066	0	2.124	2.124	0	1.058	1.058
	Foggia	0	1.987	1.987	0	4.798	4.798	0	2.811	2.811
	Lecce	0	2.616	2.616	0	5.897	5.897	0	3.281	3.281
	Taranto	0	3.006	3.006	0	6.575	6.575	0	3.569	3.569
TOTALE PUGLIA		0	15.786	15.786	0	38.002	38.002	0	22.216	22.216
SARDEGNA	Cagliari	0	1.331	1.331	0	3.185	3.185	0	1.854	1.854
	Inglesias	0	525	525	0	1.446	1.446	0	921	921
	Nuoro	0	2.745	2.745	0	3.946	3.946	0	1.201	1.201
	Olbia	0	1.432	1.432	0	1.960	1.960	0	528	528

TAB. 2 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE										
ACCERTAMENTI IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA - REVISIONI ORDINARIE (DI COMPETENZA INPS)										
REGIONE	PROVINCE ASL	AL 31/12/2019			AL 30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA*	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE
	Oristano	0	320	320	0	1.013	1.013	0	693	693
	Sassari	0	1.873	1.873	0	4.185	4.185	0	2.312	2.312
	TOTALE SARDEGNA	0	8.226	8.226	0	15.735	15.735	0	7.509	7.509
SICILIA	Agrigento	0	1.815	1.815	0	3.776	3.776	0	1.961	1.961
	Caltanissetta	2.556	1.363	3.919	4.277	3.228	7.505	1.721	1.865	3.586
	Catania	0	5.266	5.266	0	13.033	13.033	0	7.767	7.767
	Enna	75	613	688	74	1.722	1.796	-1	1.109	1.108
	Messina	14.190	2.042	16.232	18.531	5.332	23.863	4.341	3.290	7.631
	Palermo	0	5.580	5.580	0	13.615	13.615	0	8.035	8.035
	Ragusa	0	1.559	1.559	0	3.996	3.996	0	2.437	2.437
	Siracusa	1	2.667	2.668	1	6.187	6.188	0	3.520	3.520
	Trapani	9.715	1.964	11.679	12.662	3.925	16.587	2.947	1.961	4.908
TOTALE SICILIA		26.537	22.869	49.406	35.545	54.814	90.359	9.008	31.945	40.953
TOSCANA	Arezzo	0	929	929	0	1.596	1.596	0	667	667
	Firenze	0	4.860	4.860	0	4.620	4.620	0	-240	-240
	Grosseto	0	305	305	0	723	723	0	418	418
	Livorno	0	411	411	0	929	929	0	518	518
	Lucca	0	1.468	1.468	0	1.826	1.826	0	358	358
	Massa Carrara	0	429	429	0	779	779	0	350	350
	Pisa	0	641	641	0	1.290	1.290	0	649	649
	Pistoia	0	226	226	0	759	759	0	533	533
	Prato	0	136	136	0	647	647	0	511	511
	Siena	0	1.392	1.392	0	2.060	2.060	0	668	668
TOTALE TOSCANA		0	10.797	10.797	0	15.229	15.229	0	4.432	4.432
UMBRIA	Città di Castello	0	136	136	0	216	216	0	80	80
	Perugia	0	1.445	1.445	0	3.332	3.332	0	1.187	1.187
	Terni	0	374	374	0	760	760	0	386	386
TOTALE UMBRIA		0	1.955	1.955	0	4.308	4.308	0	2.353	2.353
VENETO	Belluno	0	70	70	0	116	116	0	46	46
	Padova	0	1.188	1.188	0	2.655	2.655	0	1.467	1.467
	Rovigo	0	268	268	0	501	501	0	233	233
	S. Donà di Piave	1.227	447	1.674	1.559	968	2.527	332	521	853
	Treviso	0	946	946	0	2.213	2.213	0	1.267	1.267
	Venezia	2.561	1.170	3.731	4.313	3.101	7.414	1.752	1.931	3.683
	Verona	7.338	1.459	8.797	10.708	2.733	13.441	3.370	1.274	4.644
	Vicenza	0	970	970	0	1.938	1.938	0	968	968
TOTALE VENETO		11.126	6.518	17.644	16.580	14.225	30.805	5.454	7.707	13.161
TOTALE		178.025	209.180	387.205	264.114	408.912	673.026	86.089	199.732	288.821

* 0 (zero) corrisponde a strutture non in convenzione

Fonte: elaborazione Commissione Prestazioni su dati forniti dalla Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile.

Le tabelle 3 e 4 riguardano le prime visite in carico alle Regioni e alle Province non in convenzione. Un numero già considerevole nel 2019, ulteriormente aumentato a seguito della pandemia.

