

DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA

DETERMINAZIONE n. 563 del 18/12/2017

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 c.2 b) del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, svolta mediante R.d.O. in MePA volta all'affidamento delle Opere di BONIFICA E SANIFICAZIONE CON PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE DEL PIANO TERRA DELLO STABILE 2 – PRESSO LA DIREZIONE PROVINCIALE INPS DI MODENA.

Aggiudicazione in favore dell'operatore:

IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL –

CC.FF: 05161540488 e 04376211001

Importo complessivo: € 126.916,36

CIG: 7259467DAB

IL DIRETTORE REGIONALE

nominato con determinazione presidenziale n. 47 del 24 gennaio 2017:

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165, come modificato dal D.Lgs. n.150/2009 recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009 n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il decreto Legislativo n. 479 del 30/06/1994;

VISTA la legge n.88 del 9/3/1989 di ristrutturazione dell'I.N.P.S. e dell'I.N.A.I.L.;

VISTO l'art.7, comma 8 del D.L. n.78 del 31.05.2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30.07.2010 - E.N.A.M.;

VISTO l'art. 21 comma 1 del D.L. 06/12/2011 n. 201 convertito in Legge 22/12/2011 n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS e la loro confluenza nell'INPS che succede in tutti i rapporti attivi e passivi in capo agli Enti medesimi alla data del 01/01/2012;

VISTO la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016 con la quale è stato approvato l'Ordinamento delle Funzioni Centrali e Territoriali dell'INPS;

VISTA la determinazione n. 132 del 12 ottobre 2016 recante modifiche al Regolamento di Organizzazione dell'Istituto di cui alla determinazione n. 89/2016 come modificata dalla determinazione n. 100/2016;

VISTO il D.P.R. 27 febbraio 2003 n. 97 recante il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, n. 70";

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto, approvato con delibera del consiglio di amministrazione n.172 del 18/05/2005;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 recante il codice degli appalti pubblici in attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/24UE) e sue modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Appalti Pubblici D.P.R.n.207/2010;

VISTO il D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. "Testo unico sulla salute e sicurezza sul lavoro";

VISTO quanto disposto dalla legge n. 136 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e dal successivo Decreto Legge n. 187/2010;

VISTA la determinazione commissariale n. 88 del 03 maggio 2010 recante Limiti alle competenze in materia di spesa – rideterminazione delle soglie di acquisto in conformità alle disposizioni di cui al regolamento (CE) n. 1177/2009 del 30 novembre 2009 – individuazione dei lavori, beni e servizi e dei relativi limiti di spesa per i quali è consentito il ricorso alle acquisizioni in economia, ai sensi dell'art. 125, commi 6° e 10° del D.lgs 163/2006 – distribuzione dei poteri in tema di spesa ai sensi del D.lgs 81/2008;

VISTA la determinazione commissariale n 89 del 03 maggio 2010 recante Disposizioni in tema di modello organizzativo ai sensi del D.lgs n. 81 del 9 aprile 2008;

LETTA la circolare n.179 del 21/09/2016 con la quale è stato avviato il processo di programmazione e budget per l'anno 2017;

VISTO il Messaggio Hermes n.4233 del 20/10/2016, recante ad oggetto "Lavori di manutenzione di cui all'art.3, comma 1, lett. A) e b), del D.P.R. 6 giugno 2001, n.380, per importi fino a 1 milione di euro – bandi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)";

LETTA la legge n. 232 dell'11.12.2016, c.d. Legge di stabilità per l'anno 2017;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione - PTPC relativo al triennio 2016 - 2018, adottato, ai sensi dell'art. 1, comma 5, della legge n. 190/2012, con determinazione del Presidente n. 13 del 19.01.2016 e deliberazione del CIV n. 3 del 08.03.2016;

VISTO il Messaggio Hermes n.4819 del 29/11/2016, recante "Attuazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2016-2018 attinente al Coordinamento Generale Tecnico Edilizio. Individuazione delle misure di prevenzione della corruzione per i rischi connessi ai processi/attività svolti a livello territoriale".

