



Data di pubblicazione: 07/01/2020

Nome allegato: RS30.812.2019.pdf

CIG: 7648572947;

Nome procedura: *Accordo quadro per i servizi di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti di climatizzazione in servizio presso gli stabili della Direzione Generale INPS in Roma mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del Codice dei contratti.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS30/812/2019 del 31/12/2019

Oggetto: Accordo quadro per l'affidamento dei servizi di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti di climatizzazione in servizio presso gli stabili della Direzione Generale INPS in Roma, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6 del Codice dei contratti. - Conferma dell'efficacia del provvedimento di aggiudicazione.

CIG: 7648572947

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale 118 dell'11 luglio 2017;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia, di ruolo del medesimo ente;

- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTA** la determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11/12/2019 di conferimento al dr. Maurizio Emanuele Pizzicaroli dell'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direttore centrale risorse strumentali e centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto 2019-2021, adottato con determinazione presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTA** la determinazione presidenziale n.154 del 03 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il Progetto di bilancio preventivo per l'esercizio 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 25 del 16 ottobre 2019 con la quale è stato approvato in via definitiva l'assestamento al bilancio preventivo 2019, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 2 del 29 gennaio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'anno 2019;
- VISTA** la Deliberazione n. 10 del 9 maggio 2019, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza dell'Istituto ha approvato la Prima nota di variazione al Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2019;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., recante il «*Codice dei Contratti Pubblici*» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTA** la determinazione n. 514 del 18 ottobre 2018 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti, volta alla stipula di un Accordo quadro per l'affidamento dei servizi di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti di climatizzazione in servizio presso gli stabili della Direzione Generale INPS in Roma;

PRESO ATTO che con la determinazione di cui sopra è stata, altresì, autorizzata la spesa complessiva di € 976.375,00 IVA compresa (di cui € 792.800,00 per servizi, € 7.200,00 per costi di sicurezza da interferenza non ribassabili, € 176.000,00 per IVA al 22%, € 375,00 per contributo ANAC), come dettagliato nella tabella che segue:

Capitolo	Descrizione	2018	2019	2020	totale
4U1104052/03	Manutentiv i stabili INPS		€ 488.000,00	€ 488.000,00	€ 976.000,00
5U1208005/06	Contributo ANAC	€ 375,00			€ 375,00
Totale quadro economico					€ 976.375,00

PRESO ATTO altresì che alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, prevista dal Disciplinare per le ore 12.00 del 13 febbraio 2019 sono pervenute n. 5 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

	Denominazione concorrente
1	A&G MULTISERVICE. Srl
2	FIROTEK Srl
3	GRAVILI Srl
4	MITSA Srl
5	SO.GEST Srl

DATO ATTO che per la procedura *de qua*, è previsto, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice;

VISTA la determinazione RS 30/77/2019 del 15 febbraio 2019, adottata da questa Direzione centrale, con la quale è stato nominato sia il seggio di gara incaricato di procedere all'esame della documentazione amministrativa di cui alla busta A, sia la Commissione giudicatrice incaricata di valutare le offerte tecniche ed economiche presentate dei n. 5 Operatori economici partecipanti;

VISTA la determinazione RS 30/ 160 /2019 del 22 marzo 2019 con la quale, approvate le deliberazioni assunte dal Seggio di gara all'esito della fase di verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici in sede di offerta nell'ambito delle rispettive buste A, è stata decretata:

- l'ammissione alle successive fasi della procedura dei seguenti operatori economici, avendo essi presentato in gara documentazione amministrativa rispondente alle previsioni dettate dalla *lex specialis*:

- 1) A&G MULTISERVICE. Srl,
- 2) FIROTEK Srl,
- 3) SO.GEST Srl,
- 4) MITSA Srl;

- l'esclusione alle successive fasi della procedura dell'operatore economico GRAVILI Srl;

PRESO ATTO che, nella seduta pubblica del 1 aprile 2019 la Commissione giudicatrice ha provveduto all'apertura delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici rimasti in gara;

ATTESO che, nella seduta pubblica del 13 maggio 2019 la Commissione giudicatrice, ha provveduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche;

PRESO ATTO che sulla base dei punteggi attribuiti dalla Commissione giudicatrice all'offerta tecnica ed all'offerta economica, è risultata la seguente graduatoria:

	Operatore economico	Punteggi o tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale
1	FIROTEK Srl	70	30	100
2	MITSA Srl	62,27	28,19	90,46
3	A&G MULTISERVICE Srl	56,66	23,58	80,24
4	SO.GEST Srl	45,37	28,02	73,39

VISTO l'art. 97, comma 3, del Codice, applicabile ratione temporis il quale dispone che *"Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara."*;

ATTESO che la Commissione giudicatrice, avendo rilevato l'anomalia dell'offerta migliore presentata dall'operatore economico FIROTEK Srl, ha dato comunicazione al RUP di avviare il subprocedimento di verifica dell'anomalia;

PRESO ATTO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, comma 5, del Codice, il succitato operatore ha prodotto, nei tempi e secondo le modalità previste dall'Istituto, tutta la documentazione richiesta volta a giustificare il prezzo offerto;

CONSIDERATO che, sulla base delle giustificazioni fornite e tenuto conto delle valutazioni formulate dal RUP con nota del 27 giugno 2019, la Commissione giudicatrice, nella seduta riservata del 28 giugno 2019 ha preso atto della congruità dell'offerta presentata e conseguentemente ha stilato la seguente graduatoria definitiva:

	Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale
1	FIROTEK Srl	70	30	100
2	MITSA Srl	62,27	28,19	90,46
3	A&G MULTISERVICE Srl	56,66	23,58	80,24
4	SO.GEST Srl	45,37	28,02	73,39

ATTESO che nella seduta del 28 giugno 2019 la Commissione ha proceduto, tramite la piattaforma ASP, ad approvare la graduatoria definitiva formulando la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico FIROTEK Srl, con sede in Via di Macchia Saponara n. 140/B 00125 Roma- P.I. 04156061006 per aver presentato la migliore offerta, ottenendo un punteggio totale pari a 100, con una percentuale di sconto pari al 48%;

ATTESO altresì che nella medesima seduta la Commissione ha dato mandato al segretario di trasmettere i verbali di gara e la relazione del RUP alla Stazione appaltante per i successivi adempimenti di competenza;

PRESO ATTO pertanto che in data 28 giugno 2019 si è provveduto ad aggiudicare definitivamente, tramite sistema, la procedura di gara *de qua*;

PRESO ATTO pertanto della relazione del RUP e della proposta di aggiudicazione della commissione giudicatrice;

PRESO ATTO che con la determinazione n. RS30/479/2019 del 30 luglio 2019 è stata disposta l'aggiudicazione della procedura in oggetto in favore dell'operatore economico FIROTEK Srl, con sede in Via di Macchia Saponara n. 140/B 00125 Roma- P.I. 04156061006 per aver presentato la migliore offerta, ottenendo un punteggio totale pari a 100, con una percentuale di sconto pari al 48%;

ATTESO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 76, comma 5, del Codice, la sopramenzionata determinazione è stata comunicata, mediante posta elettronica certificata, a tutti gli operatori che hanno partecipato alla procedura;

ATTESO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 29, comma 1, del Codice, la sopramenzionata determinazione è stata pubblicata sul profilo del committente nella sezione "*Amministrazione Trasparente*";

PRESO ATTO che in data 29 agosto 2019 l'operatore economico MITSA Srl, risultato secondo in graduatoria, per il tramite del proprio legale Avv. Alessandro Sirleo, con PEC INPS.0017.29/08/2019.0126136, ha trasmesso richiesta di parere di precontenzioso all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi dell'art. 211, comma 1, primo periodo, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- PRESO ATTO** che in data 24 settembre 2019 l'Autorità Nazionale Anticorruzione (prot. Anac 0074487) invitava questa Stazione Appaltante a voler trasmettere, entro il termine perentorio di giorni 5, eventuali memorie e/o documenti;
- PRESO ATTO** che con PEC INPS.0017.25/09/2019.0136764, in data 25 settembre 2019, veniva dato riscontro a quanto richiesto dall'ANAC, trasmettendo una memoria corredata di n. 7 allegati;
- PRESO ATTO** della delibera 1051-19_PREC 155/19/S, trasmessa a questa Stazione Appaltante il 22 novembre 2019 – PEC in entrata INPS.0017.22/11/2019.0159640 -, con cui l'ANAC ha ritenuto *"le giustificazioni fornite da FIROTEK Srl non idonee a dimostrare la congruità del ribasso offerto del 48%, perché riferite al valore massimo dell'appalto e non al prezzo offerto per l'espletamento dei servizi ab initio stimati come necessari e sufficienti dalla stazione appaltante"*;
- RITENUTO** pertanto opportuno procedere, con riapertura del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta con PEC prot. INPS 0020.29/11/2019.0005410, ad una richiesta di maggior dettaglio in merito ai prezzi offerti dall'Operatore economico aggiudicatario, in particolare sui prezzi unitari dei servizi previsti nell'accordo quadro;
- VISTO** l'art. 21-quater, comma 2, della legge 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii. i secondo cui "l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge";
- RITENUTO** pertanto di adottare la determinazione RS30/737/2019 del 28 novembre 2019 di sospensione dell'efficacia del provvedimento di aggiudicazione fino al 31.12.2019, quale termine strettamente necessario per la conclusione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta;
- PRESO ATTO** che il RUP, in data 27 dicembre 2019, ha trasmesso a questa Direzione Centrale una relazione, parte integrante del presente provvedimento, con cui ha ritenuto le giustificazioni fornite dall'Operatore economico FIROTEK s.r.l. idonee e sufficienti a dimostrare la non anomalia del ribasso percentuale pari al 48,00% sul listino-prezzi unitari, posto a base d'asta, relativo ai servizi previsti dall'Accordo-quadro biennale;
- PRESO ATTO** che, pertanto, sono venute meno le esigenze che avevano comportato l'adozione del citato provvedimento di sospensione dell'efficacia dell'aggiudicazione n. RS30/479/2019 del 30 luglio 2019;
- PRESO ATTO** altresì che entro il termine del 31.12.2019 non sono sopravvenute nuove esigenze atte a determinare una proroga o differimento del predetto termine, ai sensi dell'art. 21-quater L. n. 241/90;
- CONDIVISA** la relazione predisposta dall'area competente;

DETERMINA

- di confermare l'aggiudicazione disposta con la determinazione n. RS30/479/2019 del 30 luglio 2019 in favore dell'operatore economico FIROTEK Srl, con sede in Via di Macchia Saponara n. 140/B 00125 Roma- P.I. 04156061006;
- di dare mandato al RUP per i conseguenti adempimenti di competenza, ivi compresa la notifica del presente provvedimento a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del codice dei contratti pubblici, termine da cui decorrerà lo stand-still di 35 giorni per la stipula del relativo contratto.

f.to l'originale

Maurizio Emanuele Pizzicaroli