



**Data di pubblicazione:** 15/11/2019

**Nome allegato:** *Determina indizione Accordo quadro.pdf*

**CIG:** 8030993912 (1);

**Nome procedura:** *Accordo Quadro, ai sensi dell'articolo 54 del Codice, per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edile del patrimonio immobiliare di proprietà dell'INPS destinato a strutture sociali gestito della Direzione regionale INPS del Lazio per la durata di un anno.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI E APPALTI

DETERMINAZIONE n. RS30 698/2019 del 13/11/2019

**OGGETTO:** Accordo Quadro, ai sensi dell'articolo 54 del Codice, per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edile del patrimonio immobiliare di proprietà dell'INPS destinato a strutture sociali gestito della Direzione regionale INPS del Lazio per la durata di un anno.

Autorizzazione dell'indizione di procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 36 comma 6, ultimo periodo del D.Lgs n. 50/2016, con aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016.

Revoca determinazione n. RS30/644/2019 del 23/10/2019 - Autorizzazione di spesa - Nomina Responsabile unico del procedimento e costituzione gruppo di lavoro.

CIG 8030993912

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n.88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determinazione Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato con determinazioni n. 13, 118 e 125 del 2017;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 15 del 24 gennaio 2017 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Acquisti e Appalti a decorrere dal 1° febbraio 2017;

- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019 con il quale è stato nominato Presidente dell'INPS il prof. Pasquale Tridico;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- ATTESO** che con deliberazione n. 10 del 9 maggio 2019, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, ha approvato la 1<sup>a</sup> nota di variazione al bilancio preventivo finanziario generale – di competenza e cassa – per l'anno 2019, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l' "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (di seguito il Codice), il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 176 del 6 dicembre 2017, con la quale sono state apportate modifiche al modello organizzativo delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia e delle Direzioni di coordinamento metropolitano di Napoli, Roma e Milano;
- VISTA** la Circolare n. 63 del 5 aprile 2018 con la quale sono state fornite, in conformità alla precitata Determinazione presidenziale, le linee operative riguardanti le attività di gestione delle risorse strumentali e del patrimonio strumentale delle Direzioni regionali Campania, Lazio e Lombardia (DR) e delle Direzioni di coordinamento metropolitano (DCM) di Napoli, Roma e Milano, ivi comprese le strutture sociali;
- VISTI** i messaggi HERMES n. 1643 e n. 1944, rispettivamente del 16/04/2018 e del 9/05/2018, con i quali questa Direzione ha impartito le Note operative n. 1 e n. 2 contenenti indicazioni attuative della Circolare n. 63 del 5 aprile 2018;
- VISTO** che con Determinazione della Direzione Regionale Lazio n. 515 del 29.08.2019 è stato individuato, ai fini dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

A Responsabile Unico del Procedimento

A.1. R.U.P. designato

Ing. Pasquale Cerbone

B Atti progettuali ed esecutivi

B.1. Direttore dei lavori

Geom. Vittorio Frasca

B.2. Progettista opere edili

Geom. Roberto Caciolo

<i>B.3. Direttore operativo</i>	<i>Geom. Roberto Caciolo</i>
<i>B.4. Direttore operativo</i>	<i>Geom. Roberto Caciolo</i>
<i>B.5. Pianificazione finanziaria</i>	<i>Ing. Pasquale Cerbone</i>
<i>B.6. Computi/contabilità/grafica</i>	<i>Geom. Roberto Caciolo</i>

C Struttura tecnico-amministrativa di supporto

<i>C.1. Rapporti con l'A.N.A.C.</i>	<i>Sig.ra Lucia Lentini</i>
<i>C.2. Gestione economica contratto</i>	<i>Sig.ra Fernanda Alfani</i>
<i>C.3. Segreteria amministrativa</i>	<i>Sig.ra Tiziana Fiorentini</i>
<i>C.4. Struttura di supporto al R.U.P.</i>	<i>Dott. Valerio Del Monti</i>
<i>C.5. Struttura di supporto all'Ufficio D.L.</i>	<i>Sig. Gabriele Lo Russo</i>

- TENUTO CONTO** che ai sensi della Circolare n. 63 sopra richiamata questa Direzione centrale provvede, sentite le DR e le DCM interessate e su proposta del Coordinatore tecnico generale o regionale, a designare il RUP, ove questi non sia già stato individuato nell'atto di adozione o di aggiornamento del programma di cui all'articolo 21, comma 1, del Codice, ai sensi di quanto prescritto dal successivo articolo 31) e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, individuando entrambi in ambito territoriale;
- VISTI** gli artt. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, e 42 del D. Lgs. n. 50/2016, relativi agli obblighi di astensione e comunicazione dei conflitti di interesse da parte, tra l'altro, del Responsabile Unico del Procedimento;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, l'ufficio di Responsabile Unico del Procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato;
- VISTE** le Linee Guida n. 3, di attuazione del Codice degli Appalti, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", come aggiornate al D. Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017 ed emanate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- RITENUTO** di confermare l'incarico di RUP dell'ing. Pasquale Cerbone dell'Accordo Quadro, della durata di un anno, per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edile del patrimonio immobiliare di proprietà dell'INPS destinato a strutture sociali gestito della Direzione regionale INPS del Lazio;
- VISTO** il capitolato speciale di appalto nel quale sono riepilogati le tipologie di interventi di manutenzione ordinaria consistenti in opere edili e impiantistiche del patrimonio immobiliare di proprietà dell'INPS destinato a strutture sociali gestito della Direzione regionale INPS del Lazio;
- DATO ATTO** che l'iniziativa è motivata dall'esigenza di dotare la Direzione regionale Lazio di uno strumento flessibile per garantire un adeguato e tempestivo sistema di interventi di manutenzione che si rendano necessari;
- VISTO** l'importo massimo spendibile dell'Accordo quadro, al netto di IVA, in misura di € 168.330,85 per il periodo contrattuale di un anno dalla consegna dei lavori, da imputarsi sui capp. 5U2112002/02 e /03 dell'esercizio finanziario 2019, che presentano sufficiente capienza, a valere sull'intervento riportato in EAL-2019 con il codice PTL 2019-01-LAZ-0029, relativo al Piano Triennale dei Lavori Pubblici per la Direzione Regionale Lazio 2019/2021;
- RILEVATO** che con email del 2/10/2019 il Coordinamento Tecnico Edilizio della Regione Lazio ha trasmesso il Quadro Economico Esecutivo relativo alla procedura di cui trattasi;

- ATTESO** che con determinazione n. RS30/644/2019 del 23/10/2019 era stato approvato il Quadro Economico di cui sopra ed i relativi impegni di spesa come indicati dal Quadro medesimo;
- PRESO ATTO** che con email del RUP ing. Cerbone del 31/10/2019 veniva comunicato che il Quadro Economico Esecutivo già trasmesso, pur essendo corretto nel conto totale della spesa, aveva erroneamente invertito i capitoli di bilancio cui imputare gli importi da impegnare;
- RAVVISATA** pertanto l'esigenza, per i motivi di cui sopra, di procedere alla revoca della citata determinazione n. RS30/644/2019 del 23/10/2019 con conseguente annullamento dei visti di prenotazione n. sdf 692,693, 694 e 695 già assunti ed all'adozione di una nuova determinazione di approvazione del Quadro Economico esecutivo nella sua corretta formulazione;
- VISTO** il Quadro Economico Esecutivo trasmesso dal RUP con la sopra richiamata email del 31/10/2019 e redatto ai sensi degli artt. 16 e 32, comma 6, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n° 207 e ss.mm.ii., come riportato nella tabella che segue:

Voce	Capitolo di spesa	Importo
Lavori assoggettati al ribasso	5U2112002-02	€ 82.166,37
Oneri per la sicurezza non ribassabili	5U2112002-02	€ 4.197,27
IVA 10%	5U2112002-02	€ 8.636,36
Contributo ANAC	5U1208005-06	€ 225,00
Lavori assoggettati al ribasso	5U2112002-03	€ 79.508,19
Oneri per la sicurezza non ribassabili	5U2112002-03	€ 2.459,02
IVA 22%	5U2112002-03	€ 18.032,79
Fondo incentivante	5U2112002-02/03	€ 3.366,62
Spese polizza progettisti	5U1104044-17	€ 250,00
Totale		€ 198.841,62

- CONSIDERATO** che l'appalto è aggiudicato a misura e che l'ammontare posto a base di gara è pari a € 161.674,56, al netto degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 6.656,29 per un totale pari a € 168.330,85, IVA esclusa;
- PRESO ATTO** che il costo della manodopera per l'intero appalto è stato stimato in € 99.820,19 al netto degli utili e delle spese generali;

