

# Welfare state all'italiana: evoluzione e prospettive

Maurizio Ferrera  
Università degli Studi di Milano

Celebrazione dei 120 anni dall'istituzione della Cassa Nazionale  
di previdenza per l'invalidità e la vecchiaia degli operai  
Roma, 26 gennaio



# Outline

- Le distorsioni del modello di welfare italiano
- Dati quantitativi sull'evoluzione della spesa
- Le radici istituzionali delle distorsioni
- La ricalibratura dell'ultimo ventennio
- L'agenda per il futuro



# Il welfare all'italiana

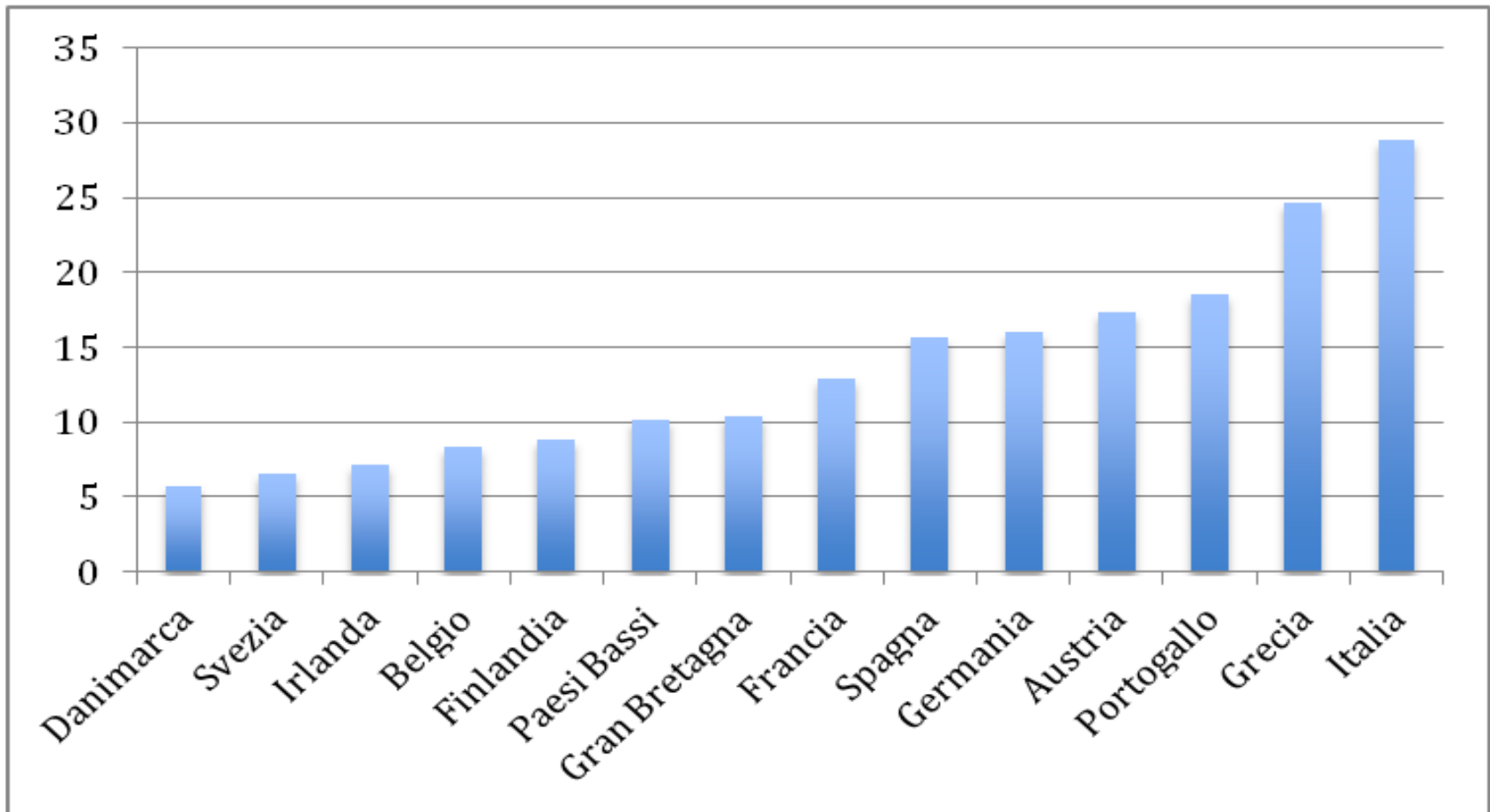
- espressione coniata nei primi anni ottanta
- volta a segnalare alcuni squilibri di sviluppo (comparati) del WS nel nostro paese,
- *funzionali:*
  - ipertrofia del sistema pensionistico,
  - “blocco” evolutivo dell’assicurazione contro la disoccupazione e delle politiche familiari;
  - mancata creazione di una rete di sicurezza per il contrasto alla povertà;
- *distributivi:*
  - segmentazione fra garantiti e non garantiti;
  - “clientelismo” diffuso