Il Segretario

TAB.3 INVALIDITA' CIVILE - GIACENZA PER REGIONI ACCERTAMENTI NON IN CONVENZIONE (DI COMPETENZA REGIONI)		
REGIONE	VISITE IN COMMISSIONE INTEGRATA	
	AL 31/12/19	AL 30/09/20
ABRUZZO	21.053	27.618
CALABRIA	5.956	5.868
NAPOLI METRO.	114.952	129.645
EMILIA ROMAGNA	64.928	77.512
FRIULI VENEZIA GIULIA	7.600	9.425
LAZIO	32.391	30.918
LIGURIA	24.025	34.011
LOMBARDIA	101.037	113.202
MARCHE	24.384	31.442
MOLISE	5.097	6.946
PIEMONTE	56.043	62.419
PUGLIA	53.260	67.490
SARDEGNA	46.591	58.118
SICILIA	91.267	126.308
TOSCANA	55.403	71.259
UMBRIA	9.066	8.567
VENETO	52.879	62.189
TOTALE	765.932	922.937

Fonte: elaborazione Commissione Prestazioni su dati forniti dalla Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità Civile.

Il Segretario

TAB. 4 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE
ACCERTAMENTI NON IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA (DI COMPETENZA REGIONI)

REGIONE	PROVINCE ASL	31/12/2019			30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONE	TOTALE
ABRUZZO	Avezzano	3.520	-	3.520	3.550	-	3.550	50	-	50
	Chieti	6.179	-	6.179	7.225	-	7.225	1.046	-	1.046
	L'aquila	1.116	-	1.116	1.389	-	1.389	273	-	273
	Pescara	6.512	-	6.512	9.716	-	9.716	3.204	-	3.204
	Sulmona	748	-	748	1.262	-	1.262	514	-	514
	Teramo	2.998	-	2.998	4.426	-	4.426	1.478	-	1.478
TOTALE ABRUZZO		21.053	-	21.053	27.618	-	27.618	6.565	-	6.565
BASILICATA	Matera	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Potenza	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE BASILICATA		-	-	-	-	-	-	-	-	-
CALABRIA	Catanzaro	313	-	313	306	-	306	-7	-	-7
	Lamezia	149	-	149	147	-	147	-2	-	-2
	Vibo Valentia	559	-	559	543	-	543	-16	-	-16
	Crotone	694	-	694	687	-	687	-7	-	-7
	Cosenza	2.358	-	2.358	2.343	-	2.343	-15	-	-15
	Rossano	1.191	-	1.191	1.177	-	1.177	-14	-	-14
	Reggio Calabria	692	-	692	665	-	665	-27	-	-27
TOTALE CALABRIA		5.956	-	5.956	5.868	-	5.868	-88	-	-88
CAMPANIA	Avellino	0	-	-	0	-	-	-	-	-
	Benevento	0	-	-	0	-	-	-	-	-
	Caserta	0	-	-	0	-	-	-	-	-
	Napoli Metropolitano	114.952	-	114.952	129.645	-	129.645	14.693	-	14.693
	Salerno 1	0	-	-	0	-	-	-	-	-
	Salerno 2	0	-	-	0	-	-	-	-	-
TOTALE CAMPANIA		114.952	-	114.952	129.645	-	129.645	14.693	-	14.693
EMILIA ROMAGNA	Bologna	12.371	-	12.371	14.848	-	14.848	2.477	-	2.477
	Ferrara	5.440	-	5.440	6.944	-	6.944	1.484	-	1.484
	Forlì	7.582	-	7.582	9.372	-	9.372	1.790	-	1.790
	Imola	989	-	989	1.225	-	1.225	236	-	236
	Modena	10.584	-	10.584	11.149	-	11.149	565	-	565
	Parma	7.069	-	7.069	8.201	-	8.201	1.132	-	1.132
	Piacenza	3.343	-	3.343	3.503	-	3.503	160	-	160
	Ravenna	5.746	-	5.746	7.556	-	7.556	1.810	-	1.810
	Reggio Emilia	7.047	-	7.047	9.372	-	9.372	2.325	-	2.325
	Rimini	4.737	-	4.737	5.342	-	5.342	605	-	605
TOTALE EMILIA ROMAGNA		64.928	-	64.928	77.512	-	77.512	12.584	-	12.584
FRIULI VENEZIA GIULIA	Gorizia	731	-	731	735	-	735	4	-	4
	Pordenone	0	-	0	0	-	0	-	-	-
	Trieste	2.889	-	2.289	3.532	-	3.532	643	-	643
	Udine	3.980	-	3.980	5.158	-	5.158	1.178	-	1.178
TOTALE FRIULI VENEZIA GIULIA		7.600	-	7.600	9.425	-	9.425	1.825	-	1.825
LAZIO	Frosinone	0	-	0	0	-	0	0	-	0
	Latina	3.206	-	3.206	3.103	-	3.103	-103	-	-103
	Rieti	499	-	499	495	-	495	-4	-	-4
	Roma Metropolitano	27.815	-	27.815	26.464	-	26.464	-1.351	-	-1.351
	Viterbo	871	-	871	856	-	856	-15	-	-15
TOTALE LAZIO		32.391	-	32.391	30.918	-	30.918	-1.473	-	-1.473
LIGURIA	Genova	12.202	-	12.202	17.503	-	17.503	5.301	-	5.301
	Imperia	2.704	-	2.704	3.460	-	3.460	756	-	756
	La Spezia	1.653	-	1.653	2.720	-	2.720	1.067	-	1.067

