



**Data di pubblicazione:** 02/10/2019

**Nome allegato:** *Determinazione a contrarre AD\_materiale igienico sanitario.pdf*

**CIG:** Z1329E2AA4;

**Nome procedura:** *Fornitura di materiale igienico-sanitario per le sedi INPS della regione Molise per il periodo 1 novembre 2019 - 31 luglio 2020*



Istituto Nazionale Previdenza Sociale

Direzione regionale Molise

Team Gestione servizi, lavori e forniture. Contrattualistica e logistica. Gestione patrimonio strumentale

## ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Molise

DETERMINAZIONE n. 102 del 02/10/2019

1. **Tipologia di Determina** Aggiudicazione gara
2. **Numero Visto** 1980-2019-V0075
3. **Settore** Beni
4. **Oggetto** Fornitura materiale igienico-sanitario
5. **Committente** Direzione regionale Molise
6. **Tipologia di procedura** P009 - AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36, C. 2, LETT. A
7. **Procedura e-procurement** NO
8. **CIG** Z1329E2AA4
9. **CUI** 80078750587201900594
10. **Proposta di gara** 1980-2019-G0014
11. **Importo complessivo** (IVA esclusa) € 4.980,00
12. **Importo complessivo** (IVA inclusa) € 6.075,63
13. **RUP** Stefania D'Ambrosio
14. **Fornitore Aggiudicatario** Apicella Biagio di Giuliano Maria Antonia e Apicella Filomena s.a.s.



INPS  
DIREZIONE REGIONALE MOLISE

DETERMINAZIONE n.     /2019 del 02 ottobre 2019

Oggetto: Fornitura di materiale igienico-sanitario per le sedi INPS della regione Molise per un periodo di mesi nove, decorrenti dal 1 novembre 2019 sino al 31 luglio 2020

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 4.980,00 IVA esclusa (pari ad € 6.075,63 IVA inclusa), da imputare sul capitolo 5U110401410 degli esercizi finanziari 2019 e 2020.

CIG: Z1329E2AA4

Determinazione a contrarre

2

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA**           la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO**           il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss.mm.ii.;
- VISTO**           il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii.;
- VISTO**           il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA**           la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii;
- VISTA**           la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO**           il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto



Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;

- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto, adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato, da ultimo, con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto, adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato, da ultimo, con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 45 del 24/01/2017, di conferimento dell'incarico, di durata quadriennale, con decorrenza 1/02/2017, di Direttore regionale al Dott. Elio Rivezzi;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato, in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019 e successiva nota di variazione;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni



appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;

**VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

**VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018, ai sensi del quale, tra gli altri, anche gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

**RICHIAMATA** la propria precedente determinazione n. 96 del 7 giugno 2017, con la quale è stata affidata ad H-Service s.r.l., tramite RdO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, la fornitura alle sedi INPS del Molise di materiale igienico-sanitario per 36 mesi, con decorrenza 1 agosto 2017 e termine al 31 luglio 2020;

**CONSIDERATO** che il predetto contratto è stato risolto per grave inadempimento contrattuale, con propria determinazione n. 101 del 1 ottobre 2019, con decorrenza 1 ottobre 2019 e che, pertanto, risulta necessario garantire, con continuità e con la massima urgenza, l'approvvigionamento del materiale in parola, necessario al funzionamento delle strutture;

**RAVVISATA,** pertanto, la necessità di attivare procedure necessarie per garantire la fornitura di che trattasi;

**VISTO** l'art. 31 del D.Lgs. 50/16, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura



della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTE** altresì, le Linee guida n. 3 del 26.10.2016, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l’Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l’affidamento di appalti e concessioni;

**INDIVIDUATA** la Dott.ssa Stefania D’Ambrosio, responsabile del Team gestione servizi, lavori e forniture per lo svolgimento delle funzioni di RUP, quale figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

**RICHIAMATI** i compiti che il funzionario è tenuto ad espletare nell’ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui al comma 4 dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241 del 7 agosto 1990;

**VISTI** i principi di cui alla medesima legge generale sul procedimento amministrativo, n. 241/1990, anche in tema di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**VISTO** l’art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall’art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all’obbligo di astensione dall’incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all’obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

**CONSIDERATO** che la presente procedura ha per oggetto la fornitura del seguente materiale di consumo per tutte le sedi INPS del Molise, ad eccezione del Punto INPS di Larino per il quale provvede direttamente l’Amministrazione comunale presso la quale questo è ubicato in virtù di contratto di comodato d’uso:

- asciugamani
- sapone liquido
- carta igienica
- copriwater;

- sacchetti igienici;

**CONSIDERATO** che la durata prevista per tale contratto di fornitura è pari a mesi 9 (nove) decorrenti dal 1 novembre 2019 sino al 31 luglio 2020, in quanto dal 1 agosto 2020 la fornitura in argomento sarà garantita nell'ambito del contratto per il servizio di pulizia, come già previsto dalla determinazione n. 76 del 19 luglio 2019 e dai correlati atti di gara;

**CONSIDERATO** che gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza sono pari a € 0,00 trattandosi di mera fornitura di materiale;

**PRESO ATTO** che la spesa complessiva per la fornitura, stimata sulla base dei consumi storici e dei prezzi sinora praticati dagli Operatori economici, ammonta a circa € 550,00 mensili, oltre I.V.A. di legge;

**ATTESO** che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

**VISTO** l'art. 1, comma 3, del DL n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'[articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'[articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

**CONSIDERATO** che, al momento, non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture comparabili con quelle necessarie all'Istituto;

**CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione



Consip avente ad oggetto forniture comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o trattativa diretta;

**ATTESO,** tuttavia, che l'importo stimato è inferiore ad € 5.000,00;

**VISTO** l'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 che sancisce la non obbligatorietà del ricorso al MEPA per acquisti di beni e servizi di valore inferiore a € 5.000;

**VERIFICATO** che, nel caso di specie, risultano attive iniziative aventi ad oggetto forniture comparabili con quella da affidare con la presente procedura;

**RITENUTO,** tuttavia, sulla base di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1594 dell'11 aprile 2016, di non procedere all'affidamento in parola tramite il ricorso al MEPA, ma di affidare la fornitura al medesimo Operatore economico che si è aggiudicato il servizio di pulizie Apicella Biagio di Giuliano Maria Antonia e Apicella Filomena s.a.s. in quanto:

- per effetto del contratto già stipulato per il servizio di pulizia con la stessa Società Apicella s.a.s. - risultata aggiudicataria della gara ristretta celebrata tramite Sistema Dinamico di Acquisizione sul sito Consip - dal 1 agosto 2020 sarà tale Ditta a garantire anche la fornitura del materiale igienico-sanitario;

- tale data di avvio della predetta fornitura da parte di Apicella s.a.s. era stata fissata tenendo in considerazione la naturale scadenza del contratto stipulato con H-Service s.r.l.;

- la risoluzione anticipata con H-Service lascia scoperti solo pochi mesi di fornitura, per cui un affidamento ad altra Ditta, oltre a risultare poco conveniente per gli Operatori economici



e, di conseguenza per l'Istituto, comporterebbe notevoli disservizi alle sedi connessi allo smontaggio e rimontaggio dei relativi dispenser erogatori, utilizzati in comodato d'uso;

- sussiste l'urgenza, derivante dalla non prevedibilità dell'evento risolutivo, di ripristinare la regolarità e continuità del servizio in tempi rapidi;

**VISTO** l'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture "*... di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto..*";

**VISTO** il preventivo presentato in data 20 settembre 2019 dalla Ditta Apicella Biagio di Giuliano Maria Antonia ed Apicella Filomena s.a.s., con sede legale in Avellino, Rampa S. Maria delle Grazie 19, P.IVA 00092770643, con il quale è stata offerta la fornitura a corpo di tutto il materiale igienico-sanitario occorrente per il corretto funzionamento delle sedi INPS dal 1 novembre 2019 al 31 luglio 2020 ad un prezzo complessivo pari ad € 4.980,00, I.V.A. esclusa;

**RITENUTO** di affidare la fornitura in parola all'operatore economico di cui sopra, per le motivazioni esposte;

8

**ATTESO CHE** la Ditta è già stata sottoposta al controllo del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice in occasione della recente aggiudicazione del contratto per il servizio di pulizia per le sedi INPS, espletato nel mese di agosto 2019 e che il DURC risulta regolare poiché viene periodicamente controllato per il pagamento delle relative fatture;

**TENUTO CONTO** che, trattandosi di affidamento ex art. 36, comma 2, lett. a), del Codice, l'Istituto non richiederà all'operatore economico la presentazione di una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, visto che la Ditta ha accettato di effettuare la fornitura a corpo, assumendo direttamente il rischio di fornire tutti i quantitativi necessari alla funzionalità delle sedi, indipendentemente dal materiale effettivamente fornito;

**VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il



codice identificativo della gara (CIG) e a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione dello smart CIG individuato nel codice alfanumerico Z1329E2AA4, il cui contributo, trattandosi di importo inferiore ad € 40.000,00 risulta pari a € 0, in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

**CONSIDERATO** che la spesa complessiva della prestazione è pari € 6.075,63 IVA compresa (di cui € 4.980,00 per forniture, € 1095,63 per IVA al 22%);

**ATTESO** che si rende necessario autorizzare le predette spese, da imputare sul capitolo di bilancio 5U110401410 denominato "*Materiale e servizi igienico-sanitari*" come di seguito indicato:

cap.	2019	2020
5U110401410	€ 1.350,14	€ 4.725,49

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a), "[...] *la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";

#### **DETERMINA**

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice, l'affidamento diretto della fornitura di materiale igienico-sanitario per il periodo 1 novembre 2019 – 31 luglio 2020, come specificato in premessa e nella documentazione di offerta, per le sedi INPS del Molise, all'operatore economico Apicella Biagio di Giuliano Maria Antonia ed Apicella Filomena s.a.s., con sede legale in Avellino, Rampa S. Maria delle Grazie 19, P.IVA 00092770643, per un importo complessivo della fornitura pari a € 6.075,63 IVA compresa (di cui € 4.980,00 per forniture, € 1095,63 per IVA al 22%), da imputare al capitolo di bilancio n 5U10401410 denominato "*Materiale e servizi igienico-sanitari*" come di seguito indicato:



cap.	2019	2020
5U110401410	€ 1.350,14	€ 4.725,49

- di conferire mandato al RUP, Dott.ssa Stefania D'Ambrosio, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura.

Elio Rivezzi

(documento firmato in originale)