



Data di pubblicazione: 02/02/2021

Nome allegato: *Determina indizione-Camici.pdf*

CIG: 859273446A;

Nome procedura: *Fornitura urgente di dispositivi di protezione individuale – Camici di III categoria - per far fronte all'emergenza sanitaria in atto connessa alla diffusione dei contagi da Covid-19. Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, e ss.mm.ii, e dell'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in modalità dematerializzata, volta alla stipula di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, per una durata di sei mesi*

I.N.P.S.

DIREZIONE CENTRALE RISORSE STRUMENTALI E CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE RS30/031/2021 del 28/01/2021

Oggetto: Fornitura urgente di dispositivi di protezione individuale – Camici di III categoria - per far fronte all'emergenza sanitaria in atto connessa alla diffusione dei contagi da Covid-19

Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, e ss.mm.ii, e dell'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in modalità dematerializzata, volta alla stipula di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, per una durata di sei mesi

Importo di spesa di € 2.000.000,00, oltre IVA al 5%, pari a € 100.000,00, per un totale complessivo di € 2.100.000,00 ai sensi dell'art. 124, comma 2, del D.L. 34/2020, convertito con modifiche dalla legge n. 77 del 17 luglio 2020, da imputare sui capitoli di spesa 8U1104052/04 e 8U1104052/06 dell'esercizio finanziario 2021

Importo di spesa di € 600,00 a titolo di versamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, in base alla Delibera n. 1197 del 18 dicembre 2019, da imputare sul capitolo di spesa 5U1208005/06 dell'esercizio finanziario 2021

CIG n. 859273446A

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*»;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante «*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 103, in data 5 maggio 2017;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 92, in data 18 aprile 2019, convertito con modifiche dalla L. 14 giugno 2019, n. 55;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'INPS, approvato con determinazioni nn. 89 del 30 giugno 2016, 100 del 27 luglio 2016 e 132 del 12 ottobre 2016, dal Presidente dell'Istituto;

VISTO l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 119 del 25 ottobre 2019;

VISTO il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità dell'INPS, approvato dal Consiglio di Amministrazione con provvedimento n. 172 del 18 maggio 2005;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 maggio 2019, con il quale il prof. Pasquale Tridico è stato nominato Presidente dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale (INPS), per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla data del decreto medesimo;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020, con il quale è stato nominato il Vicepresidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 Dicembre 2019, relativo alla

costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

VISTA la determinazione presidenziale n. 147 del 11 dicembre 2019 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore centrale Risorse Strumentali e Centrale Unica Acquisti a decorrere dal 16 dicembre 2019;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 23 del 29 dicembre 2020, con la quale è stato approvato in via definitiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17, comma 23, della Legge 15 maggio 1997, n. 127, il Bilancio preventivo finanziario generale di competenza e cassa ed economico patrimoniale generale dell'INPS l'esercizio 2021;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022, adottato con Determinazione dell'Organo munito dei poteri del C.d.A. n. 14 del 29 gennaio 2020;

VISTO quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lett. c) e comma 3 del D.Lgs. 50/2016 in materia di soglie di rilevanza comunitaria e loro rideterminazione periodica con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;

VISTO l'art. 1, comma 449 della Legge n. 296 del 27 dicembre 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, Legge n. 208/2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali, centrali e periferiche, ivi compresi gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili,

VISTE le ordinanze n. 630 del 3 febbraio 2020 e n. 639 del 25 febbraio 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile – recanti interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTO il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito con modifiche dalla legge n. 13 del 5 marzo 2020, che introduce misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 febbraio 2020, di attuazione delle disposizioni del decreto-legge n. 6/2020 e della conseguente legge di conversione n. 13/2020, oltre ai successivi Decreti, nei quali vengono impartite direttive allo scopo di arginare il rischio epidemiologico da Covid-19;

VISTA la direttiva n. 2 del 12 marzo 2020, con la quale il Ministro per la pubblica amministrazione ha diramato indicazioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 nelle pubbliche amministrazioni ed in base alla quale queste ultime, tra le altre cose, *"rendono disponibili nei propri locali, anche non aperti al pubblico, strumenti di facile utilizzo per l'igiene e la pulizia della cute, quali ad esempio soluzioni idroalcoliche per il lavaggio delle mani, salviette asciugamani monouso, nonché, qualora l'autorità sanitaria lo prescriva, guanti e mascherine per specifiche attività lavorative, curandone i relativi approvvigionamenti e la distribuzione ai propri dipendenti e a coloro che, a diverso titolo, operano o si trovano presso l'amministrazione"*;