## Povert  vs pensioni



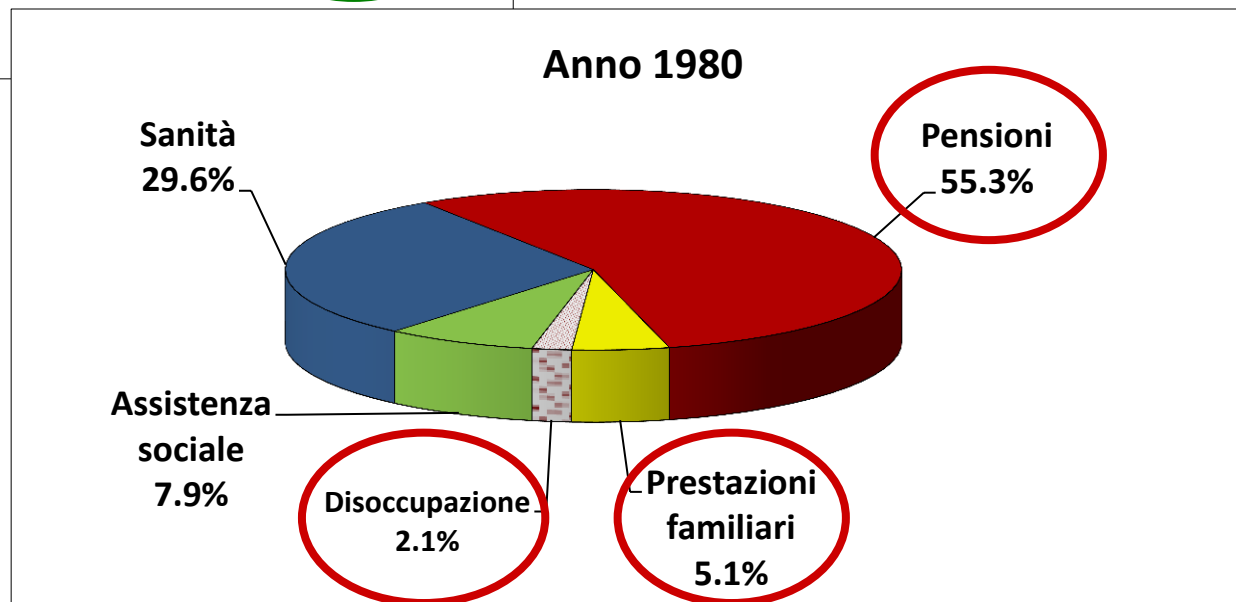
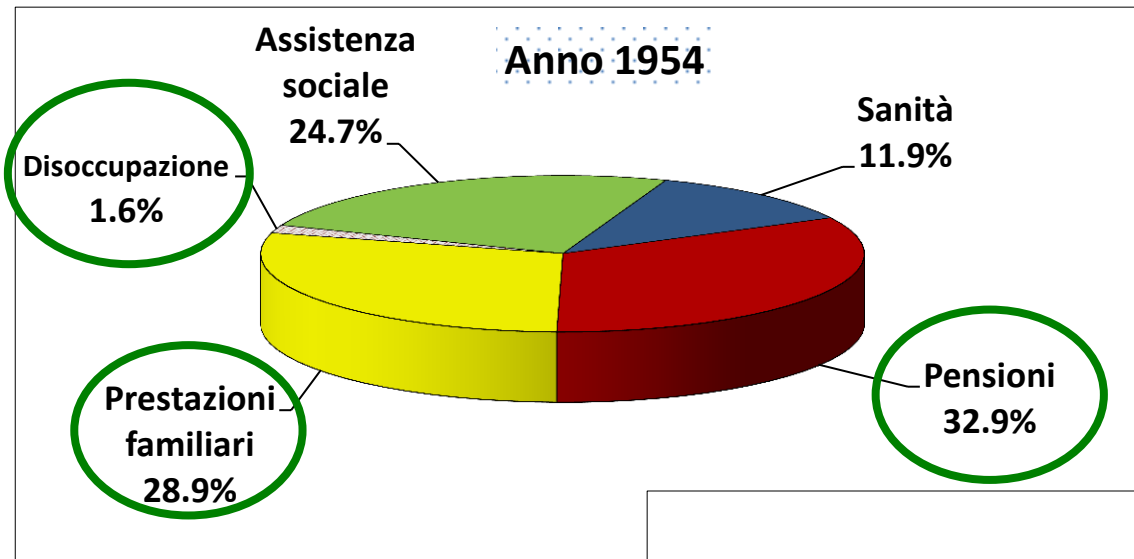
# Rapporto spesa per anziani/non anziani\* media 1985-2000



