

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

DELIBERAZIONE N. 12

Oggetto: Riaccertamento dei residui attivi e passivi esistenti al 31 dicembre 2004 ed eliminazione dallo stato patrimoniale dei crediti inesigibili non aventi natura di residui.

IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

(Seduta del 20 giugno 2006)

Visti:

- l'art. 39 del D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696;
- l'art. 3, comma 4 del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479 nel testo modificato dall'art. 17, comma 23 della legge 15 maggio 1997, n. 127;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'INPS n. 210 del 10 febbraio 1998 che ha disciplinato ex novo i criteri per l'accertamento e la declaratoria di irrecuperabilità dei crediti dell'Istituto;
- l'art. 9 del "Regolamento di contabilità e per l'esecuzione delle opere, delle forniture e dei servizi dell'I.N.P.S." e l'art. 36 del vigente regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione, n.141 del 18 maggio 2006 predisposta sulla base della relazione della Direzione Generale (Doc. n. 920) che riporta le seguenti variazioni ai residui attivi e passivi, esistenti nel conto finanziario generale del 31 dicembre 2004:

€ 805.815.037,81 variazioni in diminuzione dei residui attivi;
€ 107.728.836,90 variazioni in diminuzione dei residui passivi;
€ 742.715,47 variazioni in aumento dei residui attivi;
€ 564.737,04 crediti da eliminare non aventi natura di residui;

Considerato che, per quanto riguarda le diverse categorie di crediti eliminati, si formulano le seguenti osservazioni:

- l'importo dei "crediti contributivi verso le aziende", registrano un aumento del 19,5% delle partite da eliminare, con un incremento degli importi del 18,4% (da 284 a 336 milioni di €). Nell'ambito di tale categoria, la causale per "accertata insussistenza del credito vantato", fa registrare, rispetto al precedente consuntivo, un aumento del 31% del numero di partite ed un altrettanto significativo incremento degli importi da stralciare (da 147 a 196 milioni di €);

- la causale anzidetta di accertata insussistenza del credito mostra, nell'arco degli ultimi cinque anni, un andamento superiore al 20% dei crediti abbandonati con una accentuazione critica nell'ultimo anno (242 a fronte di 188 milioni). Su tale problematica, incide percentualmente in maniera preponderante la specificazione derivante da "erronea o duplicata registrazione" (per il 35% delle partite e per il 26,42% degli importi di tutti i crediti di cui si propone l'eliminazione);
- le partite stralciate per "insussistenza del credito per sentenza passata in giudicato" (n. 13.616 per 87 milioni di €) mostrano un incremento, rispetto alla stessa causale del consuntivo 2004, del 69%;
- sulla motivazione della "intervenuta prescrizione del credito per impossibilità di notifica degli atti interruttivi", la percentuale dell'incidenza sul complesso dei crediti irrealizzabili passa dall'1,32% del 2004 al 2,04% del consuntivo 2005;
- la "ritardata comunicazione di cessazione d'attività delle gestioni commercianti e artigiani" rappresenta (294 milioni di €) il 93% delle posizioni creditorie da cancellare per le due gestioni ed il 39% sul totale dei crediti proposti per lo stralcio;

Richiamata l'esigenza di attivare ulteriori interventi gestionali per ridurre e contenere la formazione e l'accumulo dei crediti contributivi adottando ogni utile iniziativa sulle cause che determinano la irrealizzabilità degli stessi per "accertata insussistenza del credito vantato" e sulle procedure che alimentano la "erronea o duplicata registrazione";

Tenuto conto che, come già richiesto nelle precedenti deliberazioni sull'argomento, la consistenza del fenomeno di "insussistenza del credito per sentenza passata in giudicato" richiede una approfondita analisi sulla qualità dell'attività di vigilanza, seguendo tutto l'iter degli accertamenti ispettivi dalla fase dell'accertamento a quella del pagamento delle somme dovute, oltre che sui criteri seguiti per la determinazione delle somme dovute in rapporto agli orientamenti della giurisprudenza;

Tenuto conto, altresì, che nel corso dei lavori istruttori delle commissioni Economico finanziaria ed Entrate sulle problematiche connesse alla "ritardata comunicazione di cessazione d'attività delle gestioni commercianti e artigiani", sono state approfondite le problematiche gestionali connesse ad una più completa attuazione dello "sportello unico", previsto dalla legge 326/2003 e modificato dalla legge 266/2005, (finanziaria 2006) e l'utilizzazione, ove possibile, degli incroci già disponibili con i data base fiscali delle partite IVA;

Attesa l'esigenza di sollecitare la completa attuazione delle normative anzidette da parte del Ministero delle Attività produttive attraverso un apposito Ordine del giorno del CIV;

Considerato che, la relazione della Direzione Generale evidenzia un miglioramento del livello di dettaglio delle causali di eliminazione dei crediti dovuto all'estensione dell'applicazione della circolare n. 111/2004 anche ai crediti per prestazioni da recuperare ed ai crediti vari e delle ulteriori specificazioni delle causali di eliminazione previste, nell'ambito delle normative che caratterizzano gli obblighi contributivi, alle procedure di gestione contabile degli artigiani e dei commercianti con il messaggio N. 40411 del 12-12-2005;

Tenuto conto delle iniziative assunte per il contenimento del fenomeno delle prestazioni indebite (Deliberazione del C.d.A. n. 39 del 3 febbraio 2006 e messaggio n. 15803 del 1° giugno u.s.);

Visto l'articolo 36 del vigente regolamento per l'amministrazione e contabilità dell'INPS e condivise le osservazioni e le considerazioni espresse nella relazione del Collegio dei sindaci che non rilevano irregolarità nelle procedure di accertamento delle insussistenze dei crediti proposte dal Consiglio di Amministrazione,

DELIBERA

- di apportare ai residui esistenti al 31 dicembre 2004, in evidenza nel conto finanziario generale, le variazioni in diminuzione dei residui attivi per complessivi euro 805.815.037,81 ed in detrazione dei residui passivi complessivi euro 107.728.836,90 come da specifica per capitoli allegata alla presente determinazione;
- di operare, per ragioni di ordine tecnico, variazioni in aumento dei residui attivi per complessivi euro 742.715,47 come da specifica per capitoli allegata alla presente determinazione;
- di eliminare dallo stato patrimoniale i crediti non aventi natura di residui per complessivi euro 564.737,04;
- di trasmettere la presente delibera ai Ministeri vigilanti.

Visto:
IL SEGRETARIO
(L. Neroni)

Visto:
IL PRESIDENTE
(F. Lotito)

RESIDUI ATTIVI

VARIAZIONI IN DIMINUZIONE

CAPITOLI	IMPORTO IN EURO
10101	336.482.066,40
10102	52.162,95
10103	9.564.714,72
10118	605.725,07
10122	18.060.441,27
10123	143.945.740,43
10124	167.552.526,99
10126	566,65
10127	99.464,84
10128	185.268,27
10130	214.589,45
10137	154,28
10146	621.524,79
30707	21.639,73
30801	215.747,25
30901	58.486.091,08
30906	57.390,88
31002	6.590.378,86
31008	6.868,22
41101	644.440,71
41201	52.977.559,29
72209	14.313,96
72226	9.415.661,72
TOTALE	----- 805.815.037,81 =====

VARIAZIONI IN AUMENTO

30901	742.715,47
TOTALE	----- 742.715,47 =====

RESIDUI PASSIVI

VARIAZIONI IN DIMINUZIONE

CAPITOLI	IMPORTO IN EURO
10101	1.426,01
10102	11.822,14
10103	296.849,03
10104	37.922,09
10105	557.551,29
10106	850,15
10107	281.081,76
10201	222.426,76
10205	369.296,95
10207	36.588,69
10213	139.706,54
10214	34.820,24
10215	136.662,29
10223	1.042,52
10228	275.159,31
10401	76.467,52
10405	338.247,04
10406	293.024,08
10407	58.189,14
10409	579.475,27
10410	43.253,30
10411	1.344.777,84
10412	504.265,30
10413	814.412,50
10414	1.332.646,00
10415	815.479,80
10416	1.153.667,37
10417	3.349,79
10418	251.452,43
10419	172.918,88
10420	59.407,59
10422	1.143,98
10424	4.260,21
10425	3.657,40
10426	92.955,96
10427	541.740,49
10430	229.991,72
10433	242.756,34
riportare	11.360.745,72

riporto	11.360.745,72
10436	118.500,23
10438	138.794,27
10439	402.416,87
10440	254.587,11
10441	402.054,56
10442	104.216,45
10444	11.340,14
10449	0,28
10450	1.885.285,45
10452	9.726,71
10453	5.667,69
10455	968.128,38
10501	32.655.233,28
10502	3.977.007,49
10516	6.158.770,85
10552	262.675,14
10554	6.229,60
10681	11.982,02
10682	15.691,64
10684	83.438,14
10805	91.981,22
10903	97.078,36
11001	1.510.844,84
11003	1.016,46
11004	37.540,80
21107	1.405,69
21203	956.100,12
21208	1.773.793,46
21209	248.047,81
21210	408.358,90
21211	97.972,50
21403	367.580,80
21404	33.874.648,24
42109	14.313,96
42126	9.415.661,72

TOTALE

107.728.836,90
=====