



Data di pubblicazione: 05/06/2020

Nome allegato: *del n.166 del 05.06.20.pdf*

CIG: *Z172D31EB3;*

Nome procedura: *Lavori di tamponatura provvisoria degli accessi al piano terra dell'immobile ex Casa Vacanze di Monteluco di Spoleto (PG) per un importo rientrante nella soglia di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis.*

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Regionale Umbria

DETERMINAZIONE n. 166 del 04/06/2020

1. **Tipologia di Determina** Indizione gara
2. **Numero Visto** 5880-2020-V0083
3. **Settore** Lavori
4. **Oggetto** Lavori di tamponatura provvisoria degli accessi al piano terra dell'immobile ex Casa Vacanze di Monteluco di Spoleto (PG)
5. **Committente** Direzione regionale Inps Umbria
6. **Tipologia di procedura** P032 - RICHIESTA DI OFFERTA
7. **CIG** **Z172D31EB3**
8. **Importo complessivo** (IVA esclusa) 19.890,03
9. **Importo complessivo** (IVA inclusa) 24.180,04
10. **RUP** Ing. Pietro Melissa

INPS
DIREZIONE REGIONALE UMBRIA

DETERMINAZIONE n. 166 DEL 04/06/2020

Oggetto: Lavori di tamponatura provvisoria degli accessi al piano terra dell'immobile ex Casa Vacanze di Monteluco di Spoleto (PG) per un importo rientrante nella soglia di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis.

Autorizzazione alla spesa complessiva di € 19.890,03, IVA esclusa (pari ad € 24.180,04 IVA inclusa), Capitolo 5U211200202, esercizio finanziario 2020

CIG: **Z172D31EB3**

Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE REGIONALE

- VISTA** la Legge n. 88 del 9 marzo 1989;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. ii.;
- VISTA** la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28.07.2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTA** la determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 170 del 11 dicembre 2019, con la quale è stato conferito ALLA Dott.ssa Sonia Lucignani l'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direzione Regionale Umbria" con decorrenza 16 dicembre 2019;

- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Istituto;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 31 del 30 dicembre 2020, con la quale è stato approvato, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS per l'esercizio 2020;
- VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, recante il «Codice dei Contratti Pubblici» (di seguito, il "Codice"), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016, e ss.mm.;
- VISTO** il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019;
- VISTO** l'art. 1, comma 3, del citato D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale: «Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano alle procedure i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, non sono ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte»;
- VISTO** l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;
- VISTI** altresì, gli artt. 52 e 58 del Codice, in base ai quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con procedure telematiche, salve le limitate eccezioni previste dal medesimo articolo 52;
- VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA), richiesta di offerta (RdO) o Trattativa diretta;
- PRESO ATTO** che la finalità dell'appalto è quella di mettere in sicurezza il sito Ex Casa Vacanze di Monteluco;

- RAVVISATA** pertanto la necessità di attivare procedure necessarie per garantire i lavori in parola;
- VISTO** l'art. 31 del Codice, il quale prescrive che la stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), selezionato tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;
- CONSIDERATO** l'art. 31, comma 6, del Codice il quale prescrive che per i lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, come aggiornate dal Consiglio dell'Autorità in data 11.10.2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il RUP deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- CONSIDERATO** che si intende nominare RUP della procedura l'Ing. Pietro Melissa, coordinatore tecnico edilizio della Regione Umbria, il quale risulta essere figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;
- RICHIAMATI** i compiti che il tecnico è tenuto ad espletare nell'ambito della procedura, per come riportati alla non esaustiva elencazione di cui all'art. 31, comma 4, del Codice, in conformità a quanto disposto dalla Legge n. 241/1990;
- VISTO** l'art. 6-bis, della Legge n. 241/1990, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- ATTESO** che ai fini dell'esecuzione contrattuale è stato individuato il tecnico Geom. Giovanni Francesco Bornabò, quale Progettista e Direttore dei lavori del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del Codice;
- CONSIDERATO** che l'appalto in particolare ha per oggetto i lavori di tamponatura provvisoria degli accessi al piano terra dell'immobile ex Casa Vacanze di Monteluco di Spoleto (PG);
- RITENUTO** di non suddividere l'appalto in lotti prestazionali, funzionali o geografici, ai sensi dell'art. 51 del Codice, in quanto trattasi di un'unica categoria di funzionale e prestazionale di lavori da eseguirsi tutti nel medesimo immobile;
- PRESO ATTO** pertanto che le sopra riportate ragioni non consentono la suddivisione dell'intervento in oggetto in lotti prestazionali, funzionali o geografici;
- CONSIDERATO** che, visto l'esiguo importo, comunque ricompreso nella fascia di cui alla soglia prevista dall'art. 36 comma 2 lett. A) del Codice, non viene

ostacolata la partecipazione alla procedura anche a microimprese, piccole e medie imprese;

RILEVATO che, in base alla documentazione tecnica trasmessa dal Ramo professionale, la categoria prevalente nell'appalto, ovvero quella di importo più elevato tra quelle costituenti l'intervento, è la categoria di opere generale OG1, Classifica I;

PRESO ATTO che non essendo obbligatoria alcuna categoria di qualificazione in quanto l'importo dei lavori relativi alla categoria prevalente risulta inferiore a € 150.000,00 e che, pertanto, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine tecnico - organizzativo come previsti dall'art. 90, comma 1, DPR n. 207/2010;

RITENUTO comunque valido l'eventuale possesso di attestazione rilasciata da società organismo di attestazione (SOA), nella categoria di opere OG1 - classifica I;

ATTESO che la durata complessiva dei lavori stimata dal CTR è pari a n. 90 giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data del verbale di consegna dei lavori;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base del Prezzario Regionale dell'Umbria vigente;

RITENUTO di non prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, perché trattasi di appalto di natura occasionale;

PRESO ATTO che l'importo dei lavori posto a base di gara, come stimato dal CTR dell'Umbria, ammonta ad € 19.500,03 IVA esclusa, di cui € 17.521,23 per lavori e € 1.978,80 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili;

ATTESO che la spesa, così definita, rientra nei limiti di cui alla determinazione commissariale n. 88 del 3 maggio 2010;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 504, della Legge n. 208/2015 (*Legge di Stabilità 2016*) gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP possono avere ad oggetto anche "attività di manutenzione" e che CONSIP ha pubblicato alcuni bandi MEPA aventi ad oggetto lavori di manutenzione;

TENUTO CONTO che, pur non essendovi specifici obblighi normativi di ricorrere prioritariamente al MEPA per l'affidamento di lavori, il messaggio Hermes 20 ottobre 2016, n. 4233, ha precisato che "*Le Direzioni sono invitate, preliminarmente all'indizione di tutte le procedure di gara per importi fino a un milione di euro, a consultare il MEPA ed indicare nelle proprie determinazioni l'utilizzo o meno dello strumento telematico messo a disposizione da CONSIP*";

VERIFICATO che i lavori di cui alla categoria OG1 risultano presenti sul Mercato

elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che, pertanto, si procederà all'affidamento mediante tale strumento, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, e, in particolare, mediante Richiesta di Offerta, in considerazione del valore dell'affidamento da effettuare;

ATTESO che, pur trattandosi di affidamento di importo, al netto dell'IVA, inferiore a € 40.000, e quindi rientrante nella soglia di cui all'art. 36 comma 2 lett. B), per la quale il Codice prevederebbe la possibilità di un affidamento diretto senza previa consultazione di due o più operatori economici, si ritiene comunque, al fine di dare maggiore trasparenza e concorrenzialità al mercato, di esperire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), e comma 6 del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con invito rivolto ad almeno 10 operatori economici, individuati mediante sorteggio tra quelli accreditati per la categoria richiesta sul MEPA, ove presenti, salva la facoltà riconosciuta alla stazione appaltante di integrare l'elenco degli operatori economici da invitare;

GARANTITO il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

VISTA l'introduzione del comma 9 *bis* all'art.36 del Codice, operato dal D.L. n. 32 del 18 aprile 2019, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedano all'aggiudicazione dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria, sulla base del criterio del minor prezzo, fatto salvo quanto previsto dall'art. 95, comma 3, del Codice;

RITENUTO che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, pertanto, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 *bis*, del Codice;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG) ed a provvedere al pagamento del contributo in qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO che il RUP ha provveduto all'acquisizione del CIG individuato nel codice alfanumerico **Z172D31EB3** il cui contributo risulta pari a € 0 in base alla deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;

VISTO l'art. 113, del Codice, come modificato, da ultimo, dal D.L. n. 32/2019, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2%, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo, ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che

disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;

RITENUTO in virtù di quanto disposto dal messaggio Hermes n. 1167 del 21.03.2019, di dover accantonare, in via prudenziale, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, una quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, per la costituzione provvisoria del citato fondo;

ATTESO che la predetta somma da accantonare corrisponde a complessivi € 390,00, da imputare come segue:

| <i>Capitolo di spesa</i> | <i>Importo</i> | <i>Anno</i> |
|--------------------------|----------------|-------------|
| 5U211200202 | 390,00 | 2020 |

PRESO ATTO della costituzione, ai sensi dell'art. 113, comma 2 D.lgs. 50/2016, del gruppo di lavoro per le funzioni tecniche, progettuali ed esecutive, la cui composizione viene di seguito riportata:

A – Responsabile Unico del Procedimento: Ing. Pietro Melissa;

B Atti progettuali ed esecutivi:

B.1. Progettazione opere edili e affini: Geom. Giovanni Francesco Bornabò;

B.2 Direttore dei lavori: Geom. Giovanni F. Bornabò;

B.3 Coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione: Geom. Giovanni F. Bornabò;

C Collaborati Tecnici:

C.1 Responsabile pianificazione finanziaria – Ing. Pietro Melissa;

C.2 Collaboratore Tecnico: Geom. G. F. Bornabò

D Altri Componenti:

D.1 Supporto al RUP: Dott.ssa Emanuela Possi;

STIMATO che il costo complessivo dell'intervento ammonta a € **24.180,04** IVA compresa (di cui € 17.521,23 per lavori, € 1.978,80 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili, € 4.290,01 per IVA al 22%, € 390,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice);

CONSIDERATO che si rende necessario autorizzare la spesa complessiva pari a € **24.180,04**, IVA compresa, come dettagliata nella tabella che segue:

| Capitoli di spesa | Oggetto | Importo - Anno 2020 |
|-------------------|--|---------------------|
| 5U211200202 | Lavori (IVA al 22% compresa) | € 21.375,90 |
| 5U211200202 | Oneri sicurezza (IVA al 22 % compresa) | € 2.414,14 |
| 5U211200202 | Accantonamento ex art. 113 | € 390,00 |
| Totale | | € 24.180,04 |

CONSIDERATO che la spesa prevista per il presente appalto, relativamente all'esercizio finanziario 2020, trova capienza nel Bilancio di previsione 2020 utilizzando la prenotazione fondi n° 2204200078 del 4 giugno 2020;

- VISTO** l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- RITENUTO** di condividere la proposta formulata dal Coordinamento Tecnico Regionale, ivi compresi gli atti di gara progettuali;
- VISTI** gli schemi di atti di gara allegati al presente provvedimento;
- CONDIVISA** la relazione prot. n. INPS.5880.19/02/2020.0001126 predisposta dall'area competente e dal CTR dell'Umbria;
- PRESO ATTO** della PEI prot. n. INPS.0051.25/02/2020.0003688 con la quale la DCPI esprimeva parere favorevole all'esecuzione dell'intervento;

DETERMINA

- di autorizzare una procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6 del Codice, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), volta all'affidamento dei lavori aventi ad oggetto la tamponatura provvisoria degli accessi al piano terra dell'immobile ex Casa Vacanze di Monteluco di Spoleto (PG), per un importo rientrante nella soglia di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) , con invito rivolto a n. 10 operatori economici individuati mediante sorteggio tra coloro che risultano abilitati a MePA per il bando "Lavori di Manutenzione edili- OG1, classifica I ", aventi sede legale nella Regione Umbria e operanti nella Provincia di Perugia, ma comunque con riserva a favore dell'amministrazione della facoltà di integrare l'elenco degli operatori economici da invitare;
- di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del Codice;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, l'ing. Pietro Melissa quale RUP e persona autorizzata al trattamento dei dati personali della procedura in parola;
- di nominare quale progettista e Direttore dei lavori il Geom. Giovanni Francesco Bornabò;
- di approvare il gruppo di lavoro così composto:
 - A – Responsabile Unico del Procedimento: Ing. Pietro Melissa;
 - B Atti progettuali ed esecutivi:
 - B.1. Progettazione opere edili e affini: Geom. Giovanni Francesco Bornabò;
 - B.2 Direttore dei lavori: Geom. Giovanni F. Bornabò;
 - B.3 Coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione: Geom. Giovanni F. Bornabò;
 - C Collaborati Tecnici:
 - C.1 Responsabile pianificazione finanziaria – Ing. Pietro Melissa;
 - C.2 Collaboratore Tecnico: Geom. G. F. Bornabò
 - D Altri Componenti:
 - D.1 Supporto al RUP: Dott.ssa Emanuela Possi;
- di approvare a tal fine tutti gli atti di gara quali Disciplinare di gara e allegati, nonché la documentazione tecnica, composta dal Capitolato speciale di appalto, Computo metrico estimativo e allegati, Quadro economico e ogni altro documento predisposto

dai progettisti e validato dal RUP, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;

- di conferire mandato al RUP, Ing. Pietro Melissa, per i successivi incombeni di svolgimento della procedura;
- di autorizzare l'accantonamento di un importo complessivo pari a € 24.180,04 IVA compresa (di cui € 17.521,23 per lavori, € 1.978,80 per oneri relativi alla sicurezza non ribassabili, € 4.290,01 per IVA al 22 %, € 390,00 per accantonamento ex art. 113 del Codice), come dettagliato nella tabella che segue:

| Capitoli di spesa | Oggetto | Importo - Anno 2020 |
|-------------------|--|---------------------|
| 5U211200202 | Lavori (IVA al 22 % compresa) | € 21.375,90 |
| 5U211200202 | Oneri sicurezza (IVA al 22 % compresa) | € 2.414,14 |
| 5U211200202 | Accantonamento ex art. 113 | € 390,00 |
| Totale | | € 24.180,04 |

- di autorizzare l'impegno per l'accantonamento provvisorio, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del Codice, nelle more dell'adozione da parte dell'Istituto del nuovo regolamento, della quota massima non superiore al 2% dell'importo a base di gara (IVA esclusa) e comunque non superiore a € 100.000, quantificata in via prudenziale e corrispondente a € 390,00 da imputare sul capitolo di spesa 5U211200202, esercizio finanziario 2020.

Il Direttore regionale
F.to Sonia Lucignani