



Data di pubblicazione: 19/01/2021

Nome allegato: *Determinazione indizione Consultazione AG.pdf*

CIG: *nessun CIG*

Nome procedura: *Avviso di consultazione preliminare di mercato per i servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982 (ex art. 66 d.lgs. 50/2016)*

INPS
DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE n. RS 30/008/2021 del 18/01/2021

Oggetto: Consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 D.Lgs. 50/2016, per i servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982.

Determinazione di indizione.

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTA** la Legge 9 marzo 1989, n. 88;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 giugno 1994, n. 479, e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss. mm. ii.;
- VISTO** il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 172 del 18 maggio 2005;
- VISTO** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale, adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;
- VISTO** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Inps adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25.10.2019;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con cui il Prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto;
- VISTO** il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 13 gennaio 2017, con il quale, su proposta del Presidente dell'Istituto, è stata nominata Direttore Generale dell'INPS la Dott.ssa Gabriella Di Michele, già dirigente di 1^a fascia di ruolo del medesimo ente;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 dicembre 2019 relativo alla costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto;

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020 di nomina del Vice Presidente dell'Istituto;
- VISTA** la determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 147 dell'11/12/2019 di conferimento al dr. Maurizio Emanuele Pizzicaroli dell'incarico di livello dirigenziale generale denominato "Direttore centrale risorse strumentali e centrale unica acquisti" a decorrere dal 16 dicembre 2019;
- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020 con la quale è stato approvato in via definitiva il progetto di bilancio preventivo finanziario generale di competenza e di cassa ed economico-patrimoniale generale dell'Inps per l'esercizio 2021;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91, Supplemento ordinario n. 10/L, in data 19 aprile 2016;
- VISTO** il decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* come convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020;
- VISTA** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* ed in particolare l'art. 1 comma 8, il quale prevede che l'organo di indirizzo politico adotti, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- VISTO** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione dell'Istituto 2020-2022, adottato con determinazione adottata dall'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 14 del 29 gennaio 2020;
- VISTO** l'art. 1, comma 583, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 – Legge di bilancio per il 2020: *«Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa»;*
- PRESO ATTO** che nel Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (Sdapa) per la prestazione di Servizi postali di raccolta e recapito, messo a disposizione da Consip S.p.a., non è il ricompreso il servizio di recapito degli Atti Giudiziari ma della sola Corrispondenza;
- VISTA** la determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 dell'Autorità Nazionale

Anticorruzione recante "Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali";

VISTA la delibera numero 161 del 06 marzo 2019 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di adozione delle Linee Guida n. 14 recanti "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato";

VISTA la legge n. 890/1982 recante "Notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari";

TENUTO CONTO del graduale processo di liberalizzazione e apertura del mercato dei servizi postali avviato in ambito Comunitario e recepito del legislatore Nazionale;

VISTO l'art 21-bis L. n. 287/1990 sui poteri dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato che è legittimata ad agire in giudizio contro gli atti amministrativi generali, i regolamenti ed i provvedimenti di qualsiasi amministrazione pubblica ritenuti violativi delle norme a tutela della concorrenza e del mercato;

VISTA la legge 4 agosto 2017, n. 124, recante "Legge annuale per il mercato e la concorrenza" che ha disposto l'abrogazione, a decorrere dal 10 settembre 2017, del regime di esclusiva in favore di Poste Italiane, dei servizi di notifica a mezzo del servizio postale degli atti giudiziari;

VISTA la legge di bilancio per il 2018 che ha novellato in più parti la disciplina dettata dalla legge n. 890/1982 recante "Notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari";

CONSIDERATO che l'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione unitamente all'AGCOM - Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, ha avviato una consultazione on line per giungere all'aggiornamento delle citate Linee guida n. 3 sui servizi postali del 2014 per recepire le modifiche legislative medio tempore intervenute anche con riferimento al servizio di recapito e notifica a mezzo posta degli atti giudiziari;

CONSIDERATO che il termine per l'invio dei contributi da parte dei vari stakeholder risulta scaduto al 31 dicembre 2020 e che le Autorità non hanno ancora adottato Linee guida aggiornate;

VISTA la determinazione RS30/307/2017 del 25.07.2017 di affidamento del servizio di notifica atti giudiziari tramite "Servizio Integrato di notifiche" (SIN Atti Grandi Clienti) al Fornitore Servizio Universale (FSU) Poste Italiane S.p.A mediante una Convenzione stipulata in data 8 Agosto 2017;

