



Data di pubblicazione: 24/09/2018

Nome allegato: DETERMINAZIONE n.776- 2018.pdf

CIG: 7607160B03 (1); 7607176838 (2);

Nome procedura: *Procedura da svolgersi mediante Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art.55 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., volta all'affidamento dei servizi di pulizia, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, facchinaggio interno per gli immobili INPS ad uso strumentale del Veneto.*



DETERMINAZIONE N. 776 del 12/09/2018

Oggetto: Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" degli immobili INPS ad uso strumentale del Veneto.

Importo complessivo a base di gara pari a € 6.730.645,84 (Euro Seimilionisettecentotrentamilaseicentoquarantacinque/ottantaquattro), IVA esclusa, importo complessivo di spesa pari ad € 8.211.387,92 (Euro ottomilioniduecentoundicimilatrecentoottantasette/novantadue) IVA inclusa, comprensivo anche dei costi dei materiali per i servizi igienici e dei costi per gli oneri di sicurezza, imputato sui seguenti capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2019:2022 e ripartito come segue :

Capitolo di spesa	Lotto	2019	2020	2021	2022	2023
5U110401402	1	€ 171.677,68	€ 686.710,70	€ 686.710,70	€ 686.710,70	€ 515.033,02
5U110401402	2	€ 243.231,12	€ 972.924,53	972.924,53	€ 972.924,53	729.693,40€
5U110401410	1	€ 3.44,21	€ 12.976,87	€ 12.976,87	€ 12.976,87	€ 9.732,66
5U110401410	2	€ 3.192,07	€ 12.768,27	€ 12.768,27	€ 12.768,27	€ 9.576,20
5U110401801	1	€ 45.965,07	€ 183.860,31	€ 183.860,31	€ 183.860,31	€ 137.895,24
5U110401801	2	€ 52.108,10	€ 208.432, 39	€ 208.432, 39	€ 156.324, 29	€ 156. 324,29
4U110405206	Lotti 1-2	€ 1.868,12	€ 7.472,50	€ 7.472,50	€ 7.472,50	€ 5.604,38

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 800,00, che trova capienza nel capitolo 5U120800506 del bilancio di esercizio 2018 (spese obbligatorie).

Codice Identificativo di Gara (CIG): Lotto 1 : 7607160B03
 Lotto 2 : 7607176838

IL DIRETTORE REGIONALE PER IL VENETO

VISTO il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in Legge del 22 dicembre 2011, n. 214, che ha disposto la soppressione dell'INPDAP e dell'ENPALS, con decorrenza 01/01/2012 ed ha attribuito le relative funzioni all'INPS, che succede in tutti i rapporti attivi e passivi degli Enti soppressi;



VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016 come modificato con determinazione n. 13 del 24 gennaio 2017;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;

VISTA la determinazione presidenziale n. 32 del 24 gennaio 2017 di conferimento dell'incarico di durata quadriennale con decorrenza 01.02.2017, di Direttore regionale Veneto al Dott. Maurizio Emanuele Pizzicaroli;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 4 del 13 marzo 2018, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante l' *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante *"Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50"* pubblicato nella G.U., Serie Generale, n. 103 del 5 Maggio 2017;

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO, altresì, l'art. 55 del citato Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente la disciplina dei sistemi dinamici di acquisizione;

TENUTO CONTO che i servizi di Facility Management presso gli immobili di competenza della Direzione Veneto dell'Inps sono stati gestiti a decorrere dall'anno 2013 mediante adesione a Convenzione Consip "Facility Management 3 per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio- Lotto 3 (Veneto) (di seguito, per brevità anche "FM3") stipulata tra Consip S.p.A. e COFELY ITALIA S.p.A. (in qualità di mandataria di RTI), con sede legale in Roma, Via Viale G. Ribotta n.31, C.F. e iscrizione al Registro delle Imprese di Roma n.07144930583, REApresso CCIAA di Roma n.597554, P.IVA n. 01698911003, e, in seguito a cambio di denominazione sociale con decorrenza dal 01/10/2016, denominata "Engie Servizi S.p.A", medesimi C.F. e n. iscrizione al Registro Imprese di Roma, P. IVA 01698911003;

