



Data di pubblicazione: 27/09/2018

Nome allegato: *N.233 provv a contrarre SDAPA Umbria 28 giugno 2018.pdf*

CIG: 755241305F (Lotto 1); 75524227CA (Lotto 2);

Nome procedura: *Procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Umbria dell'INPS. LOTTO 1 e 2 - importo a base d'asta complessivo di € 1.273.567,03, oltre IVA pari a € 280.184,75 per complessivi € 1.553.751,78 (importo comprensivo della prestazione dei servizi, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza non soggetti a ribasso)*

**DETERMINAZIONE n. 233 del 28/06/2018**

Oggetto: procedura da svolgersi mediante il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento del "Servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" degli immobili della Direzione regionale Umbria dell'INPS.

Importo complessivo di spesa di € 1.284.074,47 IVA esclusa, pari ad € 1.566.570,86 IVA inclusa, imputato sul capitolo di spesa 5U110401402, 5U110401801 e 5U120800560 degli esercizi finanziari 2018/2019/2020/2021/2022 ripartito come segue:

capitolo di spesa	LOTTO	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALI
5U110401402	1	€ 23.092,70	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 254.019,73	€ 1.108.449,75
5U110401402	2	€ 6.686,58	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 73.552,42	€ 320.956,03
5U110401801	1	€ 1.714,56	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 18.860,20	€ 82.299,04
5U110401801	2	€ 1.143,04	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 12.573,47	€ 54.866,04
TOTALI		€ 32.636,88	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 359.005,82	€ 1.566.570,86

Spesa per il versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari a € 600,00, che trova capienza nel capitolo 5U120800506 del bilancio di esercizio 2018

Codice Identificativo di Gara (CIG): 755241305F Lotto n.1

Codice Identificativo di Gara (CIG): 75524227CA Lotto n.2

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Determinazione Presidenziale n.44 del 24 gennaio 2017 di attribuzione dell'incarico dirigenziale di livello generale "Direzione regionale Umbria";
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il «Codice dei contratti pubblici», pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10;
- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 05 maggio 2017;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che la Stazione Appaltante, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adotti un formale provvedimento nel quale venga manifestata la volontà di rivolgersi al mercato per la contrattazione, e vengano individuati gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTA** la Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante «Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018», con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale

- Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'INPS approvato, con determinazioni n. 89 del 30 giugno 2016, n. 100 del 27 luglio 2016 e n. 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS approvato con la determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato dalle determinazioni presidenziali n. 170 del 28 dicembre 2016 e n. 13 del 24 gennaio 2017;
- VISTO** il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto a mezzo di Delibera n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 febbraio 2015, con il quale il prof. Tito Boeri è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 200 del 20/12/2017 con la quale il Presidente dell'INPS ha deliberato il progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2018;
- VISTA** la deliberazione n. 4 del 13 marzo 2018 con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico-patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2018;
- TENUTO CONTO** che i servizi di Facility management di pulizia, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, servizi tecnico-gestionali e facchinaggio interno ed esterno, presso gli immobili di competenza dell'Istituto, sono stati gestiti da questa Direzione mediante adesione a Convenzioni Consip a decorrere dall'anno 2013;
- RICHIAMATA**, in particolare, l'Autorizzazione di spesa di questa Direzione Regionale n. 35 del 08/05/2013 di adesione alla Convenzione "Facility Management ed.3 *per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni adibiti prevalentemente ad uso ufficio - Lotto 5*" (di seguito, per brevità, anche "FM 3"), stipulata tra Consip S.p.A. e società Manutencoop Facility Management S.p.a. (di seguito, per brevità, anche "Manutencoop");
- VISTO** l'Ordinativo principale di fornitura e i successivi atti aggiuntivi, stipulati nei limiti del limite massimo disponibile per il lotto Consip di riferimento al fine di garantire i servizi presso gli stabili di competenza di questa Direzione;
- PRESO ATTO** della scadenza del contratto quadriennale di adesione alla Convenzioni Consip FM3 Lotto 5, al *31 maggio 2017* e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità;
- CONSIDERATO** che con bando pubblicato sulla G.U.R.I. n. 33 del 21 marzo 2014, Consip S.p.A. ha indetto una gara per l'affidamento dei "*Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca*" (Convenzione "*Facility Management 4*", di seguito per brevità anche denominata "FM4");
- RICHIAMATO** l'art. 1, comma 495, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) che, nel modificare il comma 449 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ha introdotto l'obbligo per gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici di procedere all'approvvigionamento di beni e servizi mediante il ricorso alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- PRESO ATTO** della indisponibilità della Convenzione FM4 per mancata conclusione della relativa procedura entro i termini previsti;
- CONSIDERATO** che, in ragione del protrarsi della procedura oltre i tempi inizialmente previsti, con nota prot. n. 16759 del 3 ottobre 2016 la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha avanzato specifica richiesta di parere al Coordinamento generale legale per conoscere se fosse possibile ricorrere ad un affidamento provvisorio agli stessi gestori dei servizi in scadenza e alle stesse condizioni dei contratti in essere, in attesa della conclusione del procedimento di aggiudicazione FM4;
- PRESO ATTO** che, con nota prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, il Coordinamento generale legale ha espresso il proprio parere in merito al quesito sopra richiamato, rappresentando che "*gli strumenti contrattuali suscettibili di essere legittimamente prescelti potrebbero essere alternativamente individuati nella cd. proroga tecnica dei singoli affidamenti per il periodo strettamente necessario al perfezionamento della*

