



**Data di pubblicazione:** 18/04/2020

**Nome allegato:** *Det aggiudicazione RS30\_063\_ 2020\_Isola Liri.pdf*

**CIG:** *nessun CIG*

**Nome procedura:** *Lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi. Avviso di indagine di mercato preordinata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse alla partecipazione ad una procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e da svolgersi mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.*

INPS

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS.30/063/2020 del 07 febbraio 2020

Oggetto: *Lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi (FR).*

Trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. da svolgersi sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A. (MePA) e da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

CIG: 8127271432 CUP: F99H19000490005

Autorizzazione alla spesa

Aggiudicazione alla Nuova Garofoli S.r.l.- P.I. 10769471003

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989 n. 88 in materia di Ristrutturazione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e s. m. i. in materia di riordino e soppressione di enti pubblici di previdenza e assistenza;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97 di emanazione del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il 14 marzo 2019, con il quale al Prof. Pasquale Tridico sono stati attribuiti i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 25, comma 2, del decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, come individuati nel novellato art. 3, commi 3 e 5, del Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato con determinazioni n. 100 e n. 132 del 2016 e da ultimo con Determina Presidenziale 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) n. 119 del 25.10.2019;
- VISTA** la determinazione presidenziale n. 147 dell'11 dicembre 2019 con la quale l'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione (ex D.I. 14/3/2019) ha conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale di livello

generale "Direzione centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;

- VISTA** la deliberazione n. 31 del 30 dicembre 2019, con la quale il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'Istituto, ha approvato il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'istituto 2019-2021, adottato con Determinazione Presidenziale n. 2 del 16 gennaio 2019;
- VISTO** il decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante l' "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- VISTA** la Delibera n. 206 del 1° marzo 2018, con la quale l'ANAC ha aggiornato le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- CONSIDERATO** che le sopracitate Linee guida n. 3 prevedono, *inter alia*, che il controllo della documentazione amministrativa sia svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc, oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- VISTA** la determinazione RS30/671/2019 in data 31 ottobre 2019 con la quale è stato autorizzato l'esperimento di una indagine di mercato finalizzata ad acquisire le candidature degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura da indire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Codice e da svolgersi mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Consip S.p.A.(MePA), da aggiudicarsi

secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, per l'affidamento dei *lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi (FR)*;

**PRESO ATTO** che con la medesima determinazione è stato nominato RUP della suddetta procedura l'ing. Pasquale Cerbone, figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016;

**PRESO ATTO**, infine, che la medesima determinazione ha richiamato la PEI INPS.0017.21/10/2019.0146494, con la quale sono state fornite modalità operative per dare corso ad una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice degli appalti e successivamente rinnovate con PEI INPS.0017.31/10/2019.0150447;

**RILEVATO** che entro il termine perentorio dell'indagine di mercato, fissato alle ore 12:00 del 6 novembre 2019, hanno manifestato interesse alla procedura in oggetto un numero di operatori economici superiori a tre rendendosi necessario il sorteggio;

**CONSIDERATO** che, all'esito del sorteggio pubblico tenutosi il giorno 14 novembre 2019 presso la Direzione Generale INPS, Via Ciriaco De Mita n. 21, Roma, sono stati individuati i seguenti 3 (tre) Operatori Economici ai quali presentare richiesta di preventivo in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016:

Denominazione Operatore Economico	Numero protocollo INPS manifestazione interesse	Partita Iva
NUOVA GAROFOLI S.R.L.	INPS.0017.05/11/2019.0151789	10769471003
CRIMAC COSTRUZIONI S.R.L.	INPS.0017.05/11/2019.0151787	09910951004
BURLANDI FRANCO S.R.L.	INPS.0017.05/11/2019.0151959	04571101007

**PRESO ATTO** che il RUP, ing. Pasquale Cerbone, ha invitato tramite PEC gli Operatori Economici sorteggiati a presentare un preventivo relativo ai *"Lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi (FR)"*;

**VISTE** le PEI INPS.7080.03/01/2020.0000050 e INPS.7080.20/01/2020.0002214 con cui il RUP ha trasmesso il resoconto del procedimento di acquisizione dei preventivi, contenente l'esito dell'esperimento della Trattativa Diretta n. 1171045 e la proposta di aggiudicazione definitiva, allegando la dichiarazione sostitutiva, l'offerta e tutta la documentazione pervenuta tramite portale;

**PRESO ATTO** che il RUP ha avanzato la proposta di aggiudicazione dell'appalto relativo ai *"Lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi (FR)"* nei confronti dell'Operatore Economico NUOVA GAROFOLI S.r.l. - P. IVA 10769471003 con sede in via Fosso dell'Acqua Mariana n. 174 CAP 00118 Roma (RM) Pec NUOVAGAROFOLISRL@CGN.LEGALMAIL.IT - per aver formulato il miglior ribasso pari al 30,17% rispetto alla base d'asta;

