



Data di pubblicazione: 01/10/2019

Nome allegato: *Determina a contrarre RDO lavori di Monteporzio.pdf*

CIG: 7968041B6F (1);

Nome procedura: *Lavori di manutenzione edile e impiantistica – coperture, facciate e servizi igienici del complesso "Casa albergo per anziani" di Monteporzio Catone (RM).*

INPS
DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI
DETERMINAZIONE n. RS30/ 464/2019 del 22/07/2019

Oggetto: Lavori di manutenzione edile e impiantistica – coperture, facciate e servizi igienici del complesso “Casa albergo per anziani” di Monteporzio Catone (RM).

Autorizzazione dell’indizione di procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera c) del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ai sensi dell’art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Conferma incarico Responsabile unico del procedimento.

Autorizzazione di spesa.

Assunzione nuovo CIG: 7968041B6F.

CUP: F85H18000730005

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell’Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze il 16 febbraio 2015, con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, Presidente dell’Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), per la durata di un quadriennio;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell’Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l’Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell’Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;

- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 14 marzo 2019, adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il quale, nelle more del perfezionamento della procedura di nomina del nuovo Presidente e del Consiglio di amministrazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), sono stati attribuiti al prof. Pasquale Tridico i poteri del Presidente e del Consiglio di amministrazione;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- ATTESO** che con deliberazione n. 10 del 9 maggio 2019, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, ha approvato la 1^ nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale – di competenza e cassa – per l'anno 2019, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017, con la quale sono state apportate modifiche al modello organizzativo delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napolitano di Napoli, Roma e Milano;
- VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 con la quale sono state fornite, in conformità alla precitata Determinazione presidenziale, le linee operative riguardanti le attività di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia (DR) e delle Direzioni di coordinamento metropolitano (DCM) di Napoli, Roma e Milano, ivi comprese le strutture sociali;
- VISTI** i messaggi HERMES n. 1643 e n. 1944, rispettivamente del 16/04/2018 e del 9/05/2018, con i quali questa Direzione ha impartito le Note operative n. 1 e n. 2 contenenti indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;

- VISTA** la determinazione n. RS30/054/2019 del 6.2.2019, di oggetto e contenuto analoghi alla presente, nella quale era stato indicato il CIG 7729930C05 per il quale risulta scaduto il termine di novanta giorni prescritto per il suo perfezionamento;
- RAVVISATA** pertanto l'esigenza di assumere un nuovo CIG e di adottare il presente atto deliberativo indicando nello stesso il nuovo codice identificativo;
- PRESO ATTO** che il RUP della procedura di cui trattasi ha provveduto ad assumere il seguente nuovo CIG: 7968041B6F;
- ATTESO** che le opere in parola sono state inserite nello strumento di programmazione finanziaria all'interno dell'Elenco Annuale dei Lavori (EAL) relativo al Programma Triennale dei Lavori 2018÷2020 (PTL) con il n. PTL2018-01-LAZ-0030, a valere sul capitolo di spesa -5U2112002/02 per l'esercizio finanziario 2019;
- RAVVISATA** pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire gli interventi manutentivi in questione;
- VISTO** l'atto formale di validazione del progetto posto a base di gara redatto dal RUP, ing. Pier Luigi Pezzi in data 27/11/2018;
- VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- CONSIDERATO** che il comma 6 del sopracitato art. 31 prescrive che per i lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico;
- VISTE** altresì, le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- VISTA** la Determinazione della Direzione Regionale Lazio n. 715 del 22.11.2018, con la quale, in conformità della proposta di conferimento di incarichi professionali formulata dal Coordinatore regionale *ad interim* dell'Area Tecnica Edilizia in attuazione del provvedimento n.34 del 13.10.2018 del Coordinatore Generale Tecnico Edilizio, è stato nominato RUP l'Ing Pier Luigi Pezzi;
- CONSIDERATO** che il tecnico individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- RICHIAMATI** i compiti che il tecnico è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;
- VISTI** i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;
- VISTO** l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- VISTO** l'art. 113, comma 2 del D.Lgs. 50/16, recante la disciplina degli "Incentivi per funzioni tecniche", il quale prescrive che "A valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo

dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. Tale fondo non è previsto da parte di quelle amministrazioni aggiudicatrici per le quali sono in essere contratti o convenzioni che prevedono modalità diverse per la retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti”;

CONSIDERATO che nella sopra citata Determinazione della Direzione Regionale Lazio n. 715 del 22.11.2018, è stato individuato, ai fini dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

A Responsabile Unico del Procedimento

A.1. R.U.P. designato

Ing. Pier Luigi Pezzi

B Atti progettuali ed esecutivi

B.1. Direttore dei lavori

Ing. Laura Gianzi

B.2. Progettista opere edili

Geom. Roberto Caciolo

B.3. Coordinatore Sicurezza (CSP)

Geom. Roberto Caciolo

B.4. Coordinatore progetto

Geom. Roberto Caciolo

B.5. Coordinatore sicurezza (CSE)

Geom. Vittorio Frasca

B.6. Verifica di progetto

Arch. Vincenzo Pappacena

B.7. Validazione di progetto

Ing. Pier Luigi Pezzi

B.8. Direttore operativo

Geom. Fabrizio D'Emilia

B.9. Computi/contabilità/grafica

Geom. Fabrizio D'Emilia

B.10. Pianificazione finanziaria

Ing. Pier Luigi Pezzi

C Struttura tecnico-amministrativa di supporto

C.1. Rapporti con l'A.N.A.C.

Sig.ra Lucia Lentini

C.2. Gestione economica contratto

Sig.ra Fernanda Alfani

C.3. Segreteria amministrativa

Sig.ra Tiziana Fiorentini

C.4. Struttura di supporto al R.U.P.

Dott. Valerio Del Monti

C.5. Struttura di supporto all'Ufficio D.L.

Sig. Gabriele Lo Russo

RITENUTO di confermare l'incarico di RUP dell'ing. Pier Luigi Pezzi e la composizione del gruppo di lavoro sopra indicato;

ATTESO che l'oggetto dell'Appalto si articola nelle seguenti componenti:

- a) Interventi di manutenzione edile su coperture terrazzini soprastanti il locale mensa e tetto lato nord nonché su facciate della Casa Albergo per anziani di Monteporzio Catone (RM);
- b) Interventi di impiantistica relativi ai servizi igienici consistenti nella rimozione di sanitari, pavimentazione e loro completa sostituzione;

VISTO il Quadro Economico Esecutivo, redatto ai sensi degli artt. 16 e 32, comma 6, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n° 207 e ss.mm.ii., come riportato nella tabella che segue:

Voce	Capitolo di spesa	Importo
Lavori (iva al 10% compresa)	5U2112002/02	€ 186.938,04
Oneri sicurezza(iva al10%compresa)	5U2112002/02	€ 12.719,61
Contributo ANAC	5U1208005/06	€ 225,00
Totale quadro economico esecutivo		€ 199.882,65

- CONSIDERATO** che l'appalto è aggiudicato a misura e che l'ammontare posto a base di gara è pari a € 169.943,67, al netto degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 11.563,28 per un totale pari a € 181.506,95, IVA esclusa;
- PRESO ATTO** che il costo della manodopera per l'intero appalto è stato stimato in € 64.702,68 al netto degli utili e delle spese generali;
- RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal ramo professionale, i lavori oggetto dell'affidamento rientrano nella categoria prevalente *opere edili* "OG classifica I - "Edifici civili ed industriali" a qualificazione non obbligatoria, per cui gli operatori economici partecipanti dovranno essere in possesso di attestazione, rilasciata da società organismo di attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti, ai sensi degli artt. 216, comma 14 del Codice e 61 del d.P.R. n. 207/10 la qualificazione per la categoria sopra indicata;
- CONSIDERATO** che per tale categoria è ammesso il ricorso al subappalto nella misura massima del 40%, nel rispetto delle condizioni poste dall'art. 105, del Codice degli Appalti;
- PRESO ATTO** che la durata complessiva dei lavori stimata dal Coordinamento Generale Tecnico Edilizio è pari a 180 giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data del verbale di consegna dei lavori;
- TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato sette bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;
- TENUTO CONTO** che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l'affidamento di lavori, il Messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233, ha precisato che "*Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP.*";
- TENUTO CONTO** che i lavori di cui alla categoria OG I Edifici civili e industriali risultano presenti sul MEPA (Mercato elettronico della pubblica amministrazione) gestito dalla CONSIP S.p.A.;
- VALUTATO** pertanto opportuno avvalersi di tale strumento di negoziazione per le procedure relative a lavori di manutenzione fino a 1 milione di euro;
- CONSIDERATO** inoltre che, trattandosi di affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore ad 1 milione di Euro è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice, mediante l'utilizzo della piattaforma MEPA ai sensi del successivo comma 6 ultimo periodo;
- ATTESO** che ricorrono i presupposti di cui all'art. 95 comma 4, lettera a) del codice e di cui alle linee guida ANAC n. 2, in quanto l'adozione del criterio del prezzo più basso risulta maggiormente funzionale ad assicurare il rispetto della tempistica programmata dai tecnici nella realizzazione dei lavori, finalizzata a scongiurare rischi alla sicurezza e alla salute degli ospiti della Struttura, per cui l'appalto sarà aggiudicato mediante l'utilizzo di detto criterio, determinato mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse (art. 97, comma 8 del citato Codice), se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;
- CONSIDERATO** che per la suddetta procedura sarà inviata una Richiesta di Offerta a n. 25 operatori, individuati tra quelli accreditati per la categoria richiesta sul MEPA, selezionati in modalità casuale ed in ambito geografico regionale;

- GARANTITO** il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;
- RITENUTO OPPORTUNO** concedere venticinque giorni dalla comunicazione di invito trasmessa tramite la piattaforma Mepa per la presentazione dell'offerta;
- VISTI** la lettera di invito che disciplina la procedura in via ulteriore rispetto alle condizioni generali del portale Mepa e i format allegati per il rilascio delle dichiarazioni che dovranno rendere gli operatori economici;
- VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo il quale l'INPS è tenuto ad acquisire il Codice identificativo di gara e a versare il relativo contributo all'ANAC in qualità di stazione appaltante;
- PRESO ATTO** che il RUP ha stimato in € 2.722,60 la somma a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da accantonare in via prudenziale e da imputare sul capitolo 4U1102024/00 per la successiva liquidazione da parte della Direzione Centrale Risorse Umane;
- PRESO ATTO** altresì che l'attivazione della copertura assicurativa dai rischi di natura professionale dei progettisti dipendenti, a norma dell'art. 24 co. 4 del nuovo Codice dei Contratti è a cura dell'Area Acquisti al cliente interno, che provvederà ad imputare la relativa spesa sul capitolo 5U1104044/17, che per l'esercizio finanziario 2019 presenta la necessaria disponibilità;
- ATTESO** che si rende necessario autorizzare le spese in argomento;
- VISTA** la relazione dell'Area competente, parte integrante della presente Determinazione,

DETERMINA

- di confermare nell'incarico l'ing. Pier Luigi Pezzi quale Responsabile unico del procedimento dei "Lavori di manutenzione edile ed impiantistica per la sistemazione delle coperture, delle facciate e dei servizi igienici presso la Casa Albergo per anziani sita in via Mondragone, 9, Monteporzio Catone (RM)";
- di approvare i lavori di manutenzione edile ed impiantistica per la sistemazione delle coperture, delle facciate e dei servizi igienici presso la "Casa Albergo per anziani" sita in via Mondragone, 9, Monteporzio Catone (RM)";
- di approvare la documentazione tecnica composta da Relazione tecnica, Capitolato speciale di appalto, Elaborati grafici, Quadro economico esecutivo e ogni altro documento predisposto dai progettisti e validato dal RUP, ing. Pier Luigi Pezzi;
- di approvare la lettera di invito e i relativi allegati;
- di autorizzare l'esperimento di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice degli appalti, mediante l'invio di una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice degli appalti, individuato mediante ribasso del valore assoluto posto a base di gara, ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse (art. 97, comma 8 del citato Codice), se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;
- di procedere alla consultazione di almeno 25 operatori economici;
- di selezionare i suddetti operatori tra coloro abilitati al MEPA nella categoria specialistica OG1 – Edifici civili e industriali, mediante sorteggio in ambito geografico regionale;
- di autorizzare la spesa complessiva di € 199.882,65 IVA compresa, come dettagliato nella tabella che segue:

• Voce	Capitolo di spesa	Importo
Lavori (iva al 10% compresa)	5U2112002/02	€ 186.938,04
Oneri sicurezza(iva al10%compresa)	5U2112002/02	€ 12.719,61
Contributo ANAC	5U1208005/06	€ 225,00
Totale quadro economico esecutivo		€ 199.882,65

- di autorizzare l'assunzione del seguente nuovo CIG: 7968041B6F;
- di prendere atto della costituzione, ai sensi dell'art. 113, comma 2 d. lgs. 50/2016, della costituzione del gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

A Responsabile Unico del Procedimento

A.1. R.U.P. designato

Ing. Pier Luigi Pezzi

B Atti progettuali ed esecutivi

B.1. Direttore dei lavori

Ing. Laura Gianzi

B.2. Progettista opere edili

Geom. Roberto Caciolo

B.3. Coordinatore Sicurezza (CSP)

Geom. Roberto Caciolo

B.4. Coordinatore progetto

Geom. Roberto Caciolo

B.5. Coordinatore sicurezza (CSE)

Geom. Vittorio Frasca

B.6. Verifica di progetto

Arch. Vincenzo Pappacena

B.7. Validazione di progetto

Ing. Pier Luigi Pezzi

B.8. Direttore operativo

Geom. Fabrizio D'Emilia

B.9. Computi/contabilità/grafica

Geom. Fabrizio D'Emilia

B.10. Pianificazione finanziaria

Ing. Pier Luigi Pezzi

C Struttura tecnico-amministrativa di supporto

C.1. Rapporti con l'A.N.A.C.

Sig.ra Lucia Lentini

C.2. Gestione economica contratto

Sig.ra Fernanda Alfani

C.3. Segreteria amministrativa

Sig.ra Tiziana Fiorentini

C.4. Struttura di supporto al R.U.P.

Dott. Valerio Del Monti

C.5. Struttura di supporto all'Ufficio D.L.

Sig. Gabriele Lo Russo

- di comunicare alla Direzione Centrale Risorse Umane la proposta di accantonamento prudenziale della somma € 2.722,60 a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii da imputare sul capitolo 4U1102024/00 per la successiva liquidazione da parte della Direzione Centrale Risorse Umane, qualora l'apposito regolamento che sarà adottato dall'Istituto ai sensi del comma 3 del predetto articolo ne preveda la possibilità, e il cui pagamento potrà essere disposto effettuate le verifiche di competenza.

Vincenzo Caridi