中国-欧盟社会保障改革项目

项目手册

EU-CHINA

Social Protection Reform Project

中国-欧盟社会保障改革项目

2016 年 7 月更新

项目背景

中国社会保障改革自 1984 年启动以来，取得了长足的进步。2010 年，中国颁布《社会保险法》，规范了政府在全国基础社会保障方面的职责。但是，当下的社会保障事业仍须赶上社会发展的脚步，特别是要应对迅速发展的城镇人口与老龄人口所带来的挑战。同时，政策仍须顾及边缘人群，以维护国家的社会稳定以及更大地推进社会公平。

为继续构建与发展“共享”繁荣的社会，中国中央政府宣布从 2012 年下半年开始“努力”推进以“权利公平、机会公平、规则公平”为主要内容的社会公平保障体系。第 12 个五年计划将更好的民生与社会福利以及完善覆盖全民的社会保障体系建设摆在了首要的位置。

欧盟成员国的社会保障体系涵盖多种组织模型与建设架构，也能很好地适应新的挑战。不仅如此，欧盟成员国在从纯粹计划经济体制向市场经济体制转型期间如何发展社会保障事业方面也积累了大量经验，这正与中国当下所处的转型进程息息相关。

欧洲联盟认识到了支持其伙伴发展社会保护体系的重要性，并将“与中国在社会保障改革领域继续保持合作“摆在了优先考虑的位置，列入了《2007-2013 国别战略书》。

中国欧盟社会保障改革项目（SPRP）

2014 年，中国政府（商务部）与欧盟委员会规划制定了“中国欧盟社会保护改革项目”，此项新的合作计划旨在深入推进中国社会社会公平与共享经济发展成果，并加强中国和欧盟在此领域的合作和对话。这个项目被视作 2006 至 2011 年实施的中国欧盟社会保障改革合作项目的后续项目，前者由中国人力资源和社会保障部在中央和地方层面实施。欧盟委员会计划通过与专业政府部门及欧盟成员国社会保障领域授权机构组成的联合体签署“赠款协议”实施相关项目活动。

项目描述

项目的总体目标系在中国社会深入推进社会公平与共享经济发展成果。项目的具体目标为：通过增强政策制定的能力、增强法律法规框架实施的能力以及增加社会保险、社会救助、社保财政管理三方面的监督体系来为中国社会保护体系的完善与全覆盖事业做出贡献。
项目包含以下三个部分：

第一部分

帮助国家发展和改革委员会（NDRC）提升制定与改革社会保障政策的机构能力，获得以下成果：

- 在国家发展改革委的领导下，协调政府部门在有关社会保障改革领域的政策制定；
- 提升国家发展改革委制定与实施政策的能力，尤其是制定与执行全国社会保障政策评估技术的能力；
- 通过增强公务员/公共机构员工各种养老方案、养老金统筹、养老保险规划，以及现有多层养老金制度之间的联系，协调全面覆盖中国各地养老保险制度的国家政策框架；
- 契合城镇化趋势的改革，尤其是协调、整合针对不同受益阶层的各种基本社会保障体系，以及在社会保险可转移性与更适合的救助方案方面的改革。

第二部分

帮助财政部（MoF）增加管理财务及监管社会保障基金的能力，以获得以下成果：

- 提升财政部财务管理能力，加强中央及地方的社会保障体系模式监管能力，提高 社会保障体系的覆盖范围，尤其是支出责任划分、中期资金预算、绩效考核模式；
- 增强基本养老保险顶层设计能力；制定基本养老保险改革精算分析模式；
- 提高财政部管理社会保障 资金的能力，聚焦退休津贴财政预算、会计制度、投资技术、调整机制。

第三部分

协助民政部（MoCA）改善社会救助法律框架与政策实施，以获得以下成果：

- 强化民政部制定并实施社会救助法律、城乡最低生活标准法规的能力； 提升地方官员传导及实施政策的能力；
- 巩固以下法律框架： a）制定估算与计算社会救助津贴统一标准的法律框架，b）确认社会救助目标群体法律框架，c）确定低收入家庭的法律框架；
- 加强民政部对农村贫困人口与残疾人群关爱，提高省级社会救助信息公开与透明度。