VISTA la circolare n. 30 del 3 marzo 2014, Istruzioni operative in tema di approvvigionamenti, gestione dei contratti, monitoraggio e controllo della spesa. Nuovi strumenti gestionali amministrativi – contabili;

VISTA la PEI INPS.0051.17/03/2017.0003602, recante indicazioni della competente D.C. Patrimonio ed Archivi con riguardo ad "Assegnazione risorse finanziarie per il 2017";

VISTA la propria determinazione n.141 del 29/03/2017, recante istruzioni per le procedure di affidamento dei contratti, adottata al fine di assicurare in modo costante e completo la conformità delle procedure di scelta del contraente, di volta in volta adottate, al sistema regolatorio dei contratti pubblici (Codice, Linee Guida ed eventuali atti di Vigilanza e Precontenzioso dell'ANAC);

VISTO il Messaggio Hermes n.1538 del 7/4/2017, recante "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, ai sensi dell'art.36 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 . Istruzioni operative";

TENUTO CONTO delle Linee Guida ANAC approvate in attuazione del d.lgs. n.50/2016, ed In particolare delle Linee Guida n.3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.1096 del 26 ottobre 2016;

PREMESSO CHE

- con propria determina n. 471 del 08/11/2017 ha autorizzato l'espletamento della procedura indetta ai sensi dell'art. 36 c.2 lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 per i lavori in oggetto mediante R.d.O. sul MePA nella categoria Lavori di manutenzione Opere specializzate Os2-B ed invito a tutti gli Operatori economici iscritti al bando MePA Lavori – Opere specializzate Categoria prevalente OS-2B;
- su proposta del RUP l'aggiudicazione è stato adottato il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, determinato mediante ribasso sull'importo a corpo dei lavori, come specificato nel disciplinare di gara e negli elaborati tecnici, e che l'importo a base d'asta è di € 149.435,00 (compresi oneri per la sicurezza pari a € 370,00 ed IVA esclusa);

TENUTO CONTO CHE:

- sono state invitate a mezzo R.d.O. MePA n. 1765830 le seguenti 74 ditte:

Nome - Località

- 1 AN.CO S.R.L. MUSSOMELI(CL)
- 2 AN.SA. S.R.L. REGALBUTO(EN)
- 3 ARCADIA IMMOBILIARE SRL TARANTO(TA)
- 4 ARCART S.R.L. MONTECCHIO MAGGIORE(VI)
- 5 ARCHINOVA SRL NAPOLI(NA)
- 6 ART'È S.N.C. DI TIZIANA MACALUSO E SILVIA ZAPPALÀ ROMA(RM)
- 7 AS COSTRUZIONI S.R.L.S. BROLO(ME)
- 8 ASSO COSTRUZIONI S.R.L. PISA(PI)
- 9 ATRACARTA MODICA(RG)
- 10 B.E. TECNOIMPIANTI MONTEFALCO(PG)
- 11 BARBARA SANTORO ROMA(RM)
- 12 C.G. SYSTEM S.R.L. MONTELEPRE(PA)