VISTO l'Ordinativo principale di fornitura OPF 777329 Prot. Inps. 4005.21/06/2013 che si è reso necessario attivare nel tempo per garantire, nei limiti del plafond disponibile per il lotto Consip di riferimento, i servizi agli stabili di competenza di questa Direzione regionale;

PRESO ATTO della scadenza dell'affidamento in proroga tecnica dell' adesione alla Convenzione Consip FM3 al 30.09.2018 e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO che con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, Consip S.p.A. ha indetto una gara per l'affidamento dei "Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca" (Convenzione "Facility Management 4", di seguito per brevità anche denominata "FM4");

RICHIAMATO l'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che, nel modificare il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ha introdotto l'obbligo per gli Enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

PRESO ATTO della indisponibilità della Convenzione FM4 per mancata conclusione della relativa procedura entro i termini previsti;

CONSIDERATO che, in ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 la Direzione Centrale ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in



scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;

PRESO ATTO che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che *"gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclamate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento"*;

PRESO ATTO che, nella medesima nota, è stato rappresentato che *"[...]l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)"*;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale www.acquistiinretepa.it in data 3 marzo 2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

VISTA la PEI prot. n. 3946 del 3 marzo 2017, con la quale, prendendo atto di quanto reso noto da Consip S.p.A. con il predetto comunicato, la Direzione Centrale, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento Generale Legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni territoriali per assicurare la continuità degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4;

PRESO ATTO che - con comunicato del 19 maggio 2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 - Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;
- che, in considerazione di tali circostanze, Consip S.p.A. sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

ATTESA l'impossibilità, in base a quanto da ultimo comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4;

PRESO ATTO che, in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip, con PEI prot. INPS.0017.26/05/2017.0009786 del 26 maggio 2017, la Direzione Centrale ha dettato indicazioni operative finalizzate a garantire continuità alle prestazioni affidate mediante Convenzione CONSIP FM2 e FM3 per gli immobili delle Direzioni regionali e di Coordinamento metropolitano, prospettando possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare le Strutture territoriali nella riprogettazione finalizzata all'espletamento delle nuove procedure di gara;

ATTESO che nella succitata PEI - richiamando i contenuti della nota del Coordinamento generale legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016 e del Messaggio INPS.HERMES.07/04/2017.0001538 - è stato evidenziato che la proroga tecnica rappresenta una *extrema ratio* a cui è legittimo ricorrere solo ed esclusivamente nei casi in cui non vi siano altre strade percorribili, ove, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità

9



degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, ravvisando la sussistenza dei presupposti sopra indicati, per gli immobili di propria competenza, la Direzione regionale Veneto, acquisita la disponibilità alla proroga da parte degli affidatari, ha disposto con determinazioni nn. 559 e 945 del 2017, l'affidamento provvisorio agli attuali affidatari dei servizi di pulizia, giardinaggio, servizi tecnico-gestionali, facchinaggio interno ed esterno, manutenzione impianti dal 01/10/2017 al 30/09/2018, nelle more dell'individuazione, con autonoma procedura di gara SDAPA nell'ambito della "**Riprogettazione dei servizi di Facility Management**", di un nuovo aggiudicatario, ovvero della disponibilità della Convenzione Consip "Facility management 4";

TENUTO CONTO che la Direzione regionale Veneto, in considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, ha tempestivamente attivato tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM3, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

VISTA la determinazione regionale del Veneto n.647 del 28/09/2017 avente per oggetto l'"Autorizzazione alla **Riprogettazione dei servizi di Facility Management** sinora gestiti attraverso l'adesione alla Convenzione Consip FM3, ai fini del loro affidamento nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4 -Nomina del Responsabile Unico del Procedimento", che si assume a far parte integrante della presente Determinazione;

VISTA la successiva Determinazione regionale n.743 del 08/11/2017, collegata strettamente alla precedente, avente come oggetto: "Determina di sostituzione del Responsabile Unico del procedimento ." con la quale il Direttore regionale del Veneto, in seguito ai nuovi incarichi dirigenziali assegnati dalla Direzione Centrale presso le strutture territoriali, ha nominato la Dott.ssa Giuliana Miente quale nuovo R.U.P. in riferimento alle le nuove iniziative da avviare, necessarie alla "**Riprogettazione dei servizi di Facility Management**" presso gli immobili strumentali Inps del Veneto, di cui alla predetta determinazione n. 647 del 28/09/2017;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti dell'Inps ha predisposto e trasmesso alla Direzione regionale Veneto, così come a tutte le Direzioni regionali interessate, la documentazione standard per la rilevazione dei fabbisogni e la definizione della strategia di gara;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale www.acquistiinretepa.it in data 23/11/2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione [FM4] è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018." e di quanto verificato da questa Direzione regionale sul portale di Consip in data 25/07/2018 relativamente alla data **presunta** di fine procedimento gara indicato da Consip S.p.A. nel 28/09/2018;

RITENUTO, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra, che al 30.09.2018 - data di scadenza dei contratti in corso - non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto, e che pertanto sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip;

RILEVATA nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando avente ad oggetto «Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

RILEVATA, pertanto, la possibilità, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e servizi di ausiliario (solo servizio di facchinaggio interno), di ricorrere ad una procedura effettuata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che Consip S.p.A., con nota prot. n. 20377 del 27/11/2017, in risposta a nota del 21/11/2017 della Direzione Centrale, ha precisato di aver intrapreso l'attività di revisione degli atti di cui al sistema dinamico di acquisizione relativo ai servizi di pulizia e igiene ambientale rispetto ad intervenute novità normative, comunicandone la conclusione entro il 31 gennaio 2018;

PRESO ATTO che la documentazione aggiornata del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale" e, in particolare, il kit documentale aggiornato per la predisposizione degli Appalti specifici, è stata messa a disposizione sul sito www.acquistiinretepa.it il 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018;

ATTESO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti in data 28/03/2018 ha predisposto e trasmesso alla Direzione regionale Veneto la documentazione di gara *standard* per l'indizione della procedura (Determinazione di indizione della procedura, Capitolato Tecnico, Capitolato d'oneri, Schema di Contratto e relativi allegati), che la stessa Direzione regionale ha utilizzato per la redazione degli atti della procedura in oggetto, apportando gli opportuni adeguamenti connessi alle specificità e alle caratteristiche del proprio affidamento nonché gli eventuali aggiornamenti documentali nel frattempo nuovamente predisposti da Consip SpA;



VISTO che nel mese di marzo 2018 in attuazione alla determinazione n. 476 del 20/07/2017 è stata completata da parte della Direzione Centrale A.A. la definizione della strategia di gara per i servizi di pulizia e igiene ambientale, disinfezione, smaltimento dei rifiuti speciali e servizi connessi di ausiliario, con la quale sono stati sia riprogettati detti servizi originariamente inclusi nella Convenzione FM3, sia definiti gli elementi essenziali delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in argomento, nelle more della conclusione della procedura di gara per l'aggiudicazione della Convenzione "Facility Management 4" bandita da Consip S.p.A., non sussistendo, allo stato, elementi di stima delle tempistiche di attivazione della Convenzione medesima;

RITENUTO di suddividere l'appalto in 2 (due) lotti geografici anziché in lotti funzionali o prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tenuto conto che la scelta di articolare l'appalto su base territoriale, stabilendo un sostanziale equilibrio tra quantità e dimensione degli stabili all'interno dei singoli lotti, appare maggiormente idonea ad attuare i principi comunitari volti a favorire gare pubbliche nelle quali sia garantito un confronto concorrenziale aperto anche alle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTA le PEI n.16826 del 07/08/2018 e n. 17167 del 10/08/2018 , dove la D.C. A.A. ha autorizzato l'espletamento della procedura di affidamento di cui all'oggetto ed il superamento dei limiti di spesa di cui alla Determinazione n.88 del 3 maggio 2010, per poter dar corso alla proroga tecnica del contratto attualmente in corso ;

RITENUTO quindi ,nelle more della conclusione della presente procedura di gara, indetto ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito dello "SDA Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni" per l'affidamento, per la durata di 48 mesi, dei «Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario presso gli immobili strumentali INPS della Regione Veneto» di competenza della Direzione regionale Veneto, suddivisa in 2 (due) lotti geografici, ciascuno per gli immobili di seguito indicati:

LOTTO 1

Dir. Prov. BELLUNO VIALE FANTUZZI 24/A
 Dir. Prov. BELLUNO VIA DIZIANI 1/A
 Agenzia AGORDO VIA CESARE BATTISITI 28
 Agenzia FELTRE VIA BOVIO
 Agenzia PIEVE DI CADORE PIAZZA MUNICIPIO 14
 Dir. Prov. TREVISO VIALE TRENTO E TRIESTE 6
 Dir. Prov. Supporto TREVISO VIA ZARA/VIA BOLZANO 10
 Agenzia CONEGLIANO VIA PITTONI 36
 Agenzia MONTEBELLUNA VIA PASTRO 10
 Agenzia ODERZO VIA CESARE BATTISTI 54
 Agenzia CASTELFRANCO VIA ROMA/VIA PICCININ 7/9
 Dir. Prov. VENEZIA DORSODURO 3519
 Dir. Prov. MESTRE VIA FOGAZZARO 13/A
 Agenzia CHIOGGIA VIA DELLA STAZIONE 53
 Agenzia DOLO PIAZZA MUNICIPIO 13
 Agenzia DOLO PIAZZETTA DEGLI STORTI 6
 Agenzia Complessa MESTRE VIA DANTE 95

 Agenzia Complessa SAN DONA' DI PIAVE VIA TRENTO
 Agenzia PORTOGRUARO VIA VERSIOLA
 Dir Reg. VENEZIA DORSODURO 3500
 Dir Reg. di supporto VENEZIA SANTA CROCE 929

LOTTO 2

Dir. Prov. PADOVA PIAZZA INSURREZIONE
 Dir. Prov. Di supporto PADOVA VIA DELU' 3
 Dir. Prov. Di supporto PADOVA VIA GALLERIA TRIESTE 5

9



Dir. Prov. Di supporto PADOVA VIASCROVEGNI 19/21
 Agenzia CITTADELLA VIA CA' NAVE 2/F
 Agenzia ESTE VIA PIETRO TONO 8C/8D
 Agenzia CAMPOSAMPIERO VIA MONTEGRAPPA 1
 Agenzia PIOVE DI SACCO VIA BORGO PADOVA 8
 Dir. Prov. ROVIGO PIAZZA FRATELLI CERVI 5
 Agenzia ADRIA VIA MONSIGNOR POZZATO 45/A
 Agenzia BADIA POLESINE VIA DON MINZONI 6
 Dir. Prov. VERONA VIA CESARE BATTISTI 19
 Agenzia CAPRINO VERONESE PIAZZALE DELLA VITTORIA 6
 Agenzia SAN BONIFACIO VIA CAMPOROSOLO 119
 Agenzia VILLAFRANCA VIA MARCONI 18
 Dir. Prov. VICENZA CORSO FELICE E FORTUNATO 161
 Dir. Prov. Di supporto VICENZA VIA VERDI 76
 Dir. Prov. Di supporto VICENZA TORINO 21
 Punto INPS ARZIGNANO VIA ACHILLE PAPA 26
 Punto INPS THIENE VIA RASA 6
 Agenzia BASSANO DEL GRAPPA VIA CRISTOFORO COLOMBO 70/94
 Agenzia di supporto SCHIO VIA MARASCHIN 10
 Agenzia LONIGO VIALE DELLA VITTORIA 17

ATTESO che l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Raccolta e smaltimento rifiuti speciali;
- C) Facchinaggio interno;
- D) Fornitura di materiale igienico sanitario per i servizi igienici delle Sedi della Direzione regionale Veneto dell'INPS;

ATTESO che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center;
- E) Gestione del sistema Informativo;

CONSIDERATO che l'importo a base d'asta del presente Appalto Specifico, per i 48 mesi di durata dell'affidamento, al netto degli oneri fiscali e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi di interferenze, ammonta a € 6.730.645,84 (Euro Seimilionisettecentotrentamilaquattrocentoquarantacinque/ottantaquattro), IVA esclusa, come di seguito ripartito

LOTTO 1			
Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	2.171.510,51 €	80.000,00 €	2.251.510,51 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Disinfestazione	0,00	0,00 €	0,00 €
Rifiuti speciali	1.674,00 €	0,00 €	1.674,00 €