Il Segretario

**TAB. 4 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE
ACCERTAMENTI NON IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA (DI COMPETENZA REGIONI)**

REGIONE	PROVINCE ASL	31/12/2019			30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONE	TOTALE
	Savona	5.644	-	5.644	7.842	-	7.482	2.198	-	2.198
	Sestri Levante	1.822	-	1.822	2.486	-	2.486	664	-	664
	TOTALE LIGURIA	24.025	-	24.025	34.011	-	34.011	9.986	-	9.986
LOMBARDIA	Milano Metropolitan	42.033	-	42.033	46.886	-	46.866	4.853	-	4.853
	Bergamo	9.280	-	9.280	10.962	-	10.962	1.682	-	1.682
	Brescia	8.399	-	8.399	9.246	-	9.246	847	-	847
	Como	7.185	-	7.185	8.549	-	8.549	1.364	-	1.364
	Cremona	4.851	-	4.851	5.653	-	5.653	802	-	802
	Lecco	3.163	-	3.163	3.305	-	3.305	142	-	142
	Lodi	1.160	-	1.160	1.727	-	1.727	567	-	567
	Mantova	3.376	-	3.376	3.722	-	3.722	346	-	346
	Monza	4.076	-	4.076	4.342	-	4.342	266	-	266
	Pavia	7.334	-	7.334	7.852	-	7.852	518	-	518
	Sondrio	1.860	-	1.860	1.869	-	1.869	9	-	9
	Varese	8.320	-	8.320	9.089	-	9.089	769	-	769
TOTALE LOMBARDIA		101.037	-	101.037	113.202	-	113.202	12.165	-	12.165
MARCHE	Ancona	6.450	-	6.450	8.419	-	8.419	1.969	-	1.969
	Ascoli Piceno	4.839	-	4.839	6.524	-	6.524	1.685	-	1.685
	Fermo	2.450	-	2.450	3.747	-	3.747	1.297	-	1.297
	Macerata	5.328	-	5.328	6.758	-	6.758	1.430	-	1.430
	Pesaro	5.317	-	5.317	5.994	-	5.994	677	-	677
TOTALE MARCHE		24.384	-	24.384	31.442	-	31.442	7.058	-	7.058
MOLISE	Campobasso	3.768	-	3.768	5.400	-	5.400	1.632	-	1.632
	Isernia	1.329	-	1.329	1.546	-	1.546	217	-	217
TOTALE MOLISE		5.097	-	5.097	6.946	-	6.946	1.849	-	1.849
PIEMONTE	Alessandria	5.202	-	5.202	5.683	-	5.683	481	-	481
	Asti	2.779	-	2.779	3.884	-	3.884	1.105	-	1.105
	Biella	1.933	-	1.933	2.329	-	2.329	396	-	396
	Collegno	10.051	-	10.051	11.029	-	11.029	978	-	978
	Cuneo	6.275	-	6.275	7.854	-	7.854	1.579	-	1.579
	Novara	4.371	-	4.371	5.156	-	5.156	785	-	785
	Torino	14.002	-	14.002	14.034	-	14.034	32	-	32
	Torino Nord	6.830	-	6.830	7.638	-	7.638	808	-	808
	Verbania	1.092	-	1.092	1.276	-	1.276	184	-	184
	Vercelli	3.508	-	3.508	3.536	-	3.536	28	-	28
TOTALE PIEMONTE		56.043	-	56.043	62.419	-	62.419	6.376	-	6.376
PUGLIA	Andria	5.339	-	5.339	7.273	-	7.273	1.934	-	1.934
	Bari	14.138	-	14.138	19.149	-	19.149	5.011	-	5.011
	Brindisi	5.333	-	5.333	8.912	-	8.912	3.579	-	3.579
	Casarano	2.687	-	2.687	2.832	-	2.832	145	-	145
	Foggia	12.527	-	12.527	13.782	-	13.782	1.255	-	1.255
	Lecce	6.572	-	6.572	7.595	-	7.595	1.023	-	1.023
	Taranto	6.664	-	6.664	7.947	-	7.947	1.283	-	1.283
TOTALE PUGLIA		53.260	-	53.260	67.490	-	67.490	14.230	-	14.230
SARDEGNA	Cagliari	12.957	-	12.957	16.873	-	16.873	3.916	-	3.916
	Inglesias	4.832	-	4.832	6.128	-	6.128	1.296	-	1.296
	Nuoro	3.617	-	3.617	4.897	-	4.897	1.280	-	1.280
	Olbia	4.691	-	4.691	5.590	-	5.590	899	-	899
	Oristano	3.697	-	3.697	4.943	-	4.943	1.246	-	1.246
	Sassari	16.797	-	16.797	19.687	-	19.687	2.890	-	2.890