procedura di gara Consip-Convenzione FM4 ed alla successiva adesione dell'Amministrazione (art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016), ovvero nel ricorso agli strumenti di negoziazione telematica messi a disposizione dalle centrali di acquisto previa verifica di congruità degli stessi rispetto alle acclarate esigenze dell'Amministrazione ovvero, infine, nelle procedure ordinarie in ragione delle caratteristiche e del valore del servizio in affidamento";

PRESO ATTO che, nella medesima nota, è stato rappresentato che "[...] l'ANAC ha ritenuto teorizzabile la cd. proroga tecnica dei contratti (prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie) in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ANAC- parere AG 33/2013; deliberazione n. 34/2011)";

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale www.acquistiinretepa.it in data 3 marzo 2017 con cui Consip S.p.A. ha reso noto che il procedimento di aggiudicazione FM4 si sarebbe concluso entro la fine del primo semestre 2017;

VISTA la PEI prot. n. 3946 del 3 marzo 2017 con la quale, prendendo atto di quanto reso noto da Consip S.p.A. con il predetto comunicato, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti, nel richiamare i contenuti della nota del Coordinamento Generale Legale prot. n. 22680 del 30 novembre 2016, ha fornito indicazioni operative alle Direzioni territoriali per assicurare la continuità degli appalti in argomento negli immobili di rispettiva competenza, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4;

PRESO ATTO che, con comunicato del 19 maggio 2017, in difformità rispetto a quanto rappresentato con il comunicato del 3 marzo 2017 in cui si rendeva noto che il procedimento di aggiudicazione del FM4 avrebbe dovuto presuntivamente concludersi entro la fine del primo semestre 2017 Consip S.p.A. ha comunicato, in relazione alla procedura di cui trattasi:

- la sussistenza di un'indagine dell'Autorità Giudiziaria nell'ambito della quale è stata *inter alia* richiesta l'emissione di provvedimenti interdittivi ex D.Lgs. n. 231/2001 nei confronti della Romeo Gestioni;
- che l'AGCM, con proprio provvedimento del 21 marzo 2017, ha avviato un'istruttoria ai sensi dell'art. 14 della L. n. 287/1990, nei confronti delle seguenti imprese: CNS, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Manitalidea S.p.A., Manutencoop FM S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., per accertare se tali imprese, anche per il tramite di società dalle stesse controllate, abbiano posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il coordinamento delle modalità di partecipazione alla gara FM4;
- che, in considerazione di tali circostanze, Consip S.p.A. sta valutando le opportune azioni da intraprendere e fornirà in merito tempestivi aggiornamenti;

ATTESA l'impossibilità, in base a quanto da ultimo comunicato da Consip S.p.A., di effettuare una stima circa le tempistiche di aggiudicazione della procedura FM4;