除了特定的项目成果，项目还将提供中欧合作的机制，例如通过：

- 建立机制支持中欧在全球层面其他领域的高层次对话
- 建立中欧政府部门间的伙伴关系

主要项目活动

项目活动包括中国境内的研究活动，欧盟专家支持和技术合作，在中国和欧盟的培训、对话和考察，地方试点，中欧社会保障改革领域高层对话，基于中国现状确定相应的欧盟最佳实践。

项目欧方出资 700 万欧元，覆盖项目执行期的四年（2014 年 11 到 2018年1 1月）。中国政府提供项目配套资金。

项目团队和中国办公室

项目在北京建立了项目办公室。三位欧盟常驻专家负责项目三个部分活动的实施和协调工作。这三位专家是：

Michele Bruni, 项目组长和第二部分常驻专家

Jean Victor Gruat, 第一部分常驻专家

Marzena Breza, 第三部分常驻专家

中方合作伙伴

国家发展和改革委员会（中国）

财政部（中国）

民政部（中国）

联合体领导

意大利国家社会保障署

www.inps.it

联合体成员

法国国际技术专家署
www.expertisefrance.fr

比利时联邦社会保障公共服务部
www.socialsecurity.fgov.be

西班牙国际与伊比利亚美洲行政与公共政策基金会
www.fiiapp.org

西班牙就业与社会保障部
www.empleo.gob.es

罗马尼亚劳动、家庭、社会保障与老龄事务部
www.mmuncii.ro

波兰劳动与社会政策部
www.mpips.gov.pl/en

协作方

捷克共和国劳动与社会事务部

www.mpsv.cz

意大利国家行政学院

www.sspa.it

附属管理机构

意大利统合社会保障服务公司(SISPI)

www.italiaprevidenza.it

联合体领导

INPS
Istituto Nazionale Previdenza Sociale

意大利国家社会保障署

意大利国家社会保障署-国家社会保障署是欧洲最大最复杂的社会保障组织之一，管理着几乎整个意大利的社会保障预算，预算规模在国家部委中排 名第二。绝大多数公共与私营部门雇员及自由职业者均由意大利国家社会保障 署保障。意大利国家社会保障署的任务与内部组织通过立法进行管理。意大利 社会保障体系最早起源于 1898 年设立的国家福利基金，该基金负责处理残疾与老年工人的社会保障。

社会保障署成立于一百多年前，旨在确保工人抵御伤残、衰老及死亡风险，随着时间推移，已经成为全国福利体系的重要支柱，发挥着越来越重要的作用 。

1919年，强制实施伤残保险与养老保险，惠及一千二百万工人。1933年，更名为意大利国家社会保障署，成为具有法人资格、自主经营的公法机构 。1989 年颁布的意大利国家社会保障署重组法律（1989年3月9 日颁布的第 88 号法律），在该机构向现代服务型机构转型过程中起到了特别重要的作用， 引入了经济与创业标准，从财务方面将救助从社会保障中独立出来。

2011 年，撤销 INPDAP（国家公共机构工作人员社保机构）与 ENPALS（全国演艺行业工人社会保障与救助机构），2012 年3月3 1 日，两大机构职能转移至意大利国家社会保障署，以更有效地实施公共服务，确保公民获得救助 与社会保障服务对话者。

除了作为中欧项目的领导机构之外，意大利国家社会保障署还负责项目 第二部分（社会保障财务管理）的实施。

联合体成员

法国国际专家署

法国国际专家署是法国国际专门技术机构，由六个公共部门合并而成： ADECRI, Adetef, FEI, GIP 艾斯特, GIP 国际和 GIP SPSI。

该机构旨在增加国际舞台公共专门技术在不同领域的转移能力，更好地响应发展中国家或新兴国家在公共政策援助方面日益增长的需求。

该机构受外交部与经济部联合监管，完全在外交政策框架下计划，为开发、团结与影响力而服务。该机构在 80 多个国家开展相关服务。

新机构依赖于以下强大资源资产优势：

- 通过设立专家尤其是公共专家库，提供优质服务；
- 广泛的地理覆盖，在相关领域积极活动并保持与国际组织的紧密联系；针对由多边受益人、基金与合作伙伴资助的公共政策，深化现有上游监管工作；
- 具有创新意义的法律与财政能力（借助一系列协调技能：项目所有权、指定管理、项目管理、响应投标要求、双边活动、结对项目、为公 共-私营合作伙伴提供建议）；
- 符合日益增长的开发援助实施需求。