- 13 C.R.A. COSTRUZIONI DI REA CIRO CERCOLA(NA)
- 14 C.R.G. COSTRUZIONI S.R.L. RENDE(CS)
- 15 CENTRO STUDI E RESTAURO SOCIETA' COOPERATIVA GORIZIA(GO)
- 16 CO.ANT S.R.L. MUSSOMELI(CL)
- 17 CO.IN.SOT. S.R.L. BARCELLONA POZZO DI GOTTO(ME)
- 18 CODEX S.A.S. DI DE FILIPPIS GIUSEPPE GUAGNANO(LE)
- 19 CONSORZIO STABILE AGORAA SRL ACIREALE(CT)
- 20 CONSORZIO STABILE INFRASTRUTTURE MERIDIONALI LAMEZIA TERME(CZ)
- 21 COO.BE.C. COOPERATIVA BENI CULTURALI SPOLETO(PG)
- 22 COSTRUBO SOCIETA COOPERATIVA MESSINA(ME)
- 23 COVER DI GUIDO MILIO ROMA(RM)
- 24 CUTTITTA MATTEO MEZZOJUSO(PA)
- 25 DAEDALUS RESTAURI S.A.S DI RUSSO LUCIANO & C. SALERNO(SA)
- 26 DEBORA KAMM MESSINA(ME)
- 27 DECOFIN S.R.L. CALESTANO(PR)
- 28 DI MARCELLO STEFANIA ROMA(RM)
- 29 DI PALMA - RESTAURI DI GIUSEPPE DI PALMACAIVANO(NA)
- 30 DITTA CAFFARATTI DARIO CUMIANA(TO)
- 31 ECOMONITOR MESSINA(ME)
- 32 EDIL SERVICE EXPRESS DI SGRO' GIOVANNI REGGIO DI CALABRIA(RC)
- 33 ELETTROSERVICE STEVANINI SRL CEREAL(VR)
- 34 EMMEQUADRO S.R.L. AMANTEA(CS)
- 35 EUROSERVIZI SRL PARTINICO(PA)
- 36 F.M.S. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L. GELA(CL)
- 37 FACCIN LUCIO CORNEDO VICENTINO(VI)
- 38 FARANDA ANDREA ALESSANDRO FICARRA(ME)
- 39 FARANDA PIETRO FICARRA(ME)
- 40 FAREL IMPIANTI SRL AGRIGENTO(AG)
- 41 FORMULA SERVIZI SOCIETA COOPERATIVA FORLI'(FC)
- 42 G.M.P. COSTRUZIONI S.R.L. GELA(CL)
- 43 GESTIONE SERVIZI S.C.A.R.L. PATERNO'(CT)
- 44 GIORDANO SRL PALERMO(PA)
- 45 GLOBAL SERVICE AND ENGINEERING DI MARCELLO MURETTI LAMBRUGO(CO)
- 46 IL LABORATORIO S.R.L. FIRENZE(FI)
- 47 IMPRESA DE MARCO GEOM. GIUSEPPE CAMPANA(CS)
- 48 L.S. EDILIZIA S.N.C. DI LOGOLUSO SAVERIO & SCARINGI MARIANO TRANI(BT)
- 49 LABORATORIO DI RESTAURO BONANNO G. S.A.S. DI BONANNO GLORIA & C. MESSINA(ME)
- 50 LABORATORIO DI RESTAURO DI PALLOTTO PAOLO MACERATA(MC)
- 51 LANZETTI DI LANZETTI PAOLO VIRLE PIEMONTE(TO)
- 52 LEGATORIA D'ARTE NIOLA ROSARIO NAPOLI(NA)
- 53 LOLLOBRIGIDA MARCOSUBIACO(RM)
- 54 M.G.SERVIZI SRL MONREALE(PA)
- 55 MARCO AUDIBUSSIO TORINO(TO)
- 56 MASI GIUSEPPE RESTAURO DOCUMENTI ANTICHI DI MASI ALESSANDRA FIRENZE(FI)
- 57 MASTROSIMONE COSTRUZIONI SRL MONTALTO UFFUGO(CS)
- 58 MEMORIE DI CARTA DI MASTRIFORTI STEFANO CITTA' DI CASTELLO(PG)
- 59 MP RESTAURO DI MARIA PAOLA CAMPEGLIA PORTICI(NA)
- 60 NEBRODI IMPIANTI S.R.L. PIRAINO(ME)
- 61 P.M.G COSTRUZIONI SRLS ALIFE(CE)
- 62 PRODOC S.R.L. TORVISCOSA(UD)
- 63 REGOLI E RADICIOTTI ROMA(RM)
- 64 RESTAURO DEL LIBRO DI LA GATTUTA ANNA MARIA MEZZOJUSO(PA)
- 65 RESTAURO SAN GIORGIO DI PANDIMIGLIO ADRIANO SORIANO NEL CIMINO(VT)
- 66 SERVIZI INNOVATIVI SRL RIPALIMOSANI(CB)
- 67 SERVIZI MUSEALI.COM DI RICCARDO BALZAROTTI PORTOVENERE(SP)
- 68 SIMEL IMPIANTI SRL MONTEROTONDO(RM)
- 69 STUDIO ARCHA SNC DI MARIA CHIARA BRANCALEONI PERUGIA(PG)
- 70 STUDIO P. CRISOSTOMI SRL ROMA(RM)
- 71 Strati di Marianna Cappellina, Ilaria Bianca Perticucci e Christian Tortato MILANO(MI)
- 72 T. E C. COSTRUZIONI GENERALI AFRAGOLA(NA)
- 73 TREZZA SRL IRSINA(MT)
- 74 VOLUMINA S.A.S. MILANO(MI)