VISTO il D.L. n. 34 del 19 maggio 2020, convertito con modifiche dalla legge n. 77 del 17 luglio 2020, con il quale sono state impartite ulteriori disposizioni in merito alla fase 2 dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

VISTO il decreto-legge n. 83 del 30 luglio 2020 con il quale è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale;

VISTO il decreto-legge n. 125 del 7 ottobre 2020, con il quale è stato prorogato fino al 31 gennaio 2021 il suddetto stato di emergenza sul territorio nazionale;

VISTO l'art. 2, comma 3, del decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020 convertito dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 228 del 14-9-2020, suppl.

ordinario n. 33, con il quale si dispone che "(...) per l'affidamento di forniture d'importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D. Lgs. 50/2016, la procedura negoziata di cui all'art. 63 D. Lgs. 50/2016, per i settori ordinari, può essere utilizzata, previa pubblicazione dell'avviso di indizione della gara o di altro atto equivalente, nel rispetto di un criterio di rotazione, nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia da Covid-19 o dal periodo di sospensione delle attività determinato dalle misure di contenimento adottate per fronteggiare la crisi, i termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie non possono essere rispettati (...)";

ATTESO il progressivo evolversi del rischio sanitario connesso all'insorgenza delle patologie derivanti da agenti virali trasmissibili dal Covid-19, in considerazione del quale l'Istituto ha costantemente fornito ai propri uffici, tramite appositi messaggi Hermes, indicazioni operative e comportamentali, volte a contenere il rischio epidemiologico;

RILEVATO che tali indicazioni hanno previsto, tra l'altro, in linea con i provvedimenti governativi, l'utilizzo, a seconda dei casi e delle concrete circostanze operative, di appositi dispositivi di protezione individuali e di dispositivi medici, tra cui mascherine, gel igienizzante per le mani, guanti, camici ecc.;

ATTESO che questa Direzione centrale e le Direzioni regionali hanno fatto fronte alle immediate esigenze di approvvigionamento dei predetti dispositivi accedendo ai contratti di fornitura già in essere, nonché attraverso nuove acquisizioni in base alle disponibilità di mercato;

ATTESO che le acquisizioni già effettuate hanno permesso, a causa delle limitate disponibilità di mercato, di far fronte alle sole esigenze emergenziali e risultano in via di immediato esaurimento;

PRESO ATTO che con determinazioni RS30/156/2020 del 15 Aprile 2020, RS30/197/2020 del 7 maggio 2020 e RS30/283/2020 del 17 giugno 2020, l'Istituto ha indetto tre procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D. Lgs. 50/2016, suddivise in più lotti merceologici, aventi ad oggetto la «Fornitura urgente di dispositivi di protezione e dispositivi medici per far fronte all'emergenza sanitaria in atto, connessa alla diffusione dei contagi da virus Covid-19»;

VISTA la determinazione RS30/433/2020 del 24 settembre 2020, con la quale è stata indetta una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii., e dell'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, suddivisa in sette lotti merceologici, in modalità dematerializzata, volta alla stipula di un Accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, per una durata di sei mesi;

CONSIDERATO che relativamente al lotto 5 ("Camici monouso" per protezione da agenti biologici) non è pervenuta alcuna offerta rispondente alle caratteristiche tecniche previste dal Capitolato tecnico e che pertanto non è stato possibile aggiudicare il suddetto lotto;

ATTESA la permanente necessità di acquisire i Camici monouso per protezione da agenti biologici, al fine di soddisfare, per quanto possibile nell'attuale situazione emergenziale, i bisogni delle strutture medico legali centrali e territoriali;

RAVVISATA, per quanto sopra, la necessità di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii., e dell'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in modalità dematerializzata, volta all'affidamento di un Accordo Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, per la fornitura di "Camici - DPI III categoria- chirurgico in TNT, monouso, per protezione da agenti biologici per le strutture centrali e territoriali dell'INPS", utilizzando la formula del *plafond* massimo di spesa autorizzato;