TAB. 4 INVALIDITA' CIVILE – GIACENZE PER PROVINCE ACCERTAMENTI NON IN CONVENZIONE – PRIMA ISTANZA (DI COMPETENZA REGIONI)										
REGIONE	PROVINCE ASL	31/12/2019			30/09/2020			DIFFERENZE		
		PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONE	TOTALE
TOTALE SARDEGNA		46.591	-	46.591	58.118	-	58.118	11.527	-	11.527
SICILIA	Agrigento	9.855	-	9.855	13.130	-	13.130	3.275	-	3.275
	Caltanissetta	0	-	0	0	-	0	0	-	0
	Catania	23.547	-	23.547	36.310	-	36.310	12.763	-	12.763
	Enna	1.497	-	1.497	2.277	-	2.277	780	-	780
	Messina	37	-	37	56	-	56	19	-	19
	Palermo	3.612	-	39.612	52.268	-	52.268	12.656	-	12.656
	Ragusa	5.697	-	5.697	6.987	-	6.987	1.290	-	1.290
	Siracusa	11.022	-	11.022	15.280	-	15.280	4.258	-	4.258
	Trapani	0	-	0	0	-	0	0	-	0
TOTALE SICILIA		91.267	-	91.267	126.308	-	126.308	35.041	-	35.041
TOSCANA	Arezzo	4.849	-	4.849	5.939	-	5.939	1.090	-	1.090
	Firenze	15.468	-	15.468	19.974	-	19.974	4.506	-	4.506
	Grosseto	3.325	-	3.325	3.872	-	3.872	547	-	547
	Livorno	5.893	-	5.893	7.571	-	7.571	1.678	-	1.678
	Lucca	6.542	-	6.542	8.273	-	8.273	1.731	-	1.731
	Massa Carrara	2.978	-	2.978	3.408	-	3.408	430	-	430
	Pisa	4.364	-	4.364	6.980	-	6.980	2.616	-	2.616
	Pistoia	3.518	-	3.518	4.722	-	4.722	1.204	-	1.204
	Prato	3.702	-	3.702	4.833	-	4.833	1.131	-	1.131
	Siena	4.764	-	4.764	5.687	-	5.687	923	-	923
TOTALE TOSCANA		55.403	-	55.403	71.259	-	71.259	15.856	-	15.856
UMBRIA	Città di Castello	500	-	500	445	-	445	-55	-	-55
	Perugia	5.684	-	5.684	5.530	-	5.530	-154	-	-154
	Terni	2.882	-	2.882	2.592	-	2.592	-290	-	-290
TOTALE UMBRIA		9.066	-	9.066	8.567	-	8.567	-499	-	-499
VENETO	Belluno	4.102	-	4.102	5.619	-	5.619	1.517	-	1.517
	Padova	13.432	-	13.432	15.330	-	15.330	1.898	-	1.898
	Rovigo	5.911	-	5.911	7.301	-	7.301	1.390	-	1.390
	S. Donà di Piave	0	-	0	0	-	0	0	-	0
	Treviso	12.423	-	12.423	14.842	-	14.842	2.419	-	2.419
	Venezia	4.971	-	4.971	5.327	-	5.327	356	-	356
	Verona	0	-	0	0	-	0	0	-	0
	Vicenza	12.040	-	12.040	13.770	-	13.770	1.730	-	1.730
TOTALE VENETO		52.879	-	52.879	62.189	-	62.189	9.310	-	9.310
TOTALE		765.932	-	765.932	922.937	-	922.937	157.005	-	157.005

Fonte: elaborazione Commissione Prestazioni su dati forniti dalla Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità Civile.