**VISTA** la PEI INPS.0017.27/01/2020.0012275 con la quale, dagli atti prodotti dal RUP, la Stazione appaltante ha ricavato la base d'asta in euro 92.422,11, oltre IVA e al netto degli oneri della sicurezza pari a euro 1.201,93, oltre IVA, il cui valore non è stato riscontrato negativamente dal RUP;

**PRESO ATTO** che il valore contrattuale dell'appalto ammonta ad € 64.538,36 (oltre a € 1.201,93 quali oneri della sicurezza non ribassabili ed IVA al 22% esclusa);

**PRESO ATTO** che il RUP ha comunicato la congruità dei costi della manodopera esposti dall'operatore ai sensi dell'articolo 97, comma 5, lettera d), del D. Lgs. 50/2016;

**VISTE** le risultanze del procedimento come resocontate dal RUP;

**CONSIDERATO** che le operazioni di gara si sono concluse nell'anno corrente;

**RILEVATO** che tale intervento è finanziato per l'esercizio 2020, con codice PTL2020-01-LAZ-0035 per un importo pari ad € 153.000,00 a valere sul capitolo di spesa 5U2112011.01 avente ad oggetto *"DR-LAZIO- ISOLA DEL LIRI - Opere edili ed impiantistiche una tantum per allestimento nuova agenzia ai fini della razionalizzazione"*;

**PRESO ATTO** che il costo complessivo dell'intervento, all'esito del ribasso offerto, ammonta a € 80.203,15 IVA compresa (di cui € 64.538,36 per lavori; € 1.201,93 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili; € 14.462,86 per IVA al 22,00%);

**PRESO ATTO** che il RUP aveva provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfa numerico 8127271432, il cui contributo risulta pari a € 30,00 in base alla Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 dell'ANAC – Autorità Anticorruzione;

**CONSIDERATO** che si rende necessario autorizzare la spesa a carico dell'esercizio corrente come di seguito dettagliato:

Voce	Capitolo di spesa	Importo
Lavori (oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso e IVA al 22% compresa)	5U2112011/01	€ 80.203,15
Contributo ANAC	5U1208005/06	€ 30,00

**RILEVATO** che i lavori in oggetto assolvono all'esigenza di adeguare a nuova agenzia INPS un fabbricato di proprietà del comune di Isola del Liri, andando a completare la dotazione impiantistica realizzata in sede di ristrutturazione dalla proprietà;

**CONSIDERATO** che il trasferimento dell'Agenzia, attualmente ubicata nel Comune di Sora, e da rinominare in "Agenzia di Sora – Isola del Liri", autorizzato dal Direttore generale INPS con nota prot. 0019266 del 9/8/2018, e il cui contratto di locazione, stipulato tra il Comune di Isola del Liri, nella persona del Responsabile del servizio IV arch. Carla Campagiorni e l'INPS nella persona del Direttore Regionale Lazio, Dott. Fabio Vitale, avrà decorrenza economica dal 1/4/2020, come comunicato con PEC del 21.11.2019 e 12.12.2019;

**CONSIDERATO** che la durata dei lavori è stata individuata in 90 giorni solari decorrenti dal verbale di consegna;

**RILEVATO** che l'immobile dovrà essere adeguatamente ristrutturato al fine di essere fruibile sia da parte del personale assegnato alla struttura che da parte dell'utenza che a tale sede dovesse rivolgersi;

**PRESO ATTO** che una eventuale dilazione dei termini dell'intervento determinerebbe altresì un pregiudizio per l'Amministrazione, da rinvenirsi nell'obbligo di assolvere al pagamento del canone pattuito, senza che a ciò corrisponda un uso dello stabile in questione;

**CONSIDERATO** che, per quanto sopra premesso, con PEI INPS.7080.20/01/2020.0002214 il RUP, ravvisata l'urgenza dell'avvio dei lavori, ha avanzato la proposta di consegna sotto riserva di legge dell'appalto;

**CONDIVISA** la proposta del RUP per permettere all'Istituto di intervenire con immediatezza sullo stabile destinato ad ospitare la nuova agenzia INPS di Isola del Liri in tempi idonei ad assicurare la piena agibilità dello stesso entro la data di avvio del contratto di locazione;

**RILEVATO** che sono ravvisabili le condizioni di cui all'art. 32, comma 8, del Codice degli appalti, in quanto la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, consistente nella mancata messa a disposizione dei locali con relativo pagamento del canone e conseguente danno erariale;

**CONSIDERATO** che all'eventuale esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 la società aggiudicataria dovesse risultare priva dei requisiti di carattere generale e speciale legislativamente previsti per l'affidamento della procedura, la Stazione appaltante revocherà l'aggiudicazione e intenderà risolto il rapporto;