Ausiliariato	402.820,72 €	200.000,00 €	602.820,72 €
TOTALE	2.576.005,23 €	280.000,00 €	2.856.005,23 €
LOTTO 2			
Attività AS	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	3.069.916,51 €	120.000,00 €	3.189.916,51 €
Pulizia attività aggiuntive (Presidio di pulizia)	0,00€	0,00 €	0,00 €
Disinfestazione	0,00€	0,00€	0,00€
Rifiuti speciali	1.339,20 €	0,00 €	1.339,20 €
Ausiliariato	483.384,90€	200.000,00€	683.384,90 €
TOTALE	3.554.640,61 €	320.000,00 €	3.874.640,61 €

RITENUTO altresì di prevedere, in via del tutto eventuale ed opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, ai sensi dell'art.n.106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la facoltà per la Stazione Appaltante di attivare proroga tecnica del contratto in corso di esecuzione relativo a ciascun lotto alle medesime condizioni, della durata massima di 12 (dodici) mesi, naturali e consecutivi, e limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, con possibilità quindi di recesso *ad nutum* da parte della Stazione Appaltante prima della scadenza contrattuale;

CONSIDERATO che in tal caso questa Stazione Appaltante eserciterà tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 giorni prima della scadenza del contratto originario;

CONSIDERATO che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";

CONSIDERATO che il contratto, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;

ATTESO inoltre che, in ragione dei medesimi obblighi introdotti dalla legge n. 208/2015, nella documentazione di gara sarà confermata l'apposita clausola risolutiva prevista per il caso di sopravvenuta attivazione da parte di Consip S.p.A. della convenzione per la fornitura oggetto della presente determinazione, fatto salvo il pagamento delle prestazioni eseguite fino a detta data;

CONSIDERATO che, verificate le caratteristiche e la composizione del mercato di riferimento, preso atto delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'onori istitutivo, i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. vengono declinati in base al Capitolato d'onori istitutivo e dettagliati nel Capitolato d'onori relativo all'appalto specifico;

VISTO il D.M. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene", le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;



VISTO il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs.n.50/2016(*"Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*);

VISTO l'art. 71 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in base al quale *"Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 59, comma 5, secondo periodo, e 63, tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi. Essi contengono le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C, e sono pubblicati conformemente all'articolo 72. Contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo"*;

PRESO ATTO che il predetto Bando -tipo n.2/2018 si applica *"a tutte le procedure aperte bandite dalle Amministrazioni che operano nei settori ordinari per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo"*;

CONSIDERATO che il presente Appalto specifico è indetto ai sensi dell'art.55 del D.Lgs.n.50/2016 e che, ai sensi del comma 2 del predetto art.55 *"Per l'aggiudicazione nell'ambito di un sistema dinamico di acquisizione, le stazioni appaltanti seguono le norme previste per la procedura ristretta di cui all'art.61"*;

TENUTO CONTO che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che *"La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare"* di cui al medesimo Bando;

CONSIDERATO che, quindi, e gli atti dell'Appalto Specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT Appalto Specifico);

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

CONSIDERATO che l'Appalto Specifico sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze della Stazione Appaltante;

RITENUTI adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri di aggiudicazione riportati nel Capitolato d'oneri relativo all'Appalto Specifico;

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario di ciascun lotto sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la prestazione di una cauzione definitiva;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto servizi è diretta dal Responsabile del Procedimento che, in fase dell'esecuzione, si avvale del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);

RITENUTO di individuare, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., idonea figura professionale, in forza presso questa Direzione regionale del Veneto, dotata di adeguata professionalità per ricoprire il ruolo di Direttore dell'Esecuzione Contrattuale (DEC);

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti C.I.G.:



- > Lotto 1: 7607160B03
- > Lotto 2: 7607176838

VISTA la Delibera n.1300 del 20/12/2017 dell'A.N.A.C. , recante "Attuazione dell'art.1 ,commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005,n.266 , per l'anno 2018" con la quale è stato stabilito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati., sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità della contribuzione;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad Euro 800,00;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

ATTESO, in particolare, che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato, al netto di IVA, in:

- > LOTTO 1: € 2.117.035,67;
- > LOTTO 2: € 2.544.166,72;

DATO ATTO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi di interferenza, non soggetti a ribasso, sono complessivamente pari a € 24.500, IVA esclusa, come meglio descritti nei due Documenti di Valutazione dei Rischi da In-terferenza, redatti separatamente per ciascun lotto di gara dal Coordinamento Tecnico regionale del Veneto, ai sensi dell'art. 26 ,comma 3-ter del D.Lgs. n. 81/2008 e da imputare al capitolo di spesa obbligatorio 4U110405206;