La partecipazione dei medici INPS alle visite che si effettuano nelle Regioni non convenzionate è prevista dalla legge e consente di eliminare un passaggio nella procedura di accertamento. I verbali redatti devono essere sottoposti ai medici dell'Istituto per essere validati.

TAB. 5 PRESENZA MEDICI INPS ALLE VISITE DEI CMI

REGIONI PROVINCE DCM	%	REGIONI PROVINCE DCM	%	REGIONI PROVINCE DCM	%	REGIONI PROVINCE DCM	%
REG. PIEMONTE	36,10	REG. VENETO	37,14	REG. UMBRIA	9,16	REG. BASILICATA	0,00
Alessandria	60,89	Belluno	66,83	Perugia	9,16	REG. CALABRIA	0,00
Asti	44,38	Padova	26,53	Città di Castello	9,16	REG. SICILIA	41,06
Cuneo	20,35	Rovigo	47,92	Terni	9,16	Agrigento	33,52
Novara	20,35	Treviso	25,10	REG. MARCHE	30,25	Catania	33,52
Verbano-Cusio-Ossola	25,75	Venezia	20,35	Ancona	76,33	Enna	33,52
Torino	28,08	Vicenza	36,14	Ascoli Piceno	18,36	Palermo	39,37
Torino Nord	20,35	REG. FRIULI V.G.	51,37	Fermo	18,36	Ragusa	41,75
Collegno	49,12	Gorizia	90,86	Macerata	18,36	Siracusa	72,20
Vercelli	47,27	Trieste	44,91	Pesaro	19,83	REG. SARDEGNA	18,36
Biella	42,95	Udine	18,36	REG. LAZIO	0,00	Cagliari	18,36
REG. LOMBARDIA	20,69	REG. EMILIA	32,70	REG. ABRUZZO	30,59	Iglesias	18,36
Bergamo	20,35	Bologna	26,51	Chieti	24,91	Nuoro	18,36
Brescia	20,72	Imola	54,79	L'Aquila	30,79	Sassari	18,36
Como	20,35	Ferrara	20,35	Sulmona	73,43	Olbia	18,36
Lecco	20,35	Forlì	60,20	Avezzano	28,87	Oristano	18,36
Cremona	20,35	Rimini	38,82	Pescara	23,84	DCM ROMA	0,00
Mantova	20,35	Modena	20,35	Teramo	18,36	DCM NAPOLI	33,52
Monza	23,40	Parma	26,64	REG. MOLISE	23,29	Filiale Metropolitana Napoli	33,52
Lodi	20,69	Piacenza	40,25	Campobasso	23,62	Filiali Metropolitana Area Stabiese	33,52
Pavia	20,35	Ravenna	20,35	Isernia	22,97	Filiale Metropolitana Area Nolana	33,52
Sondrio	20,35	Reggio Emilia	27,59	REG. CAMPANIA	0,00	Filiale Metropolitana Area Napoli Campi Vomero	33,52
Varese	20,35	REG. TOSCANA	31,05	REG. PUGLIA	61,32	Filiale Metropolitana Area Flegrea Pozzuoli	33,52
REG. LIGURIA	30,79	Arezzo	39,53	Bari	62,30	DCM MILANO	20,35
Genova	18,36	Firenze	20,35	Barletta-Andria-Trani	87,84	Filiale Metropolitana Milano	20,35
Sestri Levante	18,36	Prato	42,76	Brindisi	93,69	Mi Nord	20,35
Imperia	18,36	Grosseto	22,72	Foggia	70,96		
La Spezia	74,30	Livorno	41,97	Lecce	33,52		
Savona	18,36	Lucca	21,37	Casarano	33,52		
		Massa Carrara	25,91	Taranto	33,52		
		Pisa	20,35				
		Pistoia	20,35				
		Siena	55,17				
						TOTALE NAZIONALE INPS	32,87

Le tabelle 6 e 7 riportano i dati relativi ai tempi medi di attesa della fase sanitaria, distinti per Regione. Il tempo medio nazionale è di 88 giorni, con un minimo di 53 giorni per l'Umbria, Regione non in convenzione, ed un massimo di 175 giorni per la Basilicata, Regione in convenzione.

Per la fase amministrativa (tab. 7) i tempi sono mediamente di 32 giorni con punte di 46 giorni in Sardegna e di 23 giorni in Friuli Venezia Giulia.