CONSIDERATO che, con comunicazione del 18 novembre 2020, il Medico Competente della Direzione Generale ha trasmesso le caratteristiche tecniche della fornitura in argomento, specificando che, dal mese di novembre 2020, il Covid-19 è considerato rischio biologico di "classe 3" e che pertanto è necessario provvedere all'acquisto di camici monouso appartenenti ai DPI di categoria III;

CONSIDERATO che, allo stato attuale, non sono attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture comparabili con quelle necessarie all'Istituto e tali prodotti risultano presenti nell'ambito del Mercato elettronico della PA gestito dalla medesima Consip con numerosi fornitori abilitati per la fornitura in questione;

TENUTO CONTO che l'acquisizione accentrata della fornitura in oggetto, in linea con le direttive in materia di centralizzazione degli acquisti, contribuisce a razionalizzare il processo di approvvigionamento di beni, parametrandolo su volumi e dimensioni sovraregionali, in modo da consentire il raggiungimento di economie di scala con un rapporto qualità/prezzo del prodotto mediamente superiore a quello raggiungibile in caso di approvvigionamento su base territoriale;

VISTO l'art. 34 del D.lgs 50/2016, che prevede che le stazioni appaltanti contribuiscano agli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione di gara, almeno delle "specifiche tecniche" e delle "clausole contrattuali" contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;

CONSIDERATO che detto obbligo si applica per gli affidamenti di qualunque importo, relativamente alle categorie di forniture e di affidamenti di servizi e lavori oggetto dei criteri ambientali minimi adottati nell'ambito del citato Piano d'azione;

PRESO ATTO che il citato procedimento selettivo sarà governato dal criterio dell'offerta basata sul minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, trattandosi, per la prassi sviluppatasi nel mercato di riferimento, di forniture standardizzate e con caratteristiche definite dal mercato, rispetto alle quali l'Istituto non ritiene di dover richiedere agli operatori di mercato ulteriori livelli prestazionali, fermo restando il rispetto della normativa europea di sicurezza (marcatura CE);

ATTESO che la fornitura verrà remunerata a misura, in relazione alle quantità effettivamente fornite, sulla base dei prezzi unitari risultanti dall'offerta economica formulata dall'Appaltatore;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti ai sensi dell'art. 51 del Codice al fine di garantire, l'uniformità, l'omogeneità e l'interscambiabilità della fornitura nell'ambito delle strutture dell'Istituto, attesa l'unitarietà delle funzioni dallo stesso svolte, nonché un coordinamento pieno ed effettivo dell'attività di approvvigionamento, non realizzabile unicamente in fase di esecuzione contrattuale;

RILEVATO in esito alla ricognizione dei fabbisogni della Direzione Generale e delle Strutture territoriali, la necessità di acquisire un quantitativo minimo di n. 500.000 Camici - DPI III categoria;

TENUTO CONTO che la fornitura di cui sopra deve essere garantita prontamente, al fine di assicurare che le attività lavorative, da rendere indifferibilmente in presenza, possano svolgersi con adeguati livelli di sicurezza e tutela della salute, garantendo l'esercizio delle funzioni pubblicitarie e la piena funzionalità e fruibilità degli immobili dell'Istituto, a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, anche alla luce delle stringenti previsioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008;

ATTESO che i contratti di fornitura a catalogo già in essere con l'Istituto non riescono a garantire, al momento, immediata disponibilità per far fronte alle esposte esigenze dei centri medico legali dell'Istituto;

RAVVISATA la necessità di attivare ulteriori procedure di acquisto necessarie per garantire nel più breve tempo possibile le urgenti forniture in parola;

ATTESO che per tali forniture, non essendo in alcun modo prevedibili, non è stato possibile l'inserimento nel Programma biennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, non risultando, pertanto, l'acquisizione del Codice Unico Intervento (CUI);

CONDIVISA la scelta di invitare a partecipare alla procedura in argomento gli operatori che hanno manifestato il proprio interesse alla sopra citata procedura, indetta con determinazione RS30/433/2020 del 24 settembre 2020, con riferimento al lotto 5 ("Camici monouso");

RAVVISATA altresì l'opportunità, al fine di garantire la più ampia partecipazione alla procedura in argomento, di estendere l'invito a presentare offerta anche agli altri operatori economici fornitori del prodotto oggetto della presente gara registrati sul sito internet "acquistinretepa.it";

PRESO ATTO che l'importo complessivo di spesa è pari a € 2.000.000,00, oltre IVA al 5%, pari a € 100.000,00, per un totale complessivo di € 2.100.000,00 a carico dei capitoli di spesa 8U1104052/04 e 8U1104052/06 dell'esercizio finanziario 2021, così suddiviso:

Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva al 5% inclusa	Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva al 5% inclusa	Totale complessivo Iva al 5% inclusa
8U1104052/04	€ 420.000,00	8U1104052/06	€ 1.680.000,00	€ 2.100.000,00

RAPPRESENTATO che la spesa afferente alla procedura in oggetto riveste carattere di urgenza, indifferibilità e non frazionabilità;

CONSIDERATO che ai partecipanti sarà richiesta una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 93 del Codice, pari al 2% del valore a base di gara, salvo quanto previsto all'art. 93, comma 7, del Codice;

CONSIDERATO che all'affidatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del D.Lgs 50/2016, la prestazione di una cauzione definitiva del 10% del valore contrattuale, proporzionato secondo le regole di adeguamento alla percentuale di ribasso stabilite dal comma 1 della norma citata e fatte salve le riduzioni di cui al combinato disposto del comma 1, ultimo periodo, del predetto art. 103 e dell'art. 93, comma 7, del D.Lgs 50/2016;

PRESO ATTO che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 67, della L. n. 266 del 23 dicembre 2005, è stato richiesto il Codice Identificazione Gare (CIG) n. 859273446A;

PRESO ATTO che il contributo dovuto a titolo di versamento dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in base alla Delibera n. 1197 del 18 dicembre 2019, è pari a € 600,00 per la Stazione Appaltante e € 140,00 per gli operatori economici;

VISTO, inoltre, l'art. 31 del Codice, il quale impone che, per ogni singola procedura di affidamento, la Stazione appaltante nomini un responsabile unico del procedimento (RUP) tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

CONSIDERATO che il soggetto individuato nel caso specifico per svolgere le funzioni di Responsabile unico del procedimento è figura professionale pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del Codice;

CONSIDERATO che il soggetto individuato come Responsabile unico del procedimento è il dott. Edmondo Salinaro, dirigente in forza presso questa Direzione centrale;

CONSIDERATO che il soggetto individuato come Direttore dell'Esecuzione del Contratto è la sig.ra Nicolina Angioli, funzionario in forza presso la Direzione centrale Benessere organizzativo, Sicurezza e Logistica;

CONDIVISI gli atti di gara che saranno allegati alla Richiesta di Offerta;

VISTA la relazione predisposta dall'Area competente;

DETERMINA

- di autorizzare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii., e dell'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in modalità dematerializzata, volta alla stipula di un Accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, per una durata di sei mesi;
- di invitare a partecipare alla procedura in argomento gli operatori che hanno manifestato il proprio interesse alla procedura indetta con determinazione RS30/433/2020 del 24 settembre 2020, con riferimento al lotto 5 (Camici monouso);
- di estendere l'invito a presentare offerta anche agli altri operatori economici fornitori del prodotto oggetto della presente gara registrati sul sito internet "acquistinretepa.it";
- di autorizzare la spesa complessiva per l'acquisizione della fornitura oggetto della procedura di € 2.000.000,00 oltre IVA al 5%, pari a € 100.000,00, per un totale complessivo di € 2.100.000,00, a carico dei capitoli di spesa 8U1104052/04 e

8U1104052/06 dell'esercizio finanziario 2021, così suddiviso:

Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva al 5% inclusa	Capitolo di spesa	Importo anno 2021 Iva al 5% inclusa	Totale complessivo Iva al 5% inclusa
8U1104052/04	€ 420.000,00	8U1104052/06	€ 1.680.000,00	€ 2.100.000,00

- di nominare, quale Responsabile unico del procedimento, il dott. Edmondo Salinaro, dirigente in forza presso questa Direzione centrale, cui viene conferito mandato per i successivi adempimenti.
- di nominare, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la signora Nicolina Angioli, funzionario in forza presso la Direzione centrale Benessere organizzativo, Sicurezza e Logistica, cui viene conferito mandato per i successivi adempimenti.

Roma, 28 gennaio 2021

F.to Maurizio Emanuele Pizzicaroli