法国 Expertise 是欧盟执行发展机构网络（EUNIDA）的成员。

法国国际技术专家署负责项目第一部分和第三部分的实施。

联合体成员

Federal Public Service
Social Security

比利时联邦社会保障公共服务部

比利时联邦政府社会保障局，旧称“社会事务部”，是比利时制定社会政策的主要部门，同时负责协调所有比利时的公共社保机构。他们提供的专业意见涉及所有社会保护政策：养老保险、工伤保险、职业病、失业保险、医疗保险和儿童福利等。

比利时联邦政府社会保障局下设 BELINCOSOC（比利时社会保障国际合作署），合作署联合了所有的比利时公共社保机构，主要职责是向欧洲和其它国家的社会保护领域提供技术支持。

比利时社会保障国际合作署也管理国际项目，旨在协助其它国家的社会政策改革和实施。

联合体成员

西班牙国际与伊比利亚美洲行政与公共政策基金会

FIIAPP 是处理 国际合作，旨在加强发展中 与转型国家政府管理 的公共组织。FIIAPP 的使命是推动治理过程：促进行政与公共机构更民主、高效、为公众服务。因此，FIIAPP 致力于提升民主价值、尊重人权、培养制定及实施政策的能力，确保政策公平、尊重多元与文化多样性，以有效减少贫困与歧视。

此外，FIIAPP 是欧盟成员国中负责西班牙国际项目的国家公共管理唯一授权机构，在 50 个国家管理超过 280 个项目与计划。（在此框架下，FIIAPP 150 名专业人员于去年动员了全球 1500 名专家，管理年度预算将近三千万欧元。）FIIAPP 在赠款方（提供资源）、专业部门（提供专业知识）或受益人（发展伙伴）方面介入发展项目带来的附加价值基于其比较优势，比如管理能力，在方法方面作出的贡献，以及其制度支持。

与主要赠款方目标保持一致（主要在西班牙与欧洲），筹集资金并在具有公 共计划的不同部门层面实施技术合作项目，动员不同公共行政部门（中央、地区与地方）相关专家。欧盟委员会判定由 FIIAPP 执行的项目的数量之大、规模与范围之广，反映出了高度的机构信任，2011 年，FIIAPP 获得认证，执行欧盟委员会指定合作项目。

联合体成员

西班牙就业与社会保障部

西班牙就业与社会保障部是负责制定并实施劳动与社会保障政策的政府部门，同时也负责移民（移入和移出）政策。它的角涵盖政策制定、规划就业、移民政策、管理社保系统、协调劳动力管理的各个机构。

社会保障秘书处是部里的最高机关，负责管理和监督社会保障的行政机构和公共服务，社会保障系统法律规定和政策的制定，管理和协调经济资源的使用和支出，同时计划和评估社保合作机构的管理。

该部是在上世纪初设立的各个行政机构（尤其是社会改革机构与国家社会保险机构）的基础上产生的，于上世纪 20 年代成立；自成立以来，虽经多次更名，但一直是国家行政管理的一部分，构成了劳动管理的核心机构。

副秘书处负责协调整个部门，制定内阁辩论文件，对部门政策与规范进行统一管理。

该部在社会保障国际关系中具有相关经验，比如很多双边社保协议和多边伊比利亚美洲社会保障协议。自 2012 年起，该部与中国人力资源与社会保障部建立了良好关系，就西班牙王国与中华人民共和国社会保障协议开展谈判。

联合体成员

MINISTERUL MUNCII FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

罗马尼亚劳动、家庭、社会保护与老龄事务部

罗马尼亚/劳动、家庭、社会保障与老龄事务 部（MoLFSPE）隶属于政府，属于中央公共行政范围内的专业公共机构，罗马尼亚政府在劳动、家庭、社会保障与老年人方面制定战略与政策后，由该部根据适用法律进行协调与应用。