In sintesi, i tempi medi di definizione delle domande, comprensivi sia delle fase sanitaria che di quella amministrativa, sono mediamente di 120 giorni (tab. 8), dato dal quale partire per un miglioramento dei tempi di attesa, in tutte le Regioni.

TAB. 6 Invalidità Civile: tempi medi fase sanitaria					
REGIONI	2015	2016	2017	2018	2019
	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.
Basilicata in Convenzione	82	113	116	138	175
Calabria in Convenzione	131	109	115	52	91
Campania in Convenzione	187	193	200	174	62
Friuli Venezia Giulia in Convenzione	34	44	59	73	78
Lazio in Convenzione	69	68	67	56	80
Sicilia in Convenzione	72	96	111	113	126
Veneto in Convenzione	70	85	83	69	81
Abruzzo	75	78	80	89	92
Napoli	218	210	208	209	150
Emilia Romagna	88	84	87	91	95
Friuli Venezia Giulia	0	0	0	97	103
Liguria	116	99	108	113	106
Lombardia	79	70	79	72	71
Marche	145	122	111	109	106
Molise	72	65	86	83	81
Piemonte	72	68	75	78	77
Puglia	76	66	77	73	74
Sardegna	162	130	123	137	147
Sicilia	123	125	137	136	145
Toscana	99	89	93	93	98
Trentino Alto Adige	0	0	0	0	0
Umbria	76	55	59	59	53
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0
Veneto	116	121	117	120	113
ITALIA	93	90	95	96	88

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile

TAB. 7 Invalidità Civile in Convenzione - tempi medi fase sanitaria			
REGIONE	PROVINCE/ASL	2018	2019
		TEMPI MEDI GG	TEMPI MEDI GG
BASILICATA	Matera	132	170
	Potenza	141	177
CALABRIA	Catanzaro	43	52
	Lamezia	38	74
	Vibo Valentia	42	69
	Crotone	41	51
	Cosenza	58	103
	Rossano	63	115
	Reggio Calabria	57	105
CAMPANIA	Avellino	90	50
	Benevento	77	51
	Caserta	196	79
	Salerno 1	244	66
	Salerno 2 - Nocera	127	33
FRIULI VENEZIA GIULIA	Gorizia*	53	0
	Pordenone	76	78
LAZIO	Frosinone	60	65
	Latina	27	122
	Rieti	27	58
	Roma (Eur)**	17	77
	Roma (Casilino)**		134
	Roma (RM Provinciale)**	69	56
	Viterbo	32	94
SICILIA	Caltanissetta	84	76
	Enna*	94	0
	Messina	144	151
	Trapani	81	118
VENETO	Venezia	70	47
	S. Donà di Piave	80	76
	Verona	65	99

* Nelle Province di Enna e Gorizia l'invalidità civile non è in convenzione nel 2019

** I tre centri di Roma coprono la Provincia

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile

TAB. 8 Invalidità Civile - tempi medi fase amministrativa					
REGIONI	REGIONI	2016	2017	2018	2019
	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.
Abruzzo	39	39	45	38	31
Basilicata	47	35	42	31	24
Calabria	47	44	39	32	25
Campania	78	81	73	54	38
Emilia Romagna	47	28	31	36	27
Friuli Venezia Giulia	30	29	28	28	23
Lazio	71	59	60	59	41
Liguria	45	50	48	44	34
Lombardia	36	32	32	33	25
Marche	42	40	40	34	26
Molise	56	56	72	35	30
Piemonte	38	36	37	39	31
Puglia	51	50	48	43	33
Sardegna	72	62	58	58	46
Sicilia	70	62	62	54	41
Toscana	39	37	34	34	29
Trentino Alto Adige	0	0	0	0	0
Umbria	39	35	36	33	25
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0
Veneto	61	52	45	40	29
ITALIA	52	47	46	43	32

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile

Il Segretario

TAB. 9 Invalidità Civile - tempi medi apertura e chiusura per regione					
REGIONI	2015	2016	2017	2018	2019
	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.	TEMPI MEDI GG.
Basilicata in Convenzione	129	148	158	169	199
Calabria in Convenzione	178	153	154	84	116
Campania in Convenzione	265	274	273	228	100
Friuli Venezia Giulia in Convenzione	0	0	0	115	131
Lazio in Convenzione	140	127	127	115	121
Sicilia in Convenzione	142	158	173	167	167
Veneto in Convenzione	131	137	128	109	110
Abruzzo	114	117	125	127	123
Napoli	296	291	281	263	188
Emilia Romagna	135	112	118	127	122
Friuli Venezia Giulia	64	73	87	101	101
Roma*	232	214	234	234	0
Liguria	161	149	156	157	140
Lombardia	115	102	111	105	96
Marche	187	162	151	143	132
Molise	128	121	158	118	111
Piemonte	110	104	112	117	108
Puglia	127	116	125	116	107
Sardegna	234	192	181	195	193
Sicilia	193	187	199	190	186
Toscana	138	126	127	127	127
Trentino Alto Adige	0	0	0	0	0
Umbria	115	90	95	92	78
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0
Veneto	177	173	162	160	142
ITALIA	145	137	141	139	120