PRESO ATTO che, in attesa di più precise indicazioni o aggiornamenti da parte di Consip, con PEI prot. INPS.0017.26/05/2017.0009786 del 26 maggio 2017, la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha prospettato possibili opzioni operative volte, da un lato, ad individuare, in via d'urgenza, soluzioni tali da evitare discontinuità nell'erogazione dei servizi in argomento e, dall'altro, ad indirizzare le Strutture territoriali nel riaffidamento degli appalti in oggetto, in considerazione della situazione di incertezza in merito agli sviluppi della procedura di aggiudicazione della Convenzione FM4;

CONSIDERATO che i servizi di *facility management* devono essere garantiti senza soluzione di continuità, in quanto indispensabili al fine di mantenere e garantire l'esercizio delle funzioni pubblicistiche e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, ravvisando la sussistenza dei presupposti sopra indicati, per gli immobili di propria competenza, questa Direzione con Determinazione n.168 del 30/05/2017 ha

autorizzato la proroga tecnica, nei confronti degli attuali gestori, dei medesimi servizi sino al 31/12/2017;

TENUTO CONTO che questa Direzione, in considerazione delle problematiche rappresentate da Consip S.p.A. con comunicato del 19 maggio 2017, ha tempestivamente attivato tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi sinora gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip FM2 e FM3, al fine di avviare le procedure per l'affidamento pluriennale degli appalti in oggetto nel più breve tempo possibile;

RICHIAMATA, al riguardo, la determinazione n.330 del 27/11/2017 con cui questa Direzione, anche sulla base delle indicazioni fornite dalla Direzione Centrale Acquisti e Appalti:

- ha nominato Responsabile unico del procedimento, con il mandato di svolgere celermente tutte le attività propedeutiche all'indizione di una procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, nelle more della conclusione della procedura di gara Consip FM4, il funzionario Inps Sig. Francesco Silvoli;
- ha autorizzato il suddetto R.U.P. ad avviare tutte le iniziative necessarie alla riprogettazione dei servizi di pulizia, fino ad oggi gestiti attraverso l'adesione alle Convenzioni Consip, ivi compresa una puntuale rilevazione dei fabbisogni, la definizione della strategia di gara, la predisposizione degli atti di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, e ogni altro compito attribuito al R.U.P. dalle norme e dalle relative previsioni di attuazione;

PRESO ATTO che, ravvisando il permanere dei problemi legati all'esperimento di una nuova procedura di gara SDAPA Consip a sussistenza dei presupposti sopra indicati, per gli immobili di propria competenza, questa Direzione con Determinazione n.341 del 12/12/2017 ha autorizzato la proroga tecnica, nei confronti degli attuali gestori, dei soli servizi di pulizia, facchinaggio e trasporti sino al 30/06/2018;

TENUTO CONTO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha predisposto e trasmesso a questa Direzione la documentazione standard per la rilevazione dei fabbisogni e la definizione della strategia di gara;

PRESO ATTO del comunicato pubblicato sul portale www.acquistiinretepa.it in data 23/11/2017, con cui Consip S.p.A. ha reso noto che "[...] *effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione FM4 è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018.*";

RITENUTO, pertanto, alla luce degli elementi e delle informazioni di cui sopra che, alla data di scadenza dei contratti in corso, non saranno attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli necessari all'Istituto e che, pertanto, sussistono ragioni di urgenza che inducono ad avviare procedure di affidamento autonome, nelle more dell'aggiudicazione di convenzioni Consip;

RILEVATA nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA), messo a disposizione da Consip S.p.A., la presenza dello specifico bando avente ad oggetto «*Servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*», pubblicato sulla GUUE N. S-120 del 27/06/2017 e sulla GURI N. 73 del 28/06/2017;

RILEVATA, pertanto, la possibilità, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e servizi di ausiliario, di ricorrere ad una procedura espletata attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO che la Consip S.p.A., con nota prot. n. 20377 del 27/11/2017, in risposta alla nota del 21/11/2017 della Direzione Centrale Acquisti e Appalti, ha precisato di aver intrapreso e non ancora ultimato l'attività di revisione degli atti di cui al sistema dinamico di acquisizione relativo ai servizi di pulizia e igiene ambientale rispetto ad intervenute novità normative, comunicandone la conclusione entro il 31 gennaio 2018;