罗马尼亚/劳动、家庭、社会保障与老龄事务部 负责起草并实施必要的法律框架，确保社会与就业政策的良性与动态互动，凭借面向全体公民的定性社会救助体系，改善所有公民的生活质量，保证社会凝聚力、男女机会平等、降低贫困率、减少社会排斥风险。

社会救助体系利用其组成部分——社会救助福利（财政转移）与社会服务，保护贫困及弱势人群。准确确定并对准最弱势人群及有资格领取社会救助福利人群，自2010年以来，通过加强立法框架、在世界银行专家的帮助下，在罗马尼亚实施社会救助体系现代化项目，这种准确性得到持续改善。

一场关于社会救助体系的全面改革正在进行。政府在此领域的策略是根据可见成果，考虑平等与效率，为改革奠定基础。

目前，政府刚刚通过了社会保护方面的两个战略：

2015到2020年社会融入和减少贫困的国家战略和相关的行动计划

2015到2020年鼓励老年人就业和老年人保护的国家战略和相关的行动计划

联合体成员

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

波兰家庭、劳动和社会政策部

家庭、劳动和社会政策部负责社会保障、就业与工作，以及家庭事务。该部 的职责涉及很广：社会救助与融入、社会保险、就业与劳务市场、劳动法、家庭福利、公共利益、工作环境、社会对话、残疾人群、老年人、欧洲社会基金等等。

国际经验

2012 年8 月欧洲活跃老龄化与代际团结年期间，波兰通过了 2012-2013 老年人社会参与政府计划，由劳动与社会政策部协调。该计划主要目标是通过社 会计划，改善老年人生活质量，实施有尊严的老龄化。从 2012 年起，该部与格鲁吉亚共和国劳动部合作，开展“残疾人群支持体系法律、财务与管理框 架——良好实践示范”项目。项目计划主要包括残疾人社会与职业康复。2014 年在项目援助框架下继续进一步合作。

与中国的合作

2013 年9月2 4 日，波兰共和国劳动与社会政策部与中华人民共和国民政部就社会福利合作签署了谅解备忘录。谅解备忘录目标是为推动、深化与促进双方在社会 福利，尤其是老年人、儿童及残疾人社会福利的合作。

2016 年4月2 1 日，由中国民政部李立国部长代表的高级别官员代表团访问波兰并与波兰社会政策部签订了具体的行政安排。在中欧项目中波兰社会政策部负责项 目第三部分活动的协调工作（社会救助的法律框架和政策）。

协作方

捷克共和国劳动与社会事务部

劳动与社会事务部（MoLSA）成立于 1990 年。这一中央政府机构负责社会保障、社会融入、就业与劳务市场政策、家庭政策，以及男女机会平等。劳动与社会事务部的计划领域主要在：社会保险、非缴费制的社会福利、社会融入、社会服务、残疾人事务、劳动法、积极就业政策、工作环境、劳动力流动、家庭问题、社会对话、老年人、欧洲社会基金、性别平等等。劳动与社会事务部为劳动办公室、捷克社会保障管理局、国家劳动检查办公室、地方劳动检察员、国际儿童法律保护办公室提供方法指导。劳动与社会事务部监管三个由政府资助的组织：劳动与社会事务研究协会、职业安全教育协会，以及职业安全研究协会。

与中国的合作

2005 年，捷克劳动与社会事务部与中华人民共和国劳动和社会保障部（现人力资源与社会保障部）开展双边合作。2005年1 2 月，两国部长签署了谅解备忘录，奠定了双方合作的基础。专家合作重点在于社会保障领域。劳动与社会事务部还接待了来自中国不同省份的数个代表团。会议议题主要关于社会保险方案。2012 年，劳动与社会事务部开始与中国人力资源与社会保障部就社会保障双边协议展开谈判。

协作方

SNA
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

意大利国家行政学院

意大利国家行政学院成立于 1957 年，是受总理办公室监管的高等教育与研究机构。其目的是为了培训意大利公务员，支持与发展意大利行政管理改革流程创新。意大利国家行政学院的使命是为公务员提供优秀的研究生教育，改善公共部门效率，促进意大利经济的竞争力。意大利国家行政学院提供的培训课程涵盖了公务员整个职业周期：为竞争性入学考试提供预备课程，通过入学考试人员的课程、持续教育与培训、职业发展课程与进修课程。