* Nell'anno 2019 il dato di Roma confluisce nel Lazio in Convenzione

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità Civile

Il Segretario

Si osserva che nelle Regioni in convenzione l'accertamento dei requisiti sanitari non sta dando i risultati attesi, segno evidente che, al di là della convenzione, le risorse assegnate e le condizioni organizzative fanno la differenza.

Con riferimento al contenzioso in tema di invalidità civile si riportano le tabelle sottostanti dalle quali emerge la consistenza dello stesso.

TABELLA N. 10 Contenzioso Invalidità Civile 01/2019 – 12/2019

Regione Provincia	Giacenza Iniziale	Ricorsi Presentati	Costituzioni in giudizio	Decreto Omologazione CTU			Dissenso			Giacenza Finale	Ricorso introduttivo del giudizio	
				Favorevoli	Sfavorevoli	TOTALE	Da INPS	Da Parte Avversa	TOTALE		Da INPS	Da Parte Avversa
Abruzzo	2.722	3.496	3.556	2.002	1.136	3.138	20	152	171	2.756	16	89
Basilicata	3.798	3.928	3.795	2.092	383	2.475	30	412	442	4.568	27	375
Calabria	24.799	15.280	16.822	10.318	4.907	15.225	38	1.578	1.613	22.443	33	1.081
Campania	26.243	24.479	22.005	12.288	4.643	16.931	369	1.715	2.083	30.574	363	881
DCM Milano	206	511	502	228	75	303	7	19	25	350	6	17
DCM Napoli	34.095	24.772	21.411	15.676	5.927	21.603	213	3.236	3.442	31.719	185	3.186
DCM Roma	14.758	20.901	20.807	8.245	6.156	14.401	139	1.231	1.289	19.224	58	724
Emilia Romagna	600	807	810	598	145	743	32	50	82	495	26	23
Friuli Venezia Giulia	76	107	101	66	41	107	0	4	4	67	0	1
Lazio	4.749	4.581	4.763	3.010	843	3.853	14	300	313	5.016	1	183
Liguria	984	1.590	1.598	985	540	1.525	6	66	72	934	5	59
Lombardia	653	827	784	359	352	711	10	52	61	657	6	38
Marche	989	1.166	1.125	649	378	1.027	12	63	75	1.017	11	61
Molise	726	882	865	424	296	720	4	47	50	829	4	48
Piemonte	922	1.558	1.498	755	652	1.407	15	35	49	929	9	21
Puglia	31.121	30.677	29.800	15.637	10.751	26.388	82	2.848	2.926	31.091	70	1.825
Sardegna	3.695	2.499	2.509	1.164	1.220	2.384	18	81	99	3.580	14	62
Sicilia	37.251	25.478	23.961	14.998	6.128	21.126	236	4.515	4.746	34.561	147	3.951