PRESO ATTO che la documentazione aggiornata del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale" e, in particolare, il kit documentale aggiornato per la predisposizione degli Appalti specifici, è stata messa a disposizione sul sito www.acquistinretepa.it il 15 gennaio 2018 e ulteriormente aggiornato in data 1° marzo 2018;

DATO ATTO che nella video conferenza del 22 febbraio 2018 si è tenuto un incontro con la Consip S.p.A. nell'ambito del quale sono state fornite alle Direzioni territoriali le

indicazioni e gli strumenti necessari alla creazione e all'avvio dell'Appalto specifico nell'ambito del Bando istitutivo per i "Servizi di pulizia e igiene ambientale";

ATTESO che la Direzione Centrale Acquisti e Appalti ha predisposto e trasmesso a questa Direzione la documentazione di gara *standard* per l'indizione della procedura (Determinazione di indizione della procedura, Capitolato Tecnico, Capitolato d'onori, Schema di Contratto e relativi allegati) e che questa Direzione ha utilizzato per la redazione degli atti della procedura in oggetto, apportando gli opportuni adeguamenti connessi alle specificità e alle caratteristiche del proprio affidamento;

RITENUTO pertanto di indire una procedura da svolgersi attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all'affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto il «*Servizio di pulizia e servizi accessori*»: suddivisa in due lotti:

- Lotto 1 – Sedi Inps nella provincia di Perugia
 - Perugia Via Mario Angeloni 90 Perugia
 - Città di Castello via Sacco e Vanzetti 12
 - Gubbio via Gabrielli 24 (immobile soggetto a variazione)
 - Castiglione del Lago via Bruno Buozzi 101 (immobile soggetto a variazione)
 - Foligno via Umberto I s.n. e n. 57
 - Todi via Del Monte 6
- Lotto 2 – Sedi Inps nella provincia di Terni
 - Terni Via Bramante 11/45 (immobile soggetto a variazione)
 - Orvieto Via Cipriano Manente 36 (immobile soggetto a variazione)
 - Amelia Via Cavour 95 (complesso Sant' Agostino)
 - Narni Piazza Galeotto Marzio 6

ATTESO che l'affidamento avrà ad oggetto i seguenti servizi:

- A) Pulizia;
- B) Facchinaggio interno;

ATTESO che sono altresì inclusi nell'appalto i seguenti Servizi Gestionali:

- A) Sopralluogo, pianificazione e programmazione delle attività attraverso il Piano Operativo delle Attività (POA);
- B) Gestione delle Attività Straordinarie;
- C) Costituzione dell'Anagrafica Architettonica;
- D) Gestione del Call Center.

RITENUTO di suddividere l'appalto in n.2 lotti al fine di favorire la partecipazione delle micro e medie imprese;

CONSIDERATO di prevedere una durata contrattuale pari a 48 mesi e l'inserimento della facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi, per un importo di:

- Lotto 1 € 976.023,60, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- Lotto 2 – € 308.050,96, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

CONSIDERATO che in tal caso questa stazione appaltante eserciterà tale facoltà di rinnovo comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 gg. prima della scadenza del contratto originario;

TENUTO CONTO altresì della necessità di prevedere la facoltà, in via del tutto eventuale e opzionale, previa insindacabile valutazione interna di questa Direzione, di prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione, nella misura massima di 12 mesi e per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che in tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario, o a condizioni economiche più favorevoli per l'Istituto;

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere,

qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";

CONSIDERATO che il contratto, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;

CONSIDERATO, pertanto, che nei provvedimenti autorizzativi di ognuna delle autonome procedure di gara che si riterrà necessario avviare, occorrerà dare atto della mancata disponibilità di convenzioni Consip per le merceologie oggetto di appalto e motivare la sussistenza dell'urgenza" e che, inoltre, i contratti autonomi stipulati dovranno essere sottoposti a condizione risolutiva in caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip;

TENUTO CONTO che, in considerazione delle caratteristiche e della composizione del mercato di riferimento e delle categorie di ammissione definite da Consip S.p.A. nel Capitolato d'oneri istitutivo, si ritiene congruo richiedere i requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 così come dettagliati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

CONSIDERATO che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che, tra i criteri di selezione, è stata prevista inter alia una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale a selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto degli Appalti Specifici che saranno esperiti così come previsto dal punto 2.2.2 del Capitolato d'Oneri "Categoria merceologica 2: servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" allegato al Bando Istitutivo;

VISTO il d.m. 24 maggio 2012 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene", le cui prescrizioni sono state recepite negli atti dell'appalto specifico;

VISTO il Bando-tipo ANAC n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2018, recante lo "Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";

VISTO l'art. 71 del D.Lgs. 50/2016, in base al quale "Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 59, comma 5, secondo periodo, e 63, tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi. Essi contengono le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C, e sono pubblicati conformemente all'articolo 72. Contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo";

TENUTO CONTO che il Bando tipo n. 2, relativo ad una procedura aperta, prevede che "La circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare";

CONSIDERATO che gli atti dell'appalto specifico sono stati predisposti recependo le previsioni del Bando Tipo n. 2, nei limiti di compatibilità, dovendo in taluni casi riscontrarsi l'inapplicabilità alle previsioni dello stesso, in quanto l'affidamento dell'appalto specifico: i) avviene mediante una procedura interamente telematica; ii) si configura come una procedura ristretta; iii) deve essere strutturato in modo coerente con le previsioni del Bando Istitutivo SDAPA e degli schemi di atti di gara trasmessi da Consip (KIT AS);

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 81 e 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Deliberazione dell'A.N.AC. n. 111 del 20 dicembre 2012, come aggiornata dalla successiva Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016, questa Direzione procederà all'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alla presente procedura, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dall'A.N.AC., salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3, della suddetta Deliberazione 111/2012 nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema;

DATO ATTO che la procedura sarà governata dal criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTI adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri di aggiudicazione riportati nel Capitolato d'oneri relativo all'appalto specifico;

RITENUTO necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla procedura si rende necessario il versamento di una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore del contratto posto a base di gara, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto importo, prevista qualora l'offerente sia in possesso delle specifiche certificazioni registrazioni, marchi, impronte o attestazioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva;

VISTO l'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto servizi è diretta dal Responsabile del Procedimento che, in fase dell'esecuzione, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto;

ATTESO che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il dott. Antonio Piro, quale Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.) e che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assegnato i seguenti C.I.G.:

- **Lotto 1** – Sedi Inps nella provincia di Perugia – CIG n. 755241305F
- **Lotto 2** – Sedi Inps nella provincia di Terni – CIG n. 75524227CA

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad Euro 600,00 e dell'Operatore economico pari a:

- **Lotto 1** – Sedi Inps nella provincia di Perugia – € 140,00
- **Lotto 2** – Sedi Inps nella provincia di Terni – € 35,00

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base delle Tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

CONSIDERATO che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;

ATTESO che per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi, in particolare, si applicano le tabelle di cui al D.M. 14 febbraio 2014;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato in:

- **Lotto 1** – Sedi Inps nella provincia di Perugia - € 695.904,83;
- **Lotto 2** – Sedi Inps nella provincia di Terni - € 219.640,33;

CONSIDERATO che il valore complessivo del servizio da affidare è complessivamente e presuntivamente valutato in € 1.284.074,47 al netto di IVA e/o di altre imposte e

contributi di legge, sulla base dei valori qui di seguito rappresentati e così suddiviso per lotto:

- **Lotto 1** – Sedi Inps nella provincia di Perugia - € 976.023,60

OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	€ 849.438,96	€ 59.126,40	€ 908.565,36
Ausiliariato	€ 33.729,12	€ 33.729,12	€ 67.458,24
TOTALE	€ 883.168,08	€ 92.855,52	€ 976.023,60

- **Lotto 2** – Sedi Inps nella provincia di Terni - € 308.050,87

OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO	Canone complessivo 48 mesi	Extra canone complessivo 48 mesi	TOTALE
Servizio di Pulizia	€ 223.661,11	€ 39.417,60	€ 263.078,71
Ausiliariato	€ 22.486,08	€ 22.486,08	€ 44.972,16
TOTALE	€ 246.147,19	€ 61.903,68	€ 308.050,87