意大利国家行政学院的任务包括：

- 选拔招募中央政府管理人才；
- 为中央政府公务员就持续创新与改革举办培训课程；
- 对公共服务机构改革与创新培训进行研究、分析和文件编制；
- 为海外高级公务员组织培训课程；
- 根据政府合同，为公务员与中央政府之外其它公共部门雇员、公共服务提供方及其它机构与私营企业提供培训与进修课程；
- 针对评估公共与私营提供方为公共服务机构提供的培训课程的方法与标准提供研究、分析及顾问服务；
- 发展与其它国家同类机构及培训机构之间的关系。

附属管理机构

意大利统合社会保障服务公司

意大利统合社会保障服务公司（SISPI 有限责任公司）是一家在 2001 年建立的有限责任公司，百分百归属于 INPS（意大利社保署）。

按照公司规章的第三条条款，公司的使命是在社会保障领域和补充养老保险收缴和待遇支付领域提供行政和财务产品和服务，包括税务服务。SISPI 公司向公共社保机构和私人社保基金提供这些产品和服务，同时也提供意大利社保署或其他伙伴需要的相关服务。

公司向“政府指定邮政赔偿委员会”提供全球服务，这个委员会是一个授权的法律机构，用于向意大利邮政公司的员工支付 1998年2 月之前的离职赔偿金。在 1998 年2 月，意大利邮政公司正式变为一家有限责任公司。

此外，SISPI 有限责任公司帮助意大利社保署管理如下母公司授权的服务:

-为 FONDINPS 提供行政、信息技术和财务服务。FONDINPS 是意大利社保署管理的补充养老保险基金

-向不同的协会提供行政和信息技术服务。这些协会向各自不同行业的员工提供公司应该负担的社会保险缴费

联合体成员联系信息

联合体领导

意大利国家社会保障署

联系人:

朱赛裴·孔德 - giuseppe.conte@inps.it

玛利亚·格拉齐亚·罗基 - mariagrazia.rocchi@inps.it

联合体成员

法国国际技术专家署

联系人

劳伦特·德·列斯皮奈 - laurent.de-lespinay@expertisefrance.fr

比利时联邦社会保障公共服务部

联系人:

科恩·弗莱明克 - Koen.Vleminckx@minsoc.fed.be

米西尔·冯·德·海登 - Michiel.VanDerHeyden@minsoc.fed.be

西班牙国际与伊比利亚美洲行政与公共政策基金会

联系人:

莎拉·贝尔斯·皮格 - sbayes@fiiapp.org

西班牙就业与社会保障部

联系人:

露茜娅·欧尔提兹 - lucia.ortiz@meyss.es

罗马尼亚劳动、家庭、社会保障与老龄事务部

联系人:

欧丽维亚·罗山杜 - olivia.rusandu@mmuncii.ro

波兰劳动与社会政策部

联系人:

阿加莎·托马西亚克- Agata.Tomasiak@mpips.gov.pl

协作方

捷克共和国劳动与社会事务部

联系人:

帕威尔·雅奈赛克 - pavel.janecek@mpsv.cz

意大利国家行政学院

联系人:

布鲁诺·奥斯卡·根特 - segreteriacommissario@sspa.it

附属执行机构

意大利统合社会保障服务公司（SISPI 有限责任公司）

联系人: 马西莫·安特奇 - massimo.antichi@inps.it

项目秘书处

意大利统合社会保障服务公司（SISPI – Italia Previdenza）

Via Carlo Spinola 11, 00154 Roma

邮件地址

sispi@italiaprevidenza.it

staffcina@italiaprevidenza.it

法国国际技术专家署（Expertise France）

73 rue de Vaugirard, 75006 Paris

邮件地址

Laurent.de-lespinay@expertisefrance.fr

Olivia.de-vendeuvre@expertisefrance.fr

项目网站：

Http://www.euchinasprp.eu

北京办公室

欲咨询更多信息，请联系中国欧盟社会保障改革项目办公室

地址：中国北京市朝阳区朝阳门外大街 17 号光耀公寓 1008 室

邮编：100020

电话：（+86）10 65802888 转 1008

电子邮件：bjoffice@eucsprp.org

EU-CHINA

Social Protection Reform Project

中国-欧盟社会保障改革项目