CONSIDERATO che il valore dei servizi da affidare è complessivamente e presuntivamente valutato in € 8.211.387,92 (Euro ottomilioniduecentoundicimilatrecentoottantasette/novantadue) IVA inclusa, inclusi gli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenza che ammontano complessivamente ad € 29.890,00 IVA C. per il quadriennio, ed escluso il contributo ANAC a carico della Direzione Centrale A.A., sulla base dei valori precedentemente rappresentati alle tabelle di pagg. 6 e 7 della presente Determinazione al netto di IVA ,e dei valori ,riportati alla tabella di pag 1 della presente Determinazione, comprensivi di IVA e gravanti sui capitoli di spesa di competenza per gli anni finanziari 2019 (mesi 3)2020-2021-2022-2023 (mesi 9),che qui di seguito si riportano:

Capitolo di spesa	Lotto	2019	2020	2021	2022	2023
5U110401402	1	€ 171.677,68	€ 686.710,70	€ 686.710,70	€ 686.710,70	€ 515.033,02
5U110401402	2	€ 243.231,12	€ 972.924,53	972.924,53	€ 972.924,53	729.693,40€
5U110401410	1	€ 3.44,21	€ 12.976,87	€ 12.976,87	€ 12.976,87	€ 9.732.66
5U110401410	2	€ 3.192.07	€ 12.768,27	€ 12.768,27	€ 12.768,27	€ 9.576,20
5U110401801	1	€ 45.965,07	€ 183.860,31	€ 183.860,31	€ 183.860,31	€ 137.895,24
5U110401801	2	€ 52.108,10	€ 208.432, 39	€ 208.432, 39	€ 156.324, 29	€ 156. 324,29
4U110405206	Lotti 1-2	€ 1.868,12	€ 7.472,50	€ 7.472,50	€ 7.472,50	€ 5.604,38



PRESO ATTO che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

VISTA l'attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara con la quale sono stati definiti, tra l'altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il quale prescrive che l'amministrazione aggiudicatrice nomini un Responsabile Unico del Procedimento selezionato tra i dipendenti di ruolo o gli altri dipendenti in servizio, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

RITENUTO di individuare RUP della presente procedura la Dott.ssa Giuliana Miente, Dirigente in forza presso la Direzione regionale Veneto, in quanto figura professionale idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;

VISTI gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D.Lgs. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;

VISTI gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;

DETERMINA

- **DI AUTORIZZARE** l'indizione di una procedura da svolgere entro il 31/12/2018 e il successivo espletamento, presumibilmente entro nove mesi dalla data di indizione, attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., volta all'affidamento di un Appalto Specifico avente ad oggetto servizi di pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili INPS ad uso strumentale del Veneto, per la durata di 48 (quarantotto) mesi con facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi;
- **DI PORRE** a base d'asta del presente Appalto specifico, per i 48 mesi di durata dell'affidamento, al netto degli oneri fiscali e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi di interferenze, l'importo complessivo di € 6.730.645,84 (Euro Seimilionesettecentotrentamilaquattrocentoquarantacinque/ottantaquattro), IVA esclusa, pari a € 8.211.387,92 (Euro ottomilioniduecentoundicimilaquattrocentoottantasette/novantadue) IVA inclusa, da imputare sui capitoli di spesa, da ripartire anno per anno come al prospetto di pag.9. Gli importi precedentemente esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione; il report "contratti pluriennali da stipulare" verrà conseguentemente aggiornato;
- **DI ASSUMERE** che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, commi 3 e 6, del Decreto Legislativo n.50/2016 e s.m.i.;
- che la D.C.A.A. proceda con il pagamento del contributo a favore dell'A.N.A.C. per un totale di € 800,00.(Euro ottocento/doppio zero)che verrà imputato al capitolo di bilancio 5U12800506;
- **DI NOMINARE**, come Direttore dell'Esecuzione Contrattuale la Dott.ssa Paola Favaro;
- **DI NOMINARE**, come RUP della presente procedura la Dott.ssa Giuliana Miente, Dirigente in forza presso la Direzione regionale Veneto, in quanto figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art.31 del Decreto Legislativo n.50/2016 e s.m.i..