- RILEVATO** che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal ramo professionale, la tipologia di lavori oggetto dell'affidamento rientrano nella categoria prevalente *opere edili "OG classifica I - "Edifici civili ed industriali"* a qualificazione obbligatoria, per cui gli operatori economici partecipanti dovranno essere in possesso di attestazione, rilasciata da società organismo di attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti, ai sensi degli artt. 216, comma 14 del Codice e 61 del d.P.R. n. 207/10 la qualificazione per la categoria sopra indicata;
- CONSIDERATO** che per tale categoria è ammesso il ricorso al subappalto nella misura massima del 40%, nel rispetto delle condizioni poste dall'art. 105, del Codice degli Appalti;
- PRESO ATTO** che la durata complessiva dell'Accordo quadro è fissata nel termine di 12 mesi a decorrere dalla consegna generale dei lavori;
- TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato sette bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;
- TENUTO CONTO** che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l'affidamento di lavori, il Messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233, ha precisato che "*Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP.*";
- TENUTO CONTO** che i lavori di cui alla categoria OG I Edifici civili e industriali risultano presenti sul MEPA (Mercato elettronico della pubblica amministrazione) gestito dalla CONSIP S.p.A.
- CONSIDERATO** che, trattandosi di Accordo Quadro per l'affidamento di lavori di manutenzione per un importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore ad 1 milione di Euro è possibile esperire una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice, mediante l'utilizzo della piattaforma MEPA ai sensi del successivo comma 6 ultimo periodo;
- CONDIVISO** il criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso percentuale offerto applicato ai singoli prezzi unitari dei Listini di gara sotto specificati:
- a. *Tariffa dei prezzi 2012 Regione Lazio a cura del Ministero delle Infrastrutture (Bollettino ufficiale Regione Lazio del 28/08/2012 numero 41 supplemento n. 1) e comunque ultima edizione vigente al momento della stipula del contratto normativo;*
  - b. *Prezziari editi dalla Dei Tipografia del Genio Civile - Roma, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo, ed in particolare:*
    - ✓ *b1. DEI Manutenzione e ristrutturazione, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo;*
    - ✓ *b2. DEI Impianti tecnologici, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo.*
- ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse (art. 97, comma 8 del citato Codice), se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;
- CONSIDERATO** che per la suddetta procedura sarà inviata una Richiesta di Offerta a n. 30 operatori, individuati tra quelli accreditati per la categoria richiesta sul MEPA, selezionati in modalità casuale ed in ambito geografico regionale;

- GARANTITO** il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;
- RITENUTO OPPORTUNO** concedere venticinque giorni dalla comunicazione di invito trasmessa tramite la piattaforma Mepa per la presentazione dell'offerta;
- VISTI** la lettera di invito che disciplina la procedura in via ulteriore rispetto alle condizioni generali del portale Mepa e i format allegati per il rilascio delle dichiarazioni che dovranno rendere gli operatori economici;
- VISTO** l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo il quale l'INPS è tenuto ad acquisire il Codice identificativo di gara e a versare il relativo contributo all'ANAC in qualità di stazione appaltante;
- PRESO ATTO** che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel seguente codice numerico: 8030993912, il cui contributo risulta pari a € 225,00 in base alla Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 dell'ANAC – Autorità Anticorruzione;
- PRESO ATTO** che il RUP ha stimato in € 3.366,62 la somma a titolo di incentivo per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da accantonare in via prudenziale e da imputare sui capitoli 5U2112002/02 e 5U2112002/03;
- PRESO ATTO** altresì che è stata stimata in € 250,00 la spesa per la copertura assicurativa dai rischi di natura professionale dei progettisti dipendenti, a norma dell'art. 24 comma 4 del Codice dei Contratti e che l'attivazione della predetta copertura assicurativa è a cura dell'Area Acquisti al cliente interno di questa Direzione, che provvederà imputando la relativa spesa sul capitolo 5U1104044/17, che per l'esercizio finanziario in corso presenta la necessaria disponibilità;
- ATTESO** che si rende necessario autorizzare le spese in argomento;
- VISTA** la relazione dell'Area competente, parte integrante della presente Determinazione

#### **DETERMINA**

- di revocare la determinazione n. RS30/644/2019 del 23/10/2019;
- di prendere atto della proposta di affidare l'incarico di Responsabile unico del procedimento all'Ing. Pasquale Cerbone e, conseguentemente, di nominare il medesimo quale Responsabile unico del procedimento dell'Accordo Quadro per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria edile del patrimonio immobiliare di proprietà dell'INPS destinato a strutture sociali gestito della Direzione regionale INPS del Lazio per la durata di un anno;
- di approvare la documentazione tecnica composta da Capitolato speciale di appalto predisposto dal RUP ing. Pasquale Cerbone;
- di autorizzare l'esperimento di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c), del Codice degli appalti, mediante l'invio di una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del Codice degli appalti, determinato mediante ribasso percentuale offerto applicato ai singoli prezzi unitari dei Listini di gara sotto specificati:
  - *a. Tariffa dei prezzi 2012 Regione Lazio (Bollettino ufficiale Regione Lazio del 28/08/2012 numero 41 supplemento n. 1) e comunque ultima edizione vigente al momento della stipula del contratto normativo;*

- *b. Prezziari editi dalla Dei Tipografia del Genio Civile - Roma, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo, ed in particolare:*
  - *b1. DEI Manutenzione e ristrutturazione, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo;*
  - *b2. DEI Impianti tecnologici, ultima edizione in vigore alla data della stipula del contratto normativo.*

e con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse (art. 97, comma 8 del citato Codice), se il numero di offerte ammesse è pari o superiore a 10;

- di procedere alla consultazione di almeno 30 operatori selezionati tra coloro abilitati al MEPA in modalità casuale, secondo la categoria di opere OG1 - Edifici civili e industriali, classificazione I e in ambito geografico regionale;
- di autorizzare la spesa complessiva dell'intervento pari ad € 195.225,00 IVA compresa, da imputarsi sui capp. 5U2112002/02 e /03 dell'esercizio finanziario 2019 che presentano sufficiente capienza, secondo la seguente ripartizione:

<b>Voce</b>	<b>Capitolo di spesa</b>	<b>Importo</b>
Lavori (IVA al 10% compresa)	5U2112002/02	€ 90.383,01
Oneri sicurezza (IVA al 10% compresa)	5U2112002/02	€ 4.617,00
Lavori (IVA al 22% compresa)	5U2112002/03	€96.999,99
Oneri sicurezza (IVA al 22% compresa)	5U2112002/03	€ 3.000,00
Contributo ANAC	5U1208005/06	€ 225,00
<b>Totale quadro economico esecutivo</b>		<b>€ 195.225,00</b>

- di autorizzare il pagamento del contributo a favore dell'A.N.A.C. pari a € 225,00 sul capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2019;
- di prendere atto della costituzione del gruppo di lavoro, ai sensi dell'art. 113, comma 2 D. Lgs. 50/2016, per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

➤ A Responsabile Unico del Procedimento

➤ A.1. R.U.P. designato

*Ing. Pasquale Cerbone*

➤ B Atti progettuali ed esecutivi

➤ B.1. Direttore dei lavori

*Geom. Vittorio Frasca*

➤ B.2. Progettista opere edili

*Geom. Roberto Caciolo*

➤ B.3. Direttore operativo

*Geom. Roberto Caciolo*

➤ B.4. Direttore operativo

*Geom. Roberto Caciolo*

➤ B.5. Pianificazione finanziaria

*Ing. Pasquale Cerbone*

➤ B.6. Computi/contabilità/grafica

*Geom. Roberto Caciolo*

➤ C Struttura tecnico-amministrativa di supporto

➤ C.1. Rapporti con l'A.N.A.C.

*Sig.ra Lucia Lentini*

➤ C.2. Gestione economica contratto

*Sig.ra Fernanda Alfani*

➤ C.3. Segreteria amministrativa

*Sig.ra Tiziana Fiorentini*

- C.4. *Struttura di supporto al R.U.P.*
- C.5. *Struttura di supporto all'Ufficio D.L.*

*Dott. Valerio Del Monti*  
*Sig. Gabriele Lo Russo*

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ii., nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, quantificata in via prudenziale e corrispondente ad € 3.366,62 da imputare come segue:

<b>Capitolo di spesa</b>	<b>Importo</b>	<b>Anno</b>
5U2112002-02	€1.727,27	2019
5U2112002-03	€ 1.639,35	2019

- di conferire mandato al RUP, Ing. Pasquale Cerbone, per i successivi incombenti di svolgimento della procedura.

Roma,

Vincenzo Caridi