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile

TABELLA N. 11 Contenzioso Invalidità Civile 01/01/2020 – 31/08/2020

REGIONE	GIACENZA INIZIALE	RICORSI PRESENTATI	COSTITUZIONI IN GIUDIZIO	Istanze definite						Giacenza	Ricorso introduttivo	
				Decreto omologa CTU			Dissenso			Finale	del giudizio	
				Favorevole	Sfavorevole	TOT	da Inps	da parte avversa	TOT		da Inps	da parte avversa
Abruzzo	2.753	1.746	1.646	833	550	1383	14	100	114	2.943	10	52
Basilicata	4.568	2.010	1.469	1265	253	1.518	20	233	253	4.666	17	181
Calabria	22.420	7.567	6.865	5.874	3.388	9.262	154	1148	1.297	18.861	70	502
Campania	30.564	10.249	9.896	7.437	2.378	9.815	216	1220	1.435	29.147	196	831
Dcm Milano	349	346	340	184	62	246	4	13	17	425	4	12
Dcm Napoli	31.652	12.571	11.638	8.910	3.063	11.973	63	1.758	1.821	29.568	34	1.622
Dcm Roma	19.220	8.358	6.066	6.129	4.262	10.391	24	972	980	15.540	3	608
Emilia Romagna	495	445	437	293	65	358	6	27	33	495	3	17
Friuli Venezia Giulia	67	62	62	19	33	52	0	2	2	71	0	1
Lazio	5.015	2.199	2.126	1.741	490	2.231	7	198	205	4.720	5	85
Liguria	934	830	820	611	272	883	3	29	32	832	4	23
Lombardia	655	427	367	205	204	409	6	17	23	620	1	15
Marche	1.014	499	524	378	223	601	4	35	39	861	6	23
Molise	829	281	250	297	203	500	0	30	30	572	0	30
Piemonte	926	915	910	464	194	658	7	21	22	1.084	0	7
Puglia	31.068	14.105	14.368	7.775	5.765	13.540	129	1.588	1.714	28.826	68	1046
Sardegna	3.578	1053	1.224	540	789	1.329	4	50	52	3.190	0	38
Sicilia	34.523	13.474	12.261	7.677	3.481	11.158	308	2.448	2.748	33.115	83	1.994
Toscana	1.114	764	708	440	332	772	4	36	38	1.024	1	18
Umbria	208	141	137	79	56	135	8	3	11	199	7	1
Veneto	644	506	480	331	149	480	6	15	21	604	3	8
TOTALE	192.596	78.548	72.594	51.482	26.212	77.694	987	9.943	10.887	177.363	515	7.114

Fonte: Direzione Generale – Direzione Centrale Inclusione Sociale e Invalidità civile

Alla luce di quanto sopra esposto si rileva la necessità di un maggiore impegno da parte degli Organi di gestione, delle Regioni e degli Organi istituzionali, affinché, previa elaborazione di un Piano straordinario, siano intraprese le azioni necessarie per addivenire ad una contrazione dei tempi di erogazione delle prestazioni di invalidità civile e sia adottata ogni utile iniziativa, anche di carattere normativo, atta a portare la prestazione ad un livello accettabile di sostenibilità sociale.

A tal fine, la Commissione propone:

- di mettere in campo un'azione mirata di verifica e controllo da parte delle Direzioni interessate, nelle realtà territoriali che da anni non riescono a raggiungere gli obiettivi, programmando eventuali correttivi o azioni di sostegno;
- di riorganizzare l'area medico legale dell'Istituto partendo dal superamento dell'attuale modalità di regolazione del rapporto con i 1301 medici convenzionati a partita IVA da circa 10 anni, che non trova riscontro in nessun Ente simile (INAIL) e mal si conciliano con il maggiore e costante impegno richiesto al personale appartenente all'area medica;
- di adeguare l'attuale pianta organica INPS del numero dei medici attualmente dipendenti ridotti a 352, con numerose Province coperte a scavalco, anche alla luce degli ulteriori esodi previsti;
- di attuare una riorganizzazione del contenzioso, assicurando la presenza dei medici INPS durante la fase dell'accertamento tecnico preventivo obbligatorio (ATPO);
- di assicurare la partecipazione del medico INPS alle Commissioni integrate presso le ASL nel rispetto dei dettati normativi (art.20 comma1 della legge 102/2009);
- di ampliare l'accertamento documentale attestante lo stato invalidante per definire la documentazione necessaria ed il soggetto pubblico titolato a rilasciare la documentazione;
- di implementare l'introduzione di misure di semplificazione già avviate, con il coinvolgimento dei collaboratori istituzionali;
- di valutare la necessità di un supporto straordinario, sia qualitativo che quantitativo, delle realtà territoriali che presentano maggiori criticità;
- di prevedere, intervenendo presso il legislatore, che possa assumere le funzioni di Presidente delle Commissioni mediche (incaricate di effettuare gli accertamenti) non solo il medico specialista in medicina legale ma anche medici convenzionati non specializzati in medicina legale, che hanno acquisito una esperienza ormai decennale, a fine di ridurre le giacenze, in deroga, anche temporanea, alle norme vigenti (legge n. 295/90);
- di attuare una campagna di sensibilizzazione verso le Regioni in cui non è stata sottoscritta la Convenzione, affinché prendano provvedimenti adeguati sui loro territori al fine di far rientrare i tempi di svolgimento delle Commissioni integrate in limiti socialmente accettabili;

Si evidenzia, da ultimo, che con il presente documento il CIV intende riproporre al centro dell'azione INPS il tema dell'utente e dei suoi bisogni. Proseguendo in questa direzione la Commissione Prestazioni riproporrà a breve, nell'ambito della propria attività istruttoria, il tema della Carta dei Servizi, la cui mancanza priva i cittadini di certezze sulle modalità e sui tempi per ottenere le prestazioni.