- Anziani: pensioni di vecchiaia e superstiti, pre-pensionamenti, servizi sociali per anziani e non autosufficienti
- Non anziani: prestazioni e servizi per la famiglia, per la disoccupazione-occupazione, indennità di infortunio, maternità e malattia. Sono esclusi invalidità, abitazione e altre spese sociali e sanitarie

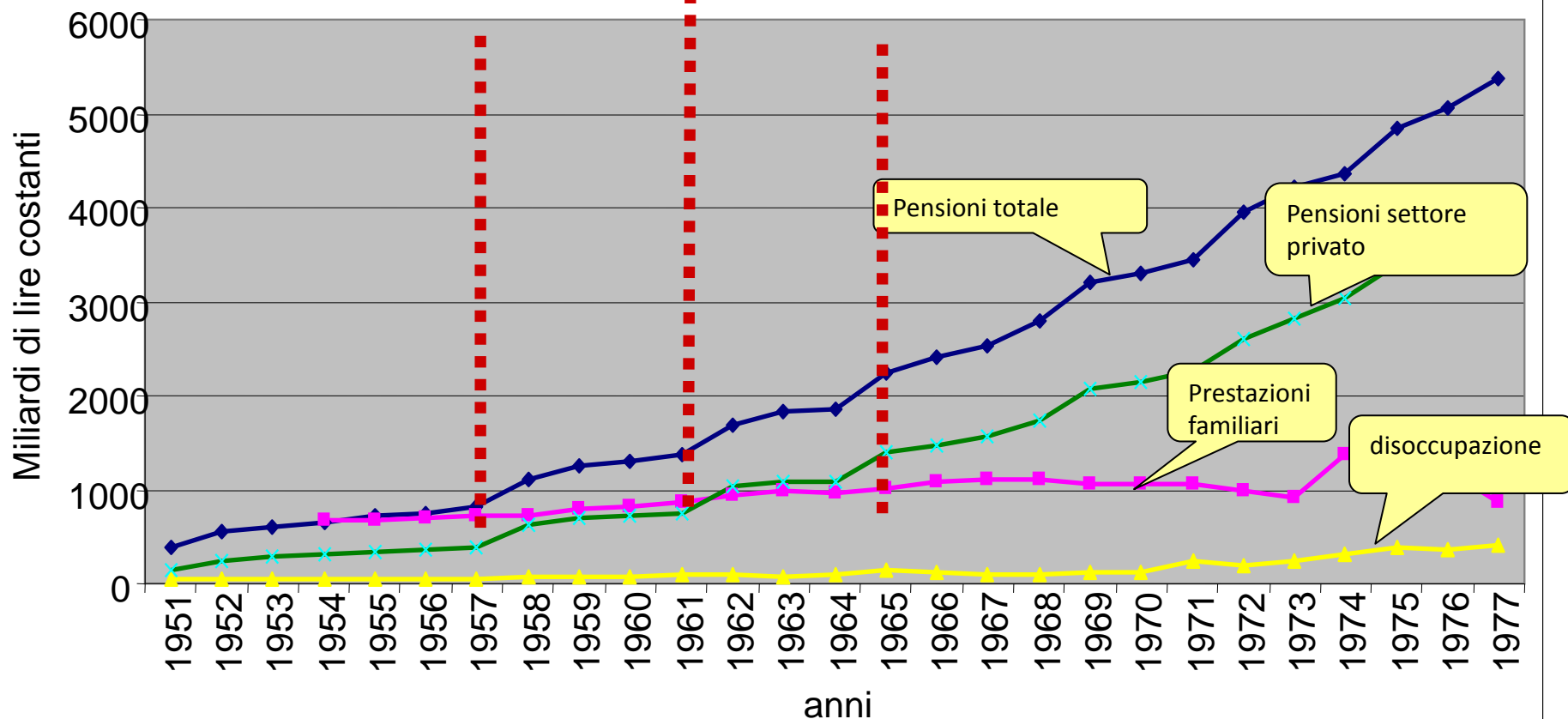


# La distorsione funzionale



# La distorsione funzionale: evoluzione

Spesa per pensioni, prestazioni familiari e disoccupazione 1951-1977



# Le radici istituzionali: l'iperpensionismo

- **1923** Riforma previdenza pubblica (formule generose + pensione anticipata dopo 20 anni di servizio + indennità buonuscita statali)
- **1942** Indennità anzianità dipendenti privati
- **1940** Compensi «trasversali», fra gestioni, di attivi e passivi
- **1956**: pensioni baby settore pubblico
- **1965**: pensioni di anzianità settore privato
- **1969**: formula retributiva
- **1975**: miglioramento formula, perequazione automatica

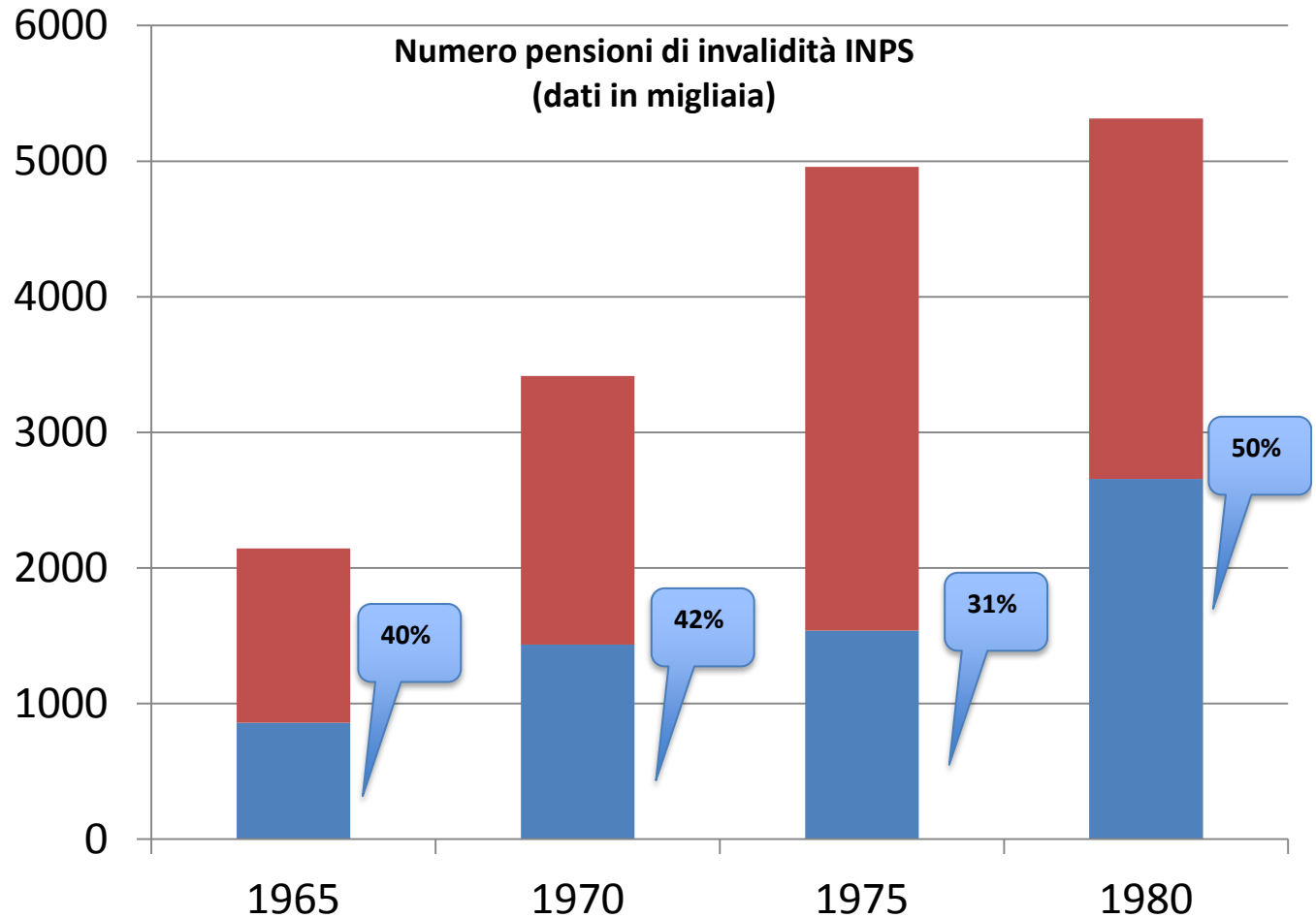




# La cattura dell'INPS

1970-1980:  
riforma disciplina  
invalidità INPS;  
«comitati politici»  
in seno all'INPS

→ uso  
particolaristico-  
clientelare delle  
pensioni di  
invalidità



# Le radici istituzionali: mancato sviluppo prestazioni familiari/disoccupazione

- **1941:** Cassa Integrazione Guadagni
- **1947:** fallimento piano D'Aragona (impronta universalistica)
- **1963:** potenziamento CIG
- **1963-1965:** fallimento del progetto CNEL (pensione universale di base; prestazioni di disoccupazione e familiari universali)
- Assegni familiari e indennità di disoccupazione a somma fissa, non indicizzati → erosione



# I fattori causali

- Predisposizioni insite nel contesto socio-economico
- Predisposizioni socio-culturali: familismo e «anzianismo»
- Dinamiche della competizione politica (pluralismo polarizzato)



# La «ricalibratura» 1990 →

- Riforme delle pensioni: razionalizzazione distributiva, formula meno generosa (Legge Fornero)
- Riforma degli ammortizzatori sociali (Jobs Act)
- Riforma prestazioni familiari (Assegni al nucleo, assegni al terzo figlio ecc.)
- Riforma prestazioni assistenziali (REI)



# La modernizzazione della gestione

- Razionalizzazione amministrativa
- Professionalizzazione
- Autonomia
- Accountability non solo politica, ma anche sociale e tecnica



# Agenda

- Correzioni universalistiche delle prestazioni pensionistiche e familiari?
- Manutenzione correttiva degli ammortizzatori sociali?
- Razionalizzazione prestazioni assistenziali
- Riordino welfare fiscale
- Riordino dei contributi sociali