CONSIDERATO quindi che la base d’asta risulta essere complessivamente pari a € 1.284.074,47, Iva esclusa, pari a € 1.566.570,86, Iva inclusa, di cui € 4.120,00 oneri per la sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenza ed € 600,00 quale contributo A.N.AC., che graverà sui capitoli di spesa e per gli anni finanziari 5U110401402, 5U110401801 e 5U120800560 come segue:

capitolo di spesa	LOTTO	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALI
5U110401402	1	€ 23.092,70	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 254.019,73	€ 1.108.449,75
5U110401402	2	€ 6.686,58	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 73.552,42	€ 320.956,03
5U110401801	1	€ 1.714,56	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 18.860,20	€ 82.299,04
5U110401801	2	€ 1.143,04	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 12.573,47	€ 54.866,04
TOTALI		€ 32.636,88	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 359.005,82	€ 1.566.570,86

PRESO ATTO che l’importo di € 29.779,28 IVA inclusa grava sul capitolo di spesa 5U110401402, che € 2.857,60 IVA inclusa grava sul capitolo di spesa 5U110401801 e che € 600,00 5U120800506 grava sul capitolo di spesa dell’esercizio finanziario 2018 e che la spesa relativa agli esercizi finanziari 2019/2020/2021/2022, a carico dei capitoli 5U110401402 e 5U110401801, sarà ricompresa nei rispettivi bilanci di previsione;

PRESO ATTO che l’Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all’art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l’iscrizione all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all’art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall’art. 216, comma 10, del medesimo decreto;

VISTA l’attività di riprogettazione, di stima dei fabbisogni e di predisposizione della strategia di gara con la quale sono stati definiti, tra l’altro, gli elementi essenziali della procedura di gara per l’affidamento dei servizi in oggetto;

DETERMINA

- di autorizzare l’espletamento di una procedura da svolgere attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 50/2016, volta all’affidamento di un appalto specifico avente ad oggetto servizi di

pulizia, igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili della Direzione regionale Umbria dell'INPS, per la durata di 48 mesi;

- di porre a base d'asta l'importo di € 1.284.074,47, Iva esclusa, pari a € 1.566.570,86, Iva inclusa, comprensivo della prestazione dei servizi, dei costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza e dei costi per la manodopera non soggetti a ribasso stimati;
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di autorizzare la spesa complessiva presunta, per l'acquisizione dei servizi oggetto di procedura (compresi gli oneri di sicurezza per i rischi da interferenza DUVRI) da imputare sui capitoli di spesa, da ripartire anno per anno, come segue:

capitolo di spesa	LOTTO	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALI
5U110401402	1	€ 23.092,70	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 277.112,44	€ 254.019,73	€ 1.108.449,75
5U110401402	2	€ 6.686,58	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 80.239,01	€ 73.552,42	€ 320.956,03
5U110401801	1	€ 1.714,56	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 20.574,76	€ 18.860,20	€ 82.299,04
5U110401801	2	€ 1.143,04	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 13.716,51	€ 12.573,47	€ 54.866,04
TOTALI		€ 32.636,88	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 391.642,72	€ 359.005,82	€ 1.566.570,86

Gli importi sopra esposti, relativi agli anni 2019, 2020, 2021 e 2022 saranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione e i contratti in scadenza sono previsti nel report "contratti pluriennali da stipulare" allegato al bilancio preventivo 2018 e verranno ricompresi nei rispettivi bilanci di previsione;

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.AC. pari a € 600,00 (Euro seicento) che andrà a gravare sul capitolo 5U120800506 dell'esercizio finanziario 2018;
- di nominare ai fini dell'esecuzione contrattuale, il dott. Antonio Piro come Direttore dell'Esecuzione ai sensi dell'art. 111 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Direttore Regionale
Sonia Lucignani

(documento firmato in originale)

Capitoli 5U110401402 e 5U110401801 Visto Contabile 5880-2018-V0095 e visto n. 1184200013/14

Capitolo 5U120800506 Visto Contabile 5880-2018-V0097 e visto n. 2184200093