- Hanno presentato offerta entro i termini stabiliti nella R.d.O. i seguenti operatori economici:
- IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL - c.f. 05161540488 e 04376211001
- LABORATORIO DI RESTAURO DI PALLOTTO PAOLO - c.f. PLLPLA7H07E783X

A seguito delle operazioni di gara iniziate in data **27 Novembre 2017** il sottoscritto RUP Ing. Eugenio Bolondi, organo preposto in sede di gara nella piattaforma MePA alla gestione delle operazioni di gara, ha proceduto all'analisi delle documentazioni amministrative.

Veniva innanzi tutto rilevato che il concorrente Laboratorio di Restauro di Pallotto Paolo ha prodotto DGUE nel quale, alla PARTE III – Settore C (MOTIVI LEGATI A INSOLVENZA, CONFLITTO DI INTERESSI O ILLECITI PROFESSIONALI): 1) Non veniva data risposta alla domanda: "L'operatore economico si trova in una delle seguenti situazioni oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice", relativamente alle seguenti condizioni:

b) liquidazione coatta

c) concordato preventivo

d) è ammesso a concordato con continuità aziendale

2) Non veniva data risposta alla domanda: "L'operatore economico o un'impresa a lui collegata ha fornito

consulenza all'amministrazione aggiudicatrice o all'ente aggiudicatore o ha altrimenti partecipato alla preparazione della procedura d'aggiudicazione (articolo 80, comma 5, lett. e) del Codice?"

Il concorrente ha dato riscontro alla richiesta di soccorso nei termini.

Ulteriormente, si rilevava che il concorrente ha prodotto copia della polizza fidejussoria non firmata digitalmente dal Garante: si è proceduto quindi alla verifica online della firma, come consentito dai dati (numero polizza e codice di controllo) della polizza stessa, ma il controllo decretava che la polizza stessa risultava riferita ad altro appalto, risultando inoltre svincolata dal 17/9/2017, il tutto quindi non conforme a quanto richiesto dal punto 16.4.2 del Disciplinare.

Veniva infine rilevato che il concorrente Studio Restauro SRL di Paolo Pallotto non procedeva a dichiarare subappalto delle opere classificate OG12 in sede di DGUE. Relativamente a tali lavorazioni era richiesto per l'esecutore, al p.to 13.2 del Disciplinare di Gara, l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali. Tale requisito, come specificato nel comunicato A.N.A.C. del 27/07/2017, costituisce elemento di qualificazione e non di esecuzione dei lavori.

In base a tale supposta anomalia il RUP procedeva a richiedere chiarimenti al concorrente con PEC prot. 0012819 in data 5.12.2017, ed in particolare se il concorrente fosse iscritto o meno a detto Albo Nazionale alla data di scadenza di presentazione delle offerte.

Il concorrente riscontrava con propria PEC in data 5/12/2017 comunicando di non essere in possesso della categoria OG12, e di non essere iscritto all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali.

Essendo tali omissioni non sanabili in soccorso istruttorio pena la violazione del principio di par condicio con l'altro concorrente, **il concorrente Laboratorio di Restauro di Pallotto Paolo è escluso dalla procedura** per carenza del requisito di qualificazione "Iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali", per non aver dichiarato il subappalto di tali lavorazioni a soggetto terzo, e per non avere prodotto Garanzia provvisoria conforme a quanto richiesto per la partecipazione all'appalto.

Per quanto concerne la documentazione presentata dal concorrente IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL, veniva che rilevato nel DGUE non era data risposta alla domanda: "L'operatore economico si trova in una delle seguenti situazioni, oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice?", relativamente alle seguenti condizioni:

> b) liquidazione coatta

> c) concordato preventivo

> d) è ammesso a concordato con continuità aziendale.

Il concorrente, invitato a soccorso istruttorio, riscontrava alle richieste del RUP nei termini.

Veniva inoltre rilevata l'intenzione del concorrente di procedere con subappalto delle lavorazioni OG12 a soggetto terzo, identificato in tale fase nella Società BELFOR ITALIA srl. E' stata dichiarata anche l'intenzione di subappaltare opere OS2-B, il tutto nell'ambito del 30% dell'importo complessivo del contratto. A completamento e chiarimento della suddetta dichiarazione è stato dal RUP richiesto di voler chiarire - ed eventualmente integrare, le seguenti informazioni:

- se nell'ambito del 30% dell'importo contrattuale del quale si dichiarava subappalto rientrassero anche il trasporto e conferimento a discarica del materiale di lavorazione dell'attività OS2-B e, in tal caso, quale sia il soggetto che eseguirà tale attività.

- sussistendo attività di conferimento a discariche autorizzate di rifiuti eseguite per conto di terzi, ancorché strumentali alle lavorazioni previste sia in OS2_B che in OG12, le medesime attività di conferimento rientrano tra quelle esposte a rischio di infiltrazione mafiosa, come elencato all'art. 53 della Legge 6 novembre 2012, n. 190: ai sensi dell'art. 105 c.6 è obbligatorio elencare in sede di offerta - per le stesse - una terna di subappaltatori; avendo il concorrente notificato solo un subappaltatore, e nel caso che tale subappaltatore assorba tutte le attività esposte di cui trattasi, si chiedeva pertanto di integrare l'informazione completando la terna richiesta per legge.

Anche in questo caso il concorrente ha riscontrato positivamente alla richiesta del RUP nei termini imposti.

Pertanto il RUP ha quindi ammesso il concorrente **IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL** all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di

esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali.

- Si è quindi proceduto all'apertura dell'offerta economica dell'unico offerente ditta **IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL**, p.iva e c.f. n. 05161540488 e 04376211001, che ha offerto il ribasso del **30,46 %** sull'importo a base di gara e al netto degli oneri della sicurezza;
- tale ribasso, sentito il progettista e vista la dichiarazione del concorrente sugli oneri di sicurezza aziendali (€ 1.600,00) e sui costi della manodopera (€58.049,49), è da ritenersi congruo:

VISTA la proposta del RUP Ing Eugenio Bolondi in data 18/12/2017,

DETERMINA

- di aggiudicare il presente appalto alla Ditta **IL LABORATORIO S.R.L. in A.T.I. con STUDIO P. CRISOSTOMI SRL**, p.iva e c.f. n. **05161540488** e **04376211001** con sede legale rispettivamente in VIA DEI DELLA ROBBIA N. 23 - FIRENZE (FI) e VIA DEL BOSCHETTO N. 60 - ROMA (RM), per un importo di **€ 104.029,80 più IVA**, come risulta dal seguente prospetto:

Importo a base d'asta soggetto a ribasso	€ 149.065,00
Ribasso percentuale	30,46 %
Importo scontato	€ 103.659,80
Oneri Sicurezza non soggetti a ribasso	€ 370,00
Totale escluso IVA	€ 104.029,80
I.V.A. 22%	€ 22.886,56
Totale IVA compresa	€ 126.916,36

- di disporre il relativo impegno contabile sul capitolo di spesa 5U110401402 per complessivi € 126.916,36 con riferimento al visto di capienza rilasciato dall'Ufficio Contabilità e Finanza 2173200179 del 30/10/2017;
- di procedere alla successiva stipulazione del contratto, una volta divenuta efficace l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs.50/2016.

Michèle Salomone
Direttore regionale