VISTA la determinazione RS30/330/2020 del 13/07/2020 con la quale, a causa del dell'emergenza sanitaria da Covid-19, che ha determinato l'adozione di provvedimenti d'urgenza (quale il decreto-legge n. 18 del 2020 -cd. decreto Cura Italia- con cui sono state adottate dal Governo misure di sospensione di adempimenti e di versamenti tributari, successivamente prorogate al 16 settembre 2020 dal decreto-legge n. 34 del 2020 -c.d. decreto Rilancio-) è stata disposta la sospensione della citata Convenzione dal 15.03.2020 al 31.08.2020, fatte salve le spedizioni ritenute indifferibili ed urgenti, ivi comprese le notifiche dei verbali ispettivi, con conseguente differimento della data di scadenza al 15.01.2021;

VISTA la determinazione RS30/538/2020 del 13/11/2020 con la quale, a causa del protrarsi dell'emergenza sanitaria che ha determinato l'adozione di provvedimenti d'urgenza (tra i quali, in particolare, il decreto-legge n. 129 del 20 ottobre 2020 di sospensione fino al 31 dicembre 2020 della notifica delle cartelle esattoriali, dei pagamenti e dei pignoramenti, già sospesi dal giorno 8 marzo 2020 a seguito dell'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia) è stata disposta l'ulteriore sospensione della citata Convenzione dal 15.11.2020 al 31.12.2020, fatte salve le spedizioni ritenute indifferibili ed urgenti ivi comprese le notifiche dei verbali ispettivi, con conseguente differimento della data di scadenza al 28.02.2021;

VALUTATI il novellato quadro normativo, l'incertezza del mercato di riferimento, caratterizzato anche da contenziosi promossi dagli Operatori economici e dalle Autorità di regolazione del settore e l'imminente scadenza della Convenzione in essere con il FSU - Poste Italiane S.pa.;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere per l'affidamento dei servizi di recapito e notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982, ad una procedura aperta per l'aggiudicazione di un Accordo-quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, d.lgs. n. 50/2016;

RAVVISATA, nelle more dell'adozione delle nuove linee guida di aggiornamento della determinazione ANAC n. 3 del 9/12/2014 precedentemente richiamata, l'opportunità di procedere alla pubblicazione sul profilo del committente di un Avviso pubblico per una Consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 d.lgs. n. 50/2016, e di quanto disposto dalle citate Linee Guida ANAC n. 14;

RAVVISATA, inoltre, l'opportunità di procedere alla comunicazione della pubblicazione del citato Avviso a tutti gli Operatori Economici in possesso di "Licenza individuale speciale" che consenta di svolgere i servizi di notificazioni a mezzo posta di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1992, n.890, e s.m.i., come indicato nell' "elenco licenze individuali speciali per la notifica di atti giudiziari e multe (ultimo aggiornamento 9 dicembre 2020)" pubblicato sul sito del Ministero per lo Sviluppo Economico e all'Operatore Economico Poste Italiane S.p.a. in qualità di FSU;

PREDISPOSTO lo schema di Avviso pubblico, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 d.lgs. n. 50/2016, per i servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982;

DATO ATTO che con la pubblicazione dell'avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e che l'Istituto si riserva di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa o di non dare seguito all'indizione della successiva procedura di affidamento, non comportando impegni o vincoli di qualsiasi natura né per gli operatori economici né per la Stazione appaltante;

DATO ATTO, inoltre, che i criteri e le modalità per presentare la manifestazione di interesse sono indicati nell'avviso allegato al presente atto;

CONSIDERATO che le manifestazioni di interesse non costituiranno prova del possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento dei servizi in argomento, che dovranno essere nuovamente dichiarati dagli interessati ed accertati dall'Istituto in occasione delle eventuali, successive procedure;

VALUTATO che i tempi necessari alla presentazione della manifestazione di interesse possono essere quantificati in almeno 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi dalla pubblicazione dell'avviso;

RITENUTO di nominare la dott.ssa Isotta Pantellini, dirigente in servizio presso la Direzione Centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti, quale RUP della presente procedura;

CONSIDERATO che la dott.ssa Isotta Pantellini è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONDIVISA la relazione predisposta dall'area competente, parte integrante della presente determinazione;

DETERMINA

- di autorizzare, nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 66 del D.lgs. n.50/2016, una procedura di consultazione preliminare di mercato per i servizi di recapito postale aventi quale oggetto la notifica degli atti giudiziari ai sensi e per gli effetti della L. 890/1982;
- di approvare l'avviso pubblico di consultazione preliminare di mercato, allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;
- di disporre la pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente www.inps.it per almeno 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi;
- di nominare la dott.ssa Isotta Pantellini, dirigente in servizio presso la Direzione Centrale Risorse strumentali e Centrale unica acquisti, quale RUP della presente procedura.

F.to digitalmente

Maurizio Emanuele Pizzicaroli