

Data di pubblicazione: 07/10/2019

Nome allegato: ASC19\_DET\_177.2019\_AGGDEF.pdf

**CIG:** 78310334DD;

**Nome procedura:** Appalto misto biennale, con prevalenza di lavori, per il servizio di manutenzione ordinaria programmata a corpo (M.O.P.) e i lavori a misura per la manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) in regime di accordo quadro, degli impianti elevatori delle sedi INPS della Sardegna



# Determinazione n. 179 del 02/10/2019

**Oggetto**: Aggiudicazione definitiva e impegno di spesa dell'Appalto misto biennale, con prevalenza di lavori, per il servizio di manutenzione ordinaria programmata a corpo (M.O.P.) e i lavori a misura per la manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) in regime di accordo quadro, degli impianti elevatori delle sedi INPS della Sardegna. Affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016. CIG 78310334DD

# Il Direttore Regionale della Sardegna

- Vista la Determina presidenziale n. 38 del 24/01/2017, con la quale si conferiva l'incarico di Direttore Regionale INPS per la Sardegna alla Dott.ssa Cristina Deidda;
- Vista la nota prot. INPS.0064.13/03/2017.0015242 con la quale si attribuisce l'incarico delle funzioni vicarie del Direttore Regionale alla Dott.ssa Simona Bassi;
- Vista la nota del Direttore Generale prot. INPS.0064.16/02/2016.0006191 con la quale si attribuisce l'incarico di Coordinatore regionale per la Sardegna all'Arch. Dario Luciani;
- Vista la deliberazione n. 2 del 29 gennaio 2019 con la quale C.I.V. ha approvato in via definitiva, ai sensi dell'articolo 17, comma 23, della legge 15 maggio 1997, il bilancio preventivo finanziario generale - di competenza e di cassa - per l'anno 2019;
- Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n 50, e ss.mm.ii., recante il "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito, il "Codice"), come modificato dal D.Lgs. 57/2017 e ss.mm.ii.;
- Visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 5.10.2010, n.207, per le parti ancora in vigore, del Regolamento di esecuzione del codice dei contratti pubblici;
- Viste le circolari INPS n. 120/2012, n. 33/2013, n. 94/2013;
- Visto il Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, che forma parte integrante della deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- Vista la circolare INPS n. 30 del 03/03/2014, avente ad oggetto "Istruzioni operative in tema di approvvigionamenti, gestione dei contratti, monitoraggio e controllo della spesa. Nuovi strumenti gestionali amministrativi contabili", ed allegati;
- Considerato che gli impianti elevatori a servizio degli immobili strumentali INPS della regione Sardegna necessitano obbligatoriamente, ai sensi dell'art. 15 del DPR

- 162/99, di un servizio di manutenzione mediante ditte specializzate, atto a garantire la conservazione degli impianti e il loro normale funzionamento;
- Considerato che in assenza di Convenzioni Consip attive per la regione Sardegna questo Istituto ha proceduto autonomamente ed in modo stabile tramite la piattaforma MePA, ai sensi dell'Art. 1, comma 449, della legge 296/2006, dell'art. 1, comma 450 della legge 296/2006, dell'art. 2, comma 225, della legge n.191/2009 e dell'art. 55, comma 14, d.lgs. 50/2016, a bandire una gara finalizzata all'affidamento del suddetto servizio;
- Vista la determina n. 35 del 13/03/2019 con la quale si autorizza l'espletamento di una gara su MePa per l'affidamento di un appalto misto di servizi e lavori, con prevalenza lavori, sugli impianti elevatori delle sedi INPS della Sardegna, per la durata di 24 mesi, finalizzato al servizio a corpo di manutenzione ordinaria programmata (M.O.P.) per l'importo di € 55.944,88 (di cui € 1.092,00 per oneri di sicurezza) e alla esecuzione di lavori a misura per interventi di adeguamento e riparativi di manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) in regime di accordo quadro ex art. 54 del d.lgs. n. 50/2016 per l'importo di € 76.500,00 (di cui € 1.500,00 ipotizzati per oneri di sicurezza), per un totale complessivo in appalto di € 132.444,88 IVA esclusa (di cui € 2.592,00 per oneri di sicurezza) a cui aggiungere l'IVA al 22% di € 29.137,87 per un finanziamento totale a base di gara pari a € 161.582,75 da ripartire in tre annualità successive: 2019, 2020 e 2021; e in quote afferenti ai diversi capitoli di spesa del bilancio INPS, come indicato nei documenti progettuali;
- Considerato che in data 04/04/2019 con RDO n. 2248146 si invitavano 25 ditte specializzate a partecipare alla gara per l'affidamento dei servizi manutentivi degli impianti elevatori a servizio degli immobili INPS della regione Sardegna con termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato in data 26/04/2019;
- Visti i verbali di gara n.1 del 23/07/2019, n. 2 del 06/08/2019 e n. 3 del 27/09/2019 che sono parte integrante della presente Determinazione, dai quali risulta che la ditta Kone Spa con sede in Via Figino 41 20016 Pero (Mi), si è aggiudicata i lavori previsti con un ribasso del 58,24% sul servizio a corpo della M.O.P. e sui prezzi di listino per i lavori a misura della M.O.C.;
- Considerato che l'importo del canone a corpo per il servizio di M.O.P. per effetto del ribasso del 58,24%, da impegnare per l'intero contratto biennale, ammonta a € 23.998,56 di cui € 1.092,00 per oneri di sicurezza più € 5.279,68 per iva al 22% ripartito per annualità e per capitoli di spesa nei 24 mesi;
- Considerato che è opportuno incrementare il suddetto impegno di spesa per M.O.P. di ulteriori € 4.799,71 più € 1.055,94 per iva al 22%, pari al 20% dell'importo contrattuale, in previsione di un possibile ampliamento del parco impianti nel corso dei 24 mesi di durata contrattuale;
- Considerato che per i lavori di M.O.C. l'impegno può essere pari all'intera somma a base d'asta, quindi € 76.500,00 (di cui € 1.500,00 ipotizzati per oneri di sicurezza), più € 16.830,00 per iva al 22%, (sempre ripartita per annualità e capitoli di spesa), in quanto il ribasso del 58,24% sarà applicato a misura sui listini dei prezzi unitari posti a base di gara;



- Vista la conseguente necessità di rimodulare le prenotazioni di spesa n. 1193300001, 1193300002, 1193300003, 1193300004, 1193300005, 1193300006, 1193300007, per distribuire gli importi di contratto nei 24 mesi previsti;
- Preso atto che ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, la presente aggiudicazione definitiva diviene efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti richiesti;

#### **DETERMINA**

- di autorizzare la stipula di un contratto d'appalto misto di servizi (a corpo) e lavori (a misura), in regime di accordo quadro, con prevalenza lavori, sugli impianti elevatori delle sedi INPS della Sardegna, per la durata di 24 mesi, consistente in:
  - 1) servizio a corpo di manutenzione ordinaria programmata (M.O.P.) per l'importo di contratto pari a € 23.998,56 iva esclusa, autorizzando inoltre l'impegno di ulteriori somme a disposizione per imprevisti pari a € 4.799,71 il tutto dettagliato come da tabella seguente:

#### contratto di servizio M.O.P.

offerta al netto del ribasso del 58,24%	22.906,56
oneri per la sicurezza	1.092,00
totale di contratto a corpo per M.O.P. IVA esclusa	23.998,56
IVA al 22%	5.279,68
totale	29.278,24

## somme a disposizione

imprevisti (20% dell'importo contrattuale)	4.799,71
IVA su imprevisti al 22%	1.055,94
totale	5.855,75

### totale impegno per servizi

totale complessivo con IVA per 24 mesi	35.133,89
IVA al 22%	6.335,62
totale impegno IVA esclusa	28.798,27

- **2)** esecuzione di lavori a misura per interventi di adeguamento e riparativi di manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) in regime di accordo quadro ex art. 54 del d.lgs. n. 50/2016 per l'importo di € 76.500,00 più € 16.830,00 iva al 22% da affidarsi successivamente mediante singoli contratti applicativi.
- di approvare i verbali di gara n.1 del 23/07/2019, n. 2 del 06/08/2019 e n. 3 del 27/09/2019 che sono parte integrante della presente Determinazione;



- Di aggiudicare definitivamente i lavori alla ditta Kone Spa con sede in Via Figino 41 20016 Pero (Mi), p.iva 12899760156, con un ribasso del 58,24% sul servizio a corpo della M.O.P. e sui prezzi di listino per i lavori a misura della M.O.C.;
- Di autorizzare l'adozione degli impegni di spesa, previa rimodulazione delle prenotazioni prese in sede di indizione di gara, per gli esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021, in favore della ditta Kone Spa con sede in Via Figino 41 – 20016 Pero(Mi), p.iva 12899760156, per complessivi € 128.463,890 IVA compresa secondo le seguenti tabelle:

-	Tot M.O.P.	€ 35.133.89	€ 4.391,74	€ 17.566,94	€ 13.175,21
	5U110407204	SER.MAN.IMP.ST.FIP	€ 1.524,11	€ 6.096,45	€ 4.572,34
Μ.Ο	5U110407202	SER.MAN.IMP.STAB.AF	€ 718,78	€ 2.875,10	€ 2.156,33
O.P.	5U110407201	SER.MAN.IMPIAN.STAB	€ 2.148,85	€ 8.595,38	€ 6.446,54
	capitolo		3 mesi	12 mesi	9 mesi
			2019	2020	2021

	Tot. M.O.C.	€ 93.330,00	€ 49.776,00	€ 34.843,20	€ 8.710,80
	5U110401612	MNT ADTSTAB EXINPDAP	€ 2.488,80	€ 11.199,60	€ 2.488,80
Σ	5U110401604	MANUT ORDIN IMM. FIP	€ 7.466,40	€ 7.466,40	€ 2.488,80
0.	5U110401602	MANUT ORD UFF IN AFF	€ 2.488,80	€ 3.733,20	€ 1.244,40
ن	5U110401601	MANUT ORD UFF PRO	€ 37.332,00	€ 12.444,00	€ 2.488,80
	capitolo		3 mesi	12 mesi	9 mesi
			2019	2020	2021

Il totale complessivo da impegnare è pari a € **128.463,89** (imponibile € 105.298,27, di cui € 2.592,00 per oneri di sicurezza, più € 23.165,62 per IVA al 22%) ripartito come sopra in 24 mesi per tre annualità successive, 2019, 2020 e 2021, e in quote afferenti ai diversi capitoli di spesa del bilancio INPS.

Il Direttore regionale

Dott.ssa Cristina Deidda

documento firmato in originale





Appalto misto biennale con prevalenza di lavori per il servizio di manutenzione ordinaria programmata (M.O.P.) e la manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) degli impianti elevatori delle sedi INPS Sardegna, in regime di Accordo Quadro. CIG 78310334DD

### VERBALE n. 1 del 23/07/2019

Amministrazione aggiudicatrice: INPS – Direzione Regionale Sardegna – Coordinamento Tecnico Edilizio - Viale Diaz 35 - 09125 Cagliari.

L'importo complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la sicurezza ed esclusi gli oneri fiscali, ammonta ad Euro € 132.444,88 (Iva escl.) di cui Euro 2.592,00 per l'attuazione dei piani della sicurezza, e non soggetti a ribasso.

Procedura di aggiudicazione: procedura negoziata a corpo (M.O.P.) e misura (M.O.C.) mediante unica offerta al massimo ribasso percentuale sul corpo del servizio e sui listini dei prezzi unitari

Nel giorno 23/07/2019, presso i locali della Direzione Regionale INPS della Sardegna in viale Diaz 35 Cagliari, piano quinto, si riunisce in prima seduta il seggio di gara semplificato con funzione di commissione per l'espletamento della gara in oggetto per esaminare le domande presentate.

Il seggio autorizzato con Determinazione n. 35/2019, è così composto:

Arch. Dario Luciani – R.U.P., punto istruttore su MePa, e Giuseppe Zoroddu segretario verbalizzante.

La procedura di gara totalmente informatizzata, si svolge su Me.Pa. di Consip mediante la RDO n. 2248146.

Su un totale di n. 25 operatori economici inviati alla procedura ristretta sono pervenute le n. 5 (cinque) offerte di seguito elencate:

N	DITTA	P.Iva	PROTOCOLLO
1	Otis Servizi	01729590032	18/04/2019 13:27:35
2	Schindler	00842990152	18/04/2019 14:38:26
3	Kone Spa	12899760156	24/04/2019 11:21:29
4	Thyssenkrupp	03702760962	24/04/2019 18:43:03
5	CIAM Ascensori	12216121009	26/04/2019 10:04:53

Si procede con la verifica della documentazione inserita nella "Busta A - documentazione amministrativa", seguendo l'ordine cronologico di presentazione delle domande.

L'esame degli atti dimostra che la documentazione allegata da parte delle partecipanti è conforme a quanto previsto nel bando di gara. Tali documentazioni risultano correttamente redatte, dimostrando il possesso da parte delle ditte dei requisiti di ordine generale e di quelli tecnico economici previsti.

Tutte le ditte offerenti vengono ammesse alla fase successiva a meno della ditta Kone Spa che, ha presentato una garanzia provvisoria gravemente carente in quanto mancante della dichiarazione, firmata digitalmente, dei garanti (FUSAR BASSINI FRANCESCO e ABATI GIOVANNA BARBARA) in merito al loro potere di impegnare effettivamente la società fideiubente, come prescritto dal paragrafo 12), punto 7.g del Disciplinare di gara. Tale carenza non consente di accertare la reale validità in favore della stazione appaltante della polizza fideiussoria prodotta. Validità che non è stato possibile verificare neanche mediante la procedura resa disponibile on line da



BNL attraverso la lettura dello specifico QR Code che, tentata per n.2 volte, ha dato esito negativo con invito a contattare lo specifico servizio di supporto.

Per tale ragione non è possibile ammettere immediatamente anche la ditta KONE SPA alla fase successiva della procedura e si è proceduto ad invitarla a sanare tale incompletezza tramite soccorso istruttorio - ex art. 83 comma 9 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e paragrafo 9) del Disciplinare, mediante - con PEC prot. INPS.1780.23/07/2019.0004443 e comunicazione attraverso i canali MePA, entro e non oltre lunedì 29 luglio 2019.

La seduta si aggiorna in attesa della documentazione richiesta.

Letto, confermato, sottoscritto

Il segretario Giuseppe Zoroddu II R.U.P. Arch. Dario Luciani

Documento firmato in originale



Appalto misto biennale con prevalenza di lavori per il servizio di manutenzione ordinaria programmata (M.O.P.) e la manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) degli impianti elevatori delle sedi INPS Sardegna, in regime di Accordo Quadro. CIG 78310334DD

### VERBALE n. 2 del 06/08/2019

Amministrazione aggiudicatrice: INPS – Direzione Regionale Sardegna – Coordinamento Tecnico Edilizio - Viale Diaz 35 - 09125 Cagliari.

L'importo complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la sicurezza ed esclusi gli oneri fiscali, ammonta ad Euro € 132.444,88 (Iva escl.) di cui Euro 2.592,00 per l'attuazione dei piani della sicurezza, e non soggetti a ribasso.

Procedura di aggiudicazione: procedura negoziata a corpo (M.O.P.) e misura (M.O.C.) mediante unica offerta al massimo ribasso percentuale sul corpo del servizio e sui listini dei prezzi unitari

Il giorno 06/08/2019, presso i locali della Direzione Regionale INPS della Sardegna in viale Diaz 35 Cagliari, piano quinto, si riunisce in seconda seduta il seggio di gara semplificato con funzione di commissione per l'espletamento della gara in oggetto a seguito del ricorso al soccorso istruttorio della ditta Kone Spa che, ha presentato una garanzia provvisoria gravemente carente in quanto mancante della dichiarazione, firmata digitalmente, dei garanti (FUSAR BASSINI FRANCESCO e ABATI GIOVANNA BARBARA).

Il seggio autorizzato con Determinazione n. 35/2019, è così composto:

Arch. Dario Luciani – R.U.P., punto istruttore su MePa, e Giuseppe Zoroddu segretario verbalizzante.

La procedura di gara totalmente informatizzata, si svolge su Me.Pa. di Consip mediante la RDO n. 2248146.

Il seggio riprende i lavori precedentemente interrotti, con l'esame della documentazione fornita dalla ditta Kone Spa invitata al soccorso istruttorio. La documentazione, giunta via PEC in data 26/07/2019, e quindi nei termini fissati, risulta completa e corretta e pertanto la ditta viene ammessa alla fase successiva della gara.

Terminata la fase dell'apertura della documentazione amministrativa con l'ammissione di tutti i partecipanti, l'espletamento della procedura negoziata prosegue con l'apertura delle offerte economiche (busta B) seguendo l'ordine di arrivo e riportando l'esito nel seguente prospetto:

N.	DITTA	Esito	Offerta
1	Otis Servizi	regolare	39,00%
2	Schindler	regolare	45,28%
3	Kone Spa	regolare	58,24%
4	Thyssenkrupp	regolare	47,13%
5	CIAM Ascensori	regolare	52,71%

A conclusione dell'apertura delle buste economiche la migliore offerta con un ribasso del 58,24%, è risultata essere quella della ditta Kone Spa, che però risulta anche essere l'unica anormalmente bassa, secondo quanto scaturito dall'apposito calcolo condotto ai sensi dell'art.97 del Codice (ante DL 32/2019) che sorteggiato prima dell'apertura delle buste è risultato essere quello del comma 2 lettera d) e che ha condotto, alla luce delle n. 5 offerte valide presentate, ad una soglia di anomalia pari al 53,3192%.



Non si è però proceduto alla esclusione automatica dell'offerta anomala in quanto le offerte valide sono inferiori a n.10, ma è comunque necessario procedere ad effettuare la verifica della anomalia ai sensi del paragrafo 21), punto 2 del Disciplinare di gara.

Pertanto con nota PEC prot. INPS.1780.06/08/2019.0004706 del 06/08/2019 il RUP invita formalmente la ditta Kone Spa a fornire entro e non oltre il 4/09/2019 tutte le giustificazioni utili per dimostrare che l'offerta presentata non è incongrua ed è meritevole di essere approvata, non comportando violazione dei compensi relativi al costo del lavoro o all'apprestamento delle misure di sicurezza e/o ad eccessiva sottovalutazione dei materiali, dei noli e dei trasporti da impiegare per la conduzione dell'appalto in oggetto. La seduta si aggiorna in attesa della documentazione richiesta.

Letto, confermato, sottoscritto

II R.U.P.

Arch. Dario Luciani

Il segretario Giuseppe Zoroddu

documento firmato in originale





Appalto misto biennale con prevalenza di lavori per il servizio di manutenzione ordinaria programmata (M.O.P.) e la manutenzione ordinaria a chiamata (M.O.C.) degli impianti elevatori delle sedi INPS Sardegna, in regime di Accordo Quadro. CIG 78310334DD

#### VERBALE n. 3 del 27/09/2019

Amministrazione aggiudicatrice: INPS – Direzione Regionale Sardegna – Coordinamento Tecnico Edilizio - Viale Diaz 35 - 09125 Cagliari.

L'importo complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la sicurezza ed esclusi gli oneri fiscali, ammonta ad Euro € 132.444,88 (Iva escl.) di cui Euro 2.592,00 per l'attuazione dei piani della sicurezza, e non soggetti a ribasso.

Procedura di aggiudicazione: procedura negoziata a corpo (M.O.P.) e misura (M.O.C.) mediante unica offerta al massimo ribasso percentuale sul corpo del servizio e sui listini dei prezzi unitari

Il giorno 27/09/2019, presso i locali della Direzione Regionale INPS della Sardegna in viale Diaz 35 Cagliari, piano quinto, si riunisce in terza seduta il seggio di gara semplificato con funzione di commissione per l'espletamento della gara in oggetto a seguito della richiesta di chiarimenti alla ditta Kone Spa in merito all'offerta presentata che è risultata anormalmente bassa.

Il seggio autorizzato con Determinazione n. 35/2019, è così composto:

Arch. Dario Luciani – R.U.P., punto istruttore su MePa, e Giuseppe Zoroddu segretario verbalizzante.

La procedura di gara totalmente informatizzata, si svolge su Me.Pa. di Consip mediante la RDO n. 2248146.

Il seggio riprende i lavori precedentemente interrotti, con l'esame della documentazione fornita dalla ditta Kone Spa con nota PEC del 03/09/2019 invitata a giustificare l'offerta risultata anomala secondo il metodo di calcolo indicato dall'art.97 comma 2 lettera d) e scaturito dal sorteggio effettuato prima dell'apertura delle buste.

L'esame della documentazione fornita, che la ditta Kone dichiara contenere informazioni professionali, tecniche, finanziarie, industriali e commerciali di carattere assolutamente riservato, è condotto dal RUP, Arch. Dario Luciani con la collaborazione del progettista P.El. Giampaolo Meloni e con il supporto del Sig. Giuseppe Zoroddu. Le giustificazioni fornite dalla ditta Kone riguardano: il loro radicamento territoriale e lo specifico e metodo informatizzato di lavoro (tale da consentire un consistente abbattimento dei costi), la conoscenza dettagliata del parco impiantistico in oggetto, la possibilità di approvvigionarsi di materiali e parti di impianti attingendo ai propri magazzini sia in regione che centralizzati, il possesso delle attrezzature di lavoro e di sicurezza necessarie allo svolgimento delle attività, la specifica valutazione dei costi della manodopera da impiegare, dettagliatamente indicata e completa delle valutazioni degli oneri di sicurezza, coerente inoltre con i valori orari della manodopera di cui al Decreto direttoriale n.91 del 27 novembre 2018 del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali – Dipartimento generale dei Rapporti di lavoro e delle Relazioni industriali. La valutazione di dettaglio prodotta risulta inoltre completa, oltre che delle suddette spese di manodopera, anche delle spese per materiali e di carattere generale, nonché della previsione di un utile di impresa.

Le informazioni e giustificazioni prodotte paiono quindi motivare il ribasso offerto dalla ditta e, pertanto, si procede alla aggiudicazione provvisoria in favore della ditta Kone Spa che risulta aggiudicatario con un ribasso del 58,24%.

Si rimette il verbale alla Stazione Appaltante per l'aggiudicazione definitiva a cui, in caso favorevole, seguirà la verifica dei requisiti della ditta per rendere l'aggiudicazione efficace.

La seduta si chiude alle ore 10,30.

Letto, confermato, sottoscritto

Il segretario Il progettista Perito elettrotecnico II R.U.P.

Giuseppe Zoroddu Giampaolo Meloni Arch. Dario Luciani

documento firmato in originale