**VISTO** il messaggio INPS.HERMES.21/03/2019.0001167 con il quale la Direzione centrale Amministrazione Finanziaria e Servizi Fiscali e la Direzione centrale Acquisti e Appalti hanno diramato le istruzioni operative in merito all'*"Accantonamento in via prudenziale delle risorse finanziarie per le finalità di incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii."*;

**VISTO** l'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino a un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al due per cento, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, affidamento, esecuzione e controllo dei contratti pubblici, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;

**VISTO** il messaggio INPS.HERMES.21/03/2019.0001167 con il quale la Direzione centrale Amministrazione Finanziaria e Servizi Fiscali e la Direzione centrale Acquisti e Appalti hanno diramato le istruzioni operative in merito all'*"Accantonamento in via prudenziale delle risorse finanziarie per le finalità di incentivazione delle funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii."*;

**VISTA** la PEI INPS.25/03/2019.0045543 con la quale sono state fornite le prime indicazioni operative volte a dare immediata attuazione all'accantonamento

prudenziale delle risorse finanziarie per l'incentivazione di funzioni tecniche ex art 113 del Codice;

**RITENUTO** di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al due per cento dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a euro 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

**VISTA** la PEI INPS.7080.29/01/2020.0003254 con la quale il RUP ha quantificato in via prudenziale l'importo da accantonare in relazione alla presente procedura;

**STIMATO** il predetto importo in € 1.872,48 da imputare come segue:

Capitolo di spesa	Importo	Anno
5U2112011.01	€ 1.872,48	2020

**PRESO ATTO** che l'Istituto soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del Decreto Legislativo n. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA 0000247876) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo Decreto;

**VISTE** le risultanze della procedura celebrata;

**CONDIVISA** la relazione predisposta dalla competente Area, parte integrante della presente determinazione;

#### **DETERMINA**

- di prendere atto e approvare le decisioni assunte dal RUP all'esito della Trattativa Diretta per l'affidamento dei "Lavori di realizzazione impianto CDZ-VRV, trasmissione dati e opere accessorie per l'allestimento della nuova Agenzia INPS di Isola del Liri, via Nazionale SS82/via Garibaldi (FR)";
- di aggiudicare la procedura in oggetto all'Operatore Economico NUOVA GAROFOLI S.r.l. – P.IVA 10769471003 con sede legale in via Fosso dell'Acqua Mariana n.174 CAP 00118 Roma (RM) Pec NUOVAGAROFOLISRL@CGN.LEGALMAIL.IT - per aver formulato la migliore offerta economica reputata congrua e conveniente per l'Istituto, con un ribasso del prezzo del 30,17% rispetto al prezzo a base d'asta, per un importo pari ad € 64.538,36, oltre ad € 1.201,93 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari ad € 65.740,29 (IVA al 22% esclusa);
- di autorizzare la spesa pari a € 80.233,15 IVA compresa, di cui € 64.538,36 per lavori, €1.201,93 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili, 14.462,86 per IVA al 22,00%, 30,00 per contributo ANAC, a carico dell'esercizio finanziario 2020 e da imputarsi sui capitoli di spesa come segue:

Voce	Capitolo di spesa	Importo
Lavori (oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso e IVA al 22% compresa)	5U2112011/01	€ 80.203,15
Contributo ANAC	5U1208005/06	€ 30,00
<b>Totale</b>		<b>€80.233,15</b>

- di autorizzare la consegna dell'appalto sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice sussistendone le condizioni come esplicitate nelle premesse;
- di dare atto che il rapporto verrà risolto anticipatamente qualora all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 la società aggiudicataria dovesse risultare priva dei requisiti di carattere generale e speciale legislativamente previsti per l'affidamento della procedura;
- di autorizzare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'INPS, nella sezione Amministrazione Trasparente;
- di autorizzare la comunicazione del presente provvedimento, tramite pubblicazione sul portale MePA, a tutti i concorrenti che hanno formulato offerta nell'ambito della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 76 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di dare atto che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi al presente procedimento è la Direzione regionale INPS per il Lazio - Viale Regina Margherita, 206 - 00198 Roma;
- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al due per cento dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a euro 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 1.872,48 da imputare come segue:

Capitolo di spesa	Importo	Anno
5U2112011.01	€ 1.872,48	2020

- di dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 120 del D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il presente provvedimento può essere impugnato avanti il Tribunale Amministrativo Regionale, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul profilo del committente;
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento perché proceda agli adempimenti conseguenti al presente provvedimento;
- di autorizzare la delega al competente Direttore regionale alla gestione del contratto e al pagamento delle relative fatture.

Roma, 07/02